



Crna Gora
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

OSMI KVARTALNI IZVJEŠTAJ O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU
PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU,
za period oktobar – decembar 2015.

Podgorica, januar 2016.

SADRŽAJ:

1. Politički dijalog Crne Gore i Evropske unije.....	3
2. Pregovori o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.....	4
2.1 Informisanje javnosti o procesu pristupanja Evropskoj uniji.....	5
2.2 Aktivnosti Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore u pregovaračkom procesu.....	7
3. Sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.....	9
4. Usklađivanje zakonodavstva s pravnom tekovinom Evropske unije.....	9
5. Instrument pretpristