



Crna Gora  
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

SEDMI KVARTALNI IZVJEŠTAJ O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU  
PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU,  
za period jul – septembar 2015.

Podgorica, oktobar 2015.

## SADRŽAJ:

1. Politički dijalog Crne Gore i Evropske unije.....	3
2. Pregovori o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.....	5
2.1 Informisanje javnosti o procesu pristupanja Evropskoj uniji.....	6
2.2 Aktivnosti Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore u pregovaračkom procesu.....	7
3. Sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.....	8
4. Usklađivanje zakonodavstva s pravnom tekovinom Evropske unije.....	9
5. Instrument pretpristupne podrške – IPA.....	12
5.1. IPA 2007-2013 (IPA I).....	12
5.1.1. I komponenta Ipe – Podrška tranziciji i jačanju institucija.....	12
5.1.2. II komponenta Ipe – Prekogranična saradnja.....	12
5.1.3. III komponenta Ipe – Regionalni razvoj.....	14
5.1.4. IV komponenta Ipe – Ljudski resursi.....	14
5.1.5. V komponenta Ipe – Ruralni razvoj.....	14
5.1.6. Višekorisnički programi Ipe.....	14
5.1.7. Zapadnobalkanski investicijski okvir (ZIO).....	14
5.1.8. Programi EU.....	15
5.2. IPA 2014-2020 (IPA II).....	15
5.2.1. Regionalna i teritorijalna saradnja.....	16

## 1. Politički dijalog Crne Gore i Evropske unije

Nastavljen je pozitivan kontinuitet u dijalogu Crne Gore s predstavnicima institucija i država članica Evropske unije:

- Predsjednik Vlade Crne Gore **Milo Đukanović** sastao se 7. VII 2015. generalnog direktora Generalnog direktorata za politiku susjedstva i pregovore o proširenju u Evropskoj komisiji **Kristijana Danijelona**, koji je boravio u službenoj posjeti Crnoj Gori. Tokom razgovora je ocijenjeno da je integracija Zapadnog Balkana u EU jedini garant stabilnosti i ekonomskog razvoja regiona. K. Danijelona su u odvojene posjete primili i potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku **Duško Marković** i potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem **Vujica Lazović**.
- Predsjednik Vlade Crne Gore **Milo Đukanović** sastao se 23. VII 2015. s poslanikom Evropskog parlamenta iz Savezne Republike Njemačke **Devidom Mekalisterom**. Predsjednik Vlade zahvalio je na njemačkoj politici podrške Crnoj Gori i regionu Zapadnog Balkana i kontinuiranoj posvećenosti njegovoj integraciji. Poslanik evropskog parlamenta i visoki funkcioner Hrišćansko – demokratske unije, na čijem je čelu Angela Merkel, ohrabrio je dalji napredak Crne Gore i postignuća koja snaže crnogorsko društvo i obezbjeđuju viši životni standard njenih građana.
- Predsjednik Vlade Crne Gore **Milo Đukanović** prisustvovao je 27. VIII 2015. Zapadno-balkanskom samitu u Beču, na poziv austrijskog kancelara **Venera Fajmana**. Bečki Samit je održan u okviru Berlinskog procesa koji je inicirala njemačka kancelarka **Angela Merkel** na Konferenciji o Zapadnom Balkanu u avgustu prošle godine, s ciljem da se ojača podrška evropskoj perspektivi, ekonomskom razvoju i boljoj infrastrukturnoj povezanosti unutar regiona Zapadnog Balkana, kao i sa zemljama EU. Samitu su, pored domaćina i predsjednika vlada zemalja Zapadnog Balkana, učestvovali i njemačka kancelarka **Angela Merkel**, premijeri Slovenije i Hrvatske, visoka predstavica za vanjsku politiku i bezbjednost EU **Federika Mogerini**, komesar EU za susjedsku politiku i pregovore o proširenju **Johanes Han**, kao i čelnici međunarodnih finansijskih institucija. Predsjednici vlada usvojili su na Bečkom samitu Deklaraciju koja odražava ostvareni napredak i posvećenost daljim aktivnostima na planu regionalne saradnje u okviru Berlinskog procesa. Tokom boravka u Beču premijer Đukanović je imao odvojene susrete s

komesarom za susjedsku politiku i proširenje **Johanesom Hanom** i predsjednikom Evropske Banke za obnovu i razvoj **Sumom Čakrabartijem** (EBRD).

- 14. IX 2015. predsjednik Vlade Crne Gore **Milo Đukanović** primio je izaslanika u Ministarstvu vanjskih poslova SR Njemačke za Jugoistočnu Evropu, Tursku i države članice Evropskog udruženja za slobodnu trgovinu (EFTA) **Ernsta Rajhela**, koji je boravio u Crnoj Gori povodom konferencije pod nazivom "Regionalna saradnja na Zapadnom Balkanu", u organizaciji njemačkog Aspen Instituta. Rajhel je pozdravio dosadašnje aktivnosti Crne Gore u oblasti vladavine prava i borbe protiv organizovanog kriminala i iznio očekivanje da će se dobar trend nastaviti i u narednom periodu. Sa Rajhelom se istog dana odvojeno susreo i potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić**.
- Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić** učestvovao je 5. IX 2015. na neformalnom sastanku ministara vanjskih poslova država članica Evropske unije „Gimnih“ koji se održao u Luksemburgu. Centralna tema sastanka bilo je aktuelno pitanje migracija, a bilo je riječi o drugim važnim pitanjima iz oblasti evropske vanjske i bezbjednosne politike. Ocijenivši veoma važnim dugoročno rješavanje pitanja migracija, potpredsjednik Lukšić je podsjetio da je Crna Gora nedavno preuzela jednogodišnje predsjedavanje Regionalnom inicijativom za migracije, azil i izbjeglice (MARRI).
- Na sastanku potpredsjednika Vlade i ministra za informaciono društvo i telekomunikacije **Vujice Lazovića** s potpredsjednikom Evropske komisije za jedinstveno digitalno tržište **Andrusom Ansipom** održanom u Briselu 15. VII 2015, zaključeno je da je Crna Gora dostigla visok nivo usaglašenosti sa pravnom tekovinom EU iz oblasti informacionog društva, a njegov dalji razvoj omogućiće joj da nakon pristupanja zauzme svoje mjesto na jedinstvenom digitalnom tržištu Evrope.
- Državni sekretar za evropske integracije **Aleksandar Andrija Pejović** učestvovao je 23-24. VII 2015. u Luksemburgu na neformalnom sastanku ministara i državnih sekretara za evropske poslove država članica i država kandidata za članstvo u EU. Sastanak je organizovan na poziv ministra vanjskih i evropskih poslova Luksemburga **Žana Aselborna**, u okviru šestomjesečnog predsjedavanja Luksemburga EU. Skup je bio prilika za predstavljanje prioriteta luksemburškog predsjedništva Unijom i razmjenu mišljenja o glavnim ciljevima, zadacima i izazovima koji se nalaze

pred EU u drugoj polovini 2015. Uzimajući u obzir aktuelnu političku i ekonomsku situaciju u EU, kao i globalne izazove i uticaje, naglašeno je da će posebna pažnja tokom predstojećeg predsjedavanja biti usmjerena na podsticanje rasta investicija i zapošljavanje, produblјivanje socijalne dimenzije EU, upravljanje migracijama, digitalizaciju jedinstvenog tržišta, promociju konkurentnosti, održivi razvoj i jačanje uloge EU na globalnoj sceni.

## 2. Pregovori o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji

Ukupan bilans rezultata u dosadašnjem periodu podrazumijeva **20 otvorenih poglavlja od čega su dva privremeno zatvorena.**

U izvještajnom periodu u procesu pregovora realizovane su sljedeće aktivnosti:

- Vlada je 3. IX 2015. usvojila Akcioni plan za ispunјavanje zahtjeva u oblasti Kohezione politike EU, čime je ispunјeno početno mjerilo za 22. poglavlje – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata.
- Vlada je 10. IX 2015. usvojila Strategiju Crne Gore za transpoziciju i implementaciju pravne tekovine Evropske unije za poglavlje 12 - Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika s Opštim akcionim planom i Posebnim akcionim planom, čime je ispunјeno II početno mjerilo u 12. poglavlju.
- Skupština je 23. IX 2015. donijela Zakon o bezbjednosti hrane i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o reproduktivnom materijalu šumskog drveća, čime je zaokružen posao donošenja paketa zakona iz 12. poglavlja - Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, čime je ispunјeno i I početno mjerilo i čime su se stekli uslovi za izradu pregovaračke pozicije za ovo poglavlje.
- Održana su dva sastanka o završnim mjerilima i to za poglavlja 16 – Porezi i 28 – Zaštita potrošača i zdravlja.
- **9. VII 2015. usvojen je prvi polugodišnji izvještaj o realizaciji adaptiranih akcionih planova za poglavlja 23 i 24 – četvrti po redu od početka godišnjeg izvještavanja, a prvi u smislu izvještavanja po *adaptiranim* akcionim planovima za 23. i 24. poglavlje. Stepem realizacije Akcionog plana za 23. poglavlje iznosi 77 %, dok je za Akcioni plan za 24. poglavlje 88%.**
- **10. VII 2015. usvojen je II kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2014 – 2018.**

## 2.1 Informisanje javnosti o procesu pristupanja Evropskoj uniji

Tokom izvještajnog perioda, u okviru realizacije projekta "Informisanje javnosti o evropskoj integraciji i IPA podršci u Crnoj Gori" koji sprovode Kancelarija glavnog pregovarača, Delegacija EU u Crnoj Gori, britanska ambasada Podgorica i Britanski savjet u Crnoj Gori, realizovane su dvije javne debate:

- 8. VII 2015. - javna debata o *21. poglavlju - Trans-evropske mreže*, na kojoj su govorili državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović, šef Sektora za saradnju u Delegaciji EU u Crnoj Gori Andre Lis, zamjenik Britanskog ambasadora u Crnoj Gori Lindon Rednidž i pregovarač za 21. poglavlje, v.d. generalnog direktora za državne puteve u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva Angelina Živković.
- 29. IX 2015. - javna debata o *33. pregovaračkom poglavlju - Finansijske i budžetske odredbe*, na kojoj su govorili član Pregovaračke grupe za 33. poglavlje, generalni direktor za budžet u Ministarstvu finansija Nikola Vukićević, šef Radne grupe, generalni direktor za trezor u Ministarstvu finansija Miodrag Radonjić, britanski ambasador u Podgorici Ian Robert Viting i šef Sektora za kooperaciju u Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori Andre Lis.
- U saradnji s Ministarstvom poljoprivrede i ruralnog razvoja, u Beranama je 6. VII 2015. organizovana javna debata o *11. poglavlju - Poljoprivreda i ruralni razvoj*. Na skupu su govorili predsjednik opštine Berane Dragoslav Šćekić, državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović, pregovarač za 11. poglavlje Danijela Stolica i direktor Direktorata za ruralni razvoj u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja Darko Konjević.
- U okviru sprovođenja Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore EU 2014-2018, realizovani su i sljedeći događaji:
  - 1. VII 2015. povodom obilježavanja treće godišnjice od otvaranja pristupnih pregovora, Kancelarija glavnog pregovarača za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori, Britanska ambasada u Podgorici i Britanski savjet u Crnoj Gori su organizovali javnu debatu na temu: „*Treća godišnjica pregovora o pristupanju EU: ostvareni rezultati i dalji koraci*“. Na skupu su govorili državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović i šef Delegacije EU u Crnoj Gori ambasador Mitja Drobnič. Na skupu je premijerno predstavljen video spot za pjesmu procesa pristupanja Crne Gore EU, " Pokreni se".

- 17. IX 2015. državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović boravio je, sa saradnicima, u radnoj posjeti Herceg Novom. Tom prilikom, ambasador Pejović je posjetio SMŠ „Ivan Goran Kovačić“ gdje je upriličeno predavanje za srednjoškolce na temu: *“Crna Gora i EU: put naprijed”*. U saradnji s Kabinetom predsjednika opštine Herceg Novi, a u susret Evropskom danu saradnju, organizovan je javni skup pod nazivom: *“Prezentacija programa prekogranične saradnje IPA II”*.
- 25. IX 2015. na Filozofskom fakultetu u Nikšiću je, pod motom *“Bogatstvo jezika- bogatstvo duha”*, obilježen Evropski dan jezika. Na skupu su govorili prodekanica za nauku i međunarodnu saradnju doc. dr Biljana Maslovarić, generalna direktorica za evropske poslove u Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija Snežana Radović i potpredsjednik opštine Nikšić Đoko Krivokapić. Učesnicima skupa su se obratili i ambasadori Francuske i Njemačke Veronik Brimo i Elizabet Gudrun Štajnaker, kao i zamjenici italijanskog, britanskog i ambasadora Ruske Federacije, Antonela Fontana, Lindon Rednidž i Vladimir Gurko. Tim povodom studenti jezičkih studijskih programa su pripremili umjetnički program, a na Fakultetu su postavljeni informativno-promotivni štandovi.

## **2.2. Aktivnosti Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore u pregovaračkom procesu**

Odbor za evropske integracije Skupštine Crne Gore razmotrio je u izvještajnom periodu ukupno sedam dokumenata iz pregovaračkog procesa.

Na 38. sjednici Odbora, održanoj 10. VII 2015, razmotreni su Nacrt pregovaračke pozicije Crne Gore za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za Poglavlje 15 – Energetika, Nacrt pregovaračke pozicije za Poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje, Izvještaj o Pregovaračkom poglavlju 4 – Sloboda kretanja kapitala i Izvještaj o Pregovaračkom poglavlju 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj.

Na 39. sjednici Odbora, održanoj 28. VII 2015, razmotreni su Izvještaj o Pregovaračkom poglavlju 6 – Privredno pravo, Izvještaj o Pregovaračkom poglavlju 7 – Pravo intelektualne svojine i Izvještaj o Pregovaračkom poglavlju 32 – Finansijski nadzor.

Odbor je održao više bilateralnih sastanaka usmjerenih na razmjenu mišljenja i iskustava, a delegacije su nastavile aktivno da učestvuju na multilateralnim

forumima i konferencijama, u cilju snaženja odnosa sa državama članicama EU i drugim državama kandidatima.

S tim u vezi, zamjenica predsjednika Odbora **Marija Maja Čatović** učestvovala je na *Sastanku predsjedavajućih COSAC-a*, održanom u Luksemburgu 12 - 13. VII 2015. Takođe, predsjednik Odbora **Slaven Radunović** učestvovao je kao govornik na *25. Ekonomskom forumu*, održanom 8 - 10. IX 2015. u gradu Krinjica-Zdvoj, u Poljskoj.

U izvještajnom periodu, članovi Odbora su održali više bilateralnih susreta u Crnoj Gori. Održan je sastanak sa **Kristijanom Danijelsonom**, generalnim direktorom Generalnog direktorata EK za politiku evropskog susjedstva i pregovore o proširenju, 7. VII 2015. Takođe, članice Odbora razgovarale su 1. IX 2015. sa **delegacijom njemačkog Bundestaga**, koju je predvodio poslanik Ulrich Pecold, a koja je boravila u Crnoj Gori povodom intervjua za dodjelu Međunarodne parlamentarne stipendije (IPS). Zatim, Odbor je bio domaćin bilateralnog sastanka sa **delegacijom Odbora za evropske integracije Narodne skupštine Republike Srbije**, održanog 2 -3. IX 2015. u Budvi. Predsjednik Odbora Slaven Radunović primio je 17. IX 2015. **NJ.E. Ferdinanda Nađa**, ambasadora Republike Rumunije u Crnoj Gori.

U okviru aktivnosti usmjerenih na **promovisanje procesa evropskih integracija**, Odbor za evropske integracije organizovao je 3. VII 2015. javnu tribinu na temu „*Zakonodavstvo Crne Gore i EU u poglavljima 15 – Energetika i 19 – Socijalna politika i zapošljavanje*“. Moderator javne tribine bio je predsjednik Odbora Slaven Radunović, a panelisti Alberto Kamarata, šef Sektora za politiku, evropske integracije i privredu Delegacije EU u Crnoj Gori, Angelina Živković, pregovarač za poglavlje 15 i Arijana Nikolić-Vučinić, pregovarač za poglavlje 19.

### **3. Sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju**

U kontekstu sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, tokom izvještajnog perioda u Briselu je 8-9. IX 2015. održan **V sastanak Pododbora za inovacije, ljudske resurse, informatičko društvo i socijalnu politiku između Crne Gore i Evropske unije**.

23-24. VII 2015. u Podgorici je održan **I sastanak Zajedničkog odbora između Crne Gore i Republike Srbije za primjenu Sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije u kontekstu pristupanja Evropskoj uniji**, koji je stupio na snagu 23. IX 2014. Na sastanku



je razgovarano o dosadašnjoj i daljoj saradnji dvije države u kontekstu pristupanja EU i razmijenjena su mišljenja i iskustvo u domenu sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, funkcionisanja strukture za njegovo uspješno sprovođenje i usklađivanja s pravnom tekovinom EU. Članovi pregovaračkih grupa dvije države predstavili su aktuelno stanje i razmijenili iskustva u pogledu vođenja pregovaračkog procesa u poglavljima 1-Sloboda kretanja robe i 27- Životna sredina. Imajući u vidu činjenicu da je Crna Gora prva država koja pregovore vodi po novom pristupu i koja je najviše odmakla u približavanju članstvu u EU, ponovljena je spremnost crnogorskih institucija da svoje akumulirano znanje i iskustvo iz pregovaračkog procesa stave na raspolaganje kolegama iz Srbije i drugih država regiona.

#### 4. Usklađivanje zakonodavstva s pravnom tekovinom Evropske unije

U izvještajnom periodu, dato je pozitivno mišljenje na ukupno 34 predloga zakona i podzakonskih akata.

<b>JUL 2015</b>		
<b>1</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnim stručnim kvalifikacijama	<b>MPS</b>
<b>2</b>	Predlog zakona o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa	<b>ME</b>
<b>3</b>	Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti topografija poluprovodnika	<b>ME</b>
<b>4</b>	Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o identifikacionim dokumentima pomoraca (revidirana) iz 2003. godine (C185)	<b>MSP</b>
<b>5</b>	Predlog zakona o bezbjednosti hrane	<b>MPRR</b>
<b>6</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reproduktivnom materijalu šumskog drveća	<b>MPRR</b>
<b>7</b>	Predlog zakona o zdravstvenoj zaštiti	<b>MZ</b>
<b>8</b>	Predlog zakona o zdravstvenom osiguranju	<b>MZ</b>
<b>9</b>	Predlog zakona o slobodnom korišćenju podataka u posjedu organa vlasti	<b>MIDT</b>
<b>10</b>	Predlog uredbe o sadržaju i načinu korišćenja programskog rješenja za vođenje biračkog spiska	<b>MUP</b>
<b>11</b>	Predlog uredbe o bližim uslovima i načinu sprovođenja administrativnih i fizičkih mjera zaštite tajnih podataka	<b>MO</b>
<b>12</b>	Predlog uredbe o organizaciji indirektnog upravljanja	<b>MF</b>

	spvođenja finansijske pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne podrške Evropske unije (IPA II)	
<b>13</b>	Predlog uredbe o utvrđivanju visine vrijednosti nepokretnosti koju stranac posjeduje u Crnoj Gori	<b>MF</b>
<b>14</b>	Predlog uredbe o bližem postupku i načinu sprovođenja istraživanja pomorskih nezgoda i nesreća	<b>MSP</b>
<b>AVGUST 2015</b>		
<b>15</b>	Predlog zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću	<b>MP</b>
<b>16</b>	Predlog zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	<b>MP</b>
<b>17</b>	Predlog zakona o energetici	<b>ME</b>
<b>18</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna	<b>ME</b>
<b>19</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu	<b>ME</b>
<b>20</b>	Predlog zakona o izmjeni Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju	<b>MPRR</b>
<b>21</b>	Predlog uredbe o uslovima i načinu obezbjeđivanja kriptozastite tajnih podataka	<b>MO</b>
<b>SEPTEMBAR 2015</b>		
<b>22</b>	Predlog zakona o upravnom sporu	<b>MP</b>
<b>23</b>	Predlog zakona o sudskim vještacima	<b>MP</b>
<b>24</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju	<b>MUP</b>
<b>25</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	<b>MF</b>
<b>26</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima	<b>ME</b>
<b>27</b>	Predlog zakona o morskome dobru	<b>MORT</b>
<b>28</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom	<b>MORT</b>
<b>29</b>	Predlog zakona o biocidnim proizvodima	<b>MORT</b>
<b>30</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama	<b>MIDT</b>
<b>31</b>	Predlog uredbe o tarifi javnih izvršitelja	<b>MP</b>
<b>32</b>	Predlog uredbe o načinu rada sistema brze razmjene informacija o proizvodima koji predstavljaju rizik	<b>ME</b>

<b>33</b>	Predlog uredbe o biznis zonama	<b>ME</b>
<b>34</b>	Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o mjerama informacione bezbjednosti	<b>MIDT</b>

Od ukupnog broja datih mišljenja u trećem kvartalu 2015. godine, 22 akta sadrže sekundarne izvore prava EU, od čega 17 zakona i 5 podzakonskih akata:

<b>1</b>	Predlog zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću	<b>MP</b>
<b>2</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju	<b>MUP</b>
<b>3</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	<b>MF</b>
<b>4</b>	Predlog zakona o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa	<b>ME</b>
<b>5</b>	Predlog zakona o energetici	<b>ME</b>
<b>6</b>	Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti topografija poluprovodnika	<b>ME</b>
<b>7</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna	<b>ME</b>
<b>8</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu	<b>ME</b>
<b>9</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o autorskom i srodnim pravima	<b>ME</b>
<b>10</b>	Predlog zakona o bezbjednosti hrane	<b>MPRR</b>
<b>11</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o reproduktivnom materijalu šumskog drveća	<b>MPRR</b>
<b>12</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom	<b>MORT</b>
<b>13</b>	Predlog zakona o biocidnim proizvodima	<b>MORT</b>
<b>14</b>	Predlog zakona o zdravstvenoj zaštiti	<b>MZ</b>
<b>15</b>	Predlog zakona o zdravstvenom osiguranju	<b>MZ</b>
<b>16</b>	Predlog zakona o slobodnom korišćenju podataka u posjedu organa vlasti	<b>MIDT</b>
<b>17</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama	<b>MIDT</b>
<b>18</b>	Predlog uredbe o bližim uslovima i načinu sprovođenja administrativnih i fizičkih mjera zaštite tajnih podataka	<b>MO</b>
<b>19</b>	Predlog uredbe o uslovima i načinu obezbjeđivanja kriptozastite tajnih podataka	<b>MO</b>

<b>20</b>	Predlog uredbe o organizaciji indirektnog upravljanja sprovođenja finansijske pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne podrške Evropske unije (IPA II)	<b>MF</b>
<b>21</b>	Predlog uredbe o načinu rada sistema brze razmjene informacija o proizvodima koji predstavljaju rizik	<b>ME</b>
<b>22</b>	Predlog uredbe o bližem postupku i načinu sprovođenja istraživanja pomorskih nezgoda i nesreća	<b>MSP</b>

## **5. INSTRUMENT PRETPRISTUPNE PODRŠKE - IPA**

### **5.1. IPA I - 2007-2013**

U okviru sprovođenja pretpristupne podrške EU za period 2007-2013 nastavljene su redovne aktivnosti po pitanju nadgledanja sprovođenja odobrenih projekata I i II komponente, te sprovođenje tenderskih procedura za III i IV komponentu Ipe.

Deveti sastanak Nadglednog odbora Ipe između predstavnika Vlade Crne Gore i Evropske komisije održan je u Podgorici 14. IX 2015. Na sastanku je razmatran napredak u implementaciji projekata u okviru komponenti Ipe I, pripreme za uvođenje indirektnog upravljanja sredstvima EU, i planiranje programskog okvira za 2016-2017.

#### **5.1.1. I komponenta Ipe - Podrška tranziciji i jačanju institucija**

Projekti iz oblasti **I komponente Ipe - Podrška tranziciji i izgradnja institucija** za programe Ipe 2007-2013 se sprovode u skladu s planiranom dinamikom.

#### **5.1.2. II komponenta Ipe - Prekogranična saradnja**

Kada je riječ o **II komponenti Ipe**, u izvještajnom periodu u Crnoj Gori se sprovodilo 48 prekograničnih projekata, od kojih 20 bilateralnih (Albanija - Crna Gora; Bosna i Hercegovina - Crna Gora; Hrvatska - Crna Gora i Srbija - Crna Gora) i 28 projekata u okviru IPA Jadranskog prekograničnog programa, dok su transnacionalni projekti završeni.

U okviru Prekograničnog programa **Albanija - Crna Gora** sprovedena su **tri (3) projekta** ugovorena kroz Treći poziv, kao i strateški projekat rekonstrukcije graničnih prelaza Božaj - Hani i Hotit i Grabon - Zatrijebačka Cijevna, koji je finansiran u okviru sredstava Ipe 2012 i 2013.

Kada je u pitanju Prekogranični program **Bosna i Hercegovina – Crna Gora** ugovoreno je **jedanaest (11) projekata** u okviru Trećeg poziva, od ukupno 12 izabranih za finansiranje.

U izvještajnom periodu u okviru Prekograničnog programa **Hrvatska – Crna Gora**, sprovedeno je **pet (5) projekata**, od čega jedan iz Drugog poziva i četiri (4) projekta izabrana za finansiranje u okviru Trećeg poziva za dostavljanje prijedloga projekata.

U okviru Programa prekogranične saradnje **Crna Gora - Kosovo** 31. VII 2015. ponovo je objavljen **Prvi poziv za projekte** u okviru sredstava Ipe 2011-2013, koji je zatvoren 15. IX 2015. S tim u vezi, 28. VII 2015. u Podgorici je održan sastanak Zajedničkog odbora za praćenje Programa (ZOP) na kojem je dogovoren sadržaj Aplikacionog paketa, prihvatljivost aplikacija i predložene izmjene procedura za rad ovog Odbora.

U izvještajnom periodu održane su četiri Informativne sesije (u Bijelom Polju, Plavu, Mitrovici i Peći) za potencijalne aplikante, u cilju promocije Programa, Prijavnog paketa, Vodiča za aplikante i ostalih specifičnosti u vezi sa ponovljenim Prvim pozivom. U toku je evaluacija projektnih predloga.

U izvještajnom periodu za Prekogranični program **Srbija – Crna Gora**, Treći poziv za dostavljanje prijedloga projekata bio je otvoren do 18. VIII 2015. S tim u vezi, organizovane su informativne sesije u Bijelom Polju, Vrnjačkoj Banji i Čajetini na kojima je učesnicima predstavljen Treći poziv za dostavljanje projektnih prijedloga - Vodič za aplikante i Prijavni paket. Sproveden je **jedan (1) projekat** iz Drugog poziva u okviru ovog Programa. Takođe, Zajednički odbor za praćenje je odobrio sastav Zajedničkog odbora za ocjenjivanje projekata.

Kada je riječ o **IPA Jadranskom prekograničnom programu** izvještajni period su obilježile nadgledne posjete projektima koji se finansiraju u Crnoj Gori u okviru Drugog i Strateškog poziva za projekte.

Svi projekti u okviru **Mediterranskog programa i programa Jugoistočna Evropa (SEE i MED)** su završeni, te korisnici pripremaju finalne izvještaje i izvještaje o ovjeri troškova koji se podnose Kancelariji prvog nivoa kontrole (CFCU).

### **5.1.3. III komponenta Ipe - Regionalni razvoj**

Nakon odluke Evropske komisije od 25. IV 2014. o prenosu ovlaštenja za upravljanje sredstvima **III komponente Ipe - Regionalni razvoj** na strukture formirane u Crnoj Gori, potpisivanjem Finansijskog sporazuma između Evropske komisije i Crne Gore 5. XII 2014. ispunjeni su neophodni preduslovi za početak implementacije projekata. Tokom izvještajnog perioda nastavljene su aktivnosti na raspisivanju tendera za navedene projekte, kako bi se stvorili preduslovi za ugovaranje dijela sredstava do kraja 2015.

### **5.1.4. IV komponenta Ipe - Razvoj ljudskih resursa**

Ovlaštenje za upravljanje sredstvima **IV komponente Ipe - Razvoj ljudskih resursa** Evropska komisija prenijela je na strukture formirane u Crnoj Gori odlukom od 28. VII 2014. Potpisivanjem Finansijskog sporazuma 5. XII 2014. ispunjeni su svi preduslovi neophodni za realizaciju planiranih projekata. U izvještajnom periodu sprovedene su aktivnosti na realizaciji tenderskih procedura u skladu s pravilima decentralizovanog sistema upravljanja.

### **5.1.5. V komponenta Ipe - Ruralni razvoj**

Kada je riječ o **V komponenti Ipe - Poljoprivreda i ruralni razvoj**, nastavljeno je s pripremom za implementaciju mjere *Ulaganja u fizički kapital vezano za preradu i marketing poljoprivrednih i ribljih proizvoda* u okviru projekta *Jačanje crnogorske poljoprivrede kroz mjere nalik IPARD-u* iz programa Ipa 2013, dio 2.

### **5.1.6. Višekorisnički programi Ipe**

Evropska komisija je 20. VII 2015. usvojila Višekorisnički program Ipe 2015. koji sadrži 15 akcijskih dokumenata ukupne vrijednosti 122.555.000 EUR. U okviru ovog programa za horizontalnu podršku će biti izdvojeno 57,7 miliona EUR, regionalne strukture i mreže 16,75 miliona EUR i regionalnu investicijsku podršku 48,1 miliona EUR. U toku je priprema Višekorisničkog programa Ipe 2016.

### **5.1.7. Zapadnobalkanski investicijski okvir (ZIO)**

Tokom izvještajnog perioda nastavljene su aktivnosti u cilju operacionalizacije strukture za definisanje prioriternih infrastrukturnih projekata u skladu sa zahtjevima novog metodološkog pristupa Evropske komisije.

U skladu s instrukcijama Evropske komisije, MVPEI je tokom izvještajnog perioda, u saradnji s resornim ministarstvima, pripremilo formulare za prijavu projekata koji su predloženi za finansiranje sredstvima višekorisničke Ipe za 2015. Shodno zahtjevima ZIO, 24. VII 2015. održana je II sjednica

Nacionalne investicione komisije na kojoj su razmotreni i odobreni za kandidovanje sljedeći projekti:

1. *Interkonekcija prenosnih sistema Crne Gore, Srbije i Bosne i Hercegovine 400kV dalekovodom.* Ukupna vrijednost projekta je 127 miliona EUR, uključujući i sredstva bespovratne podrške EU; i
2. *Signalizacija i rekonstrukcija mostova na željezničkoj pruzi Bar-Vrbnica.* Procijenjena vrijednost projekta iznosi 40 miliona EUR, pri čemu će se 20 miliona EUR finansirati iz bespovratnih sredstava ZIO, dok će preostalih 20 miliona EUR biti obezbijeđeno iz kreditnog zaduženja kod Evropske investicione banke.

Evropska komisija je odobrila finansiranje predloženih projekata, čime je Crna Gora stekla pravo na korišćenje 45 miliona EUR bespovratne podrške iz sredstava Višekorisničke Ipe za 2015 za sprovođenje ova dva važna infrastrukturna projekta. Pored ovih projekata, Evropska unija će u ostalim državama Zapadnog Balkana finansirati još osam infrastrukturnih projekata, s ukupno 200 miliona EUR bespovratne podrške u okviru paketa projekata za unapređenje infrastrukturne povezanosti regiona. Odobreni projekti su zvanično predstavljeni na Bečkom samitu o Zapadnom Balkanu koji je održan 27. VIII 2015.

XIV poziv za dostavljanje projektnih predloga za tehničku pomoć u pripremi projektne dokumentacije je završen 2. IX 2015. Ocjena predloženih projekata je u toku.

### **5.1.8. Programi EU**

Crna Gora učestvuje u sljedećim programima Unije, za koje će iz Instrumenta pretpristupne podrške biti obezbijeđena sredstva za pokrivanje dijela troškova participacije: Horizont 2020 (*Horizon 2020*), Erasmus+, Kreativna Evropa (*Creative Europe*), Cosme, Evropa za građane (*Europe for citizens*), Carine 2020 (*Customs 2020*), EaSI i Fiskalis 2020 (*Fiscalis 2020*).

### **5.2. IPA II – 2014-2020**

Tokom izvještajnog perioda, nastavljene su aktivnosti na izradi sektorskih planskih dokumenata i definisanju programskog okvira za period 2015-2017. Takođe, nastavljena je komunikacija između Evropske komisije i Vlade Crne Gore povodom predloga akcijskih dokumenata za program Ipe 2015, u okviru kojeg je planirana podrška za sektore Demokratija i upravljanje, Vladavina

prava i temeljna prava, Obrazovanje, zapošljavanje i socijalna politika i Poljoprivreda i ruralni razvoj.

Kada je riječ o pripremi za korišćenje sredstava IPARD-a, Ministarstvo finansija je 14. VIII 2015. dostavilo Evropskoj komisiji *Zahtjev za prenos upravljanja sredstvima u okviru programa IPARD II*. Očekuje se da misija revizora Evropske komisije u narednom periodu posjeti Crnu Goru ovim povodom. Takođe, nastavljen je rad na finalizaciji i potpisivanju Sektorskog sporazuma za IPARD II.

### **5.2.1.Regionalna i teritorijalna saradnja**

Tokom izvještajnog perioda održani su sastanci s operativnom strukturom Albanije u vezi s pripremom ponude za projekat tehničke podrške za period 2014-2016, koji će se sprovoditi kao ugovor o uslugama. Za navedena dva programa je predviđeno da bude jedan ugovor o uslugama, te je pokrenut postupak za podnošenje ponude od strane MVPEI čiji je rok 15. X 2015. Slične konsultacije su održane u okviru programa sa Bosnom i Hercegovinom, s tim da postupak za podnošenje ponude još nije pokrenut. Takođe, u izvještajnom periodu, za Prekogranični program Srbija – Crna Gora, u drugoj polovini septembra 2015. se radilo na revidiranju sadržaja Bilateralnog sporazuma na osnovu komentara obje operativne strukture. Sporazum je poslat EK na komentare, uz napomenu da sadržaj nije u potpunosti usaglašen. Usaglašavanje sadržaja Sporazuma će se nastaviti u narednom izvještajnom periodu.

U okviru trilateralnih programa Hrvatska - Bosna i Hercegovina - Crna Gora i Italija – Albanija - Crna Gora, radna tijela za pripremu programa su izmijenila programski dokument u skladu sa komentarima EK. Očekuje se da će pomenuti programi biti odobreni na IPA komitetu u oktobru 2015.

Kada su u pitanju transnacionalni programi, u izvještajnom periodu otvoreni su prvi pozivi za projekte za Mediteranski (1. IX) i Dunavski program (23. IX). Krajnji rok za podnošenje projektnih predloga za Mediteranski program je 2. XI 2015, dok je za Dunavski program 3. XI 2015.

KORIŠĆENE SKRAĆENICE	
MF	Ministarstvo finansija
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MORT	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
MPRR	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja



MVPEI	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija
MRSS	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
MPS	Ministarstvo prosvjete i sporta
MLJMP	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
ME	Ministarstvo ekonomije
MZ	Ministarstvo zdravlja
MIDT	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije
MP	Ministarstvo pravde
MN	Ministarstvo nauke
MO	Ministarstvo odbrane
MK	Ministarstvo culture
MSP	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
SSP	Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
DEU	Delegacija Evropske unije
IPF	Instrument za podršku infrastrukturnim projektima
POSP	Parlamentarni odbor za stabilizaciju i pridruživanje
UNDP	Razvojni program Ujedinjenih nacija
IPARD	IPA Program za poljoprivredu i ruralni razvoj
OP	Operativni program
EEAS	Evropske služba za vanjske poslove
CFCU	Direktorat za finansiranje i ugovaranje sredstava EU pomoći
JIE	Jugoistočna Evropa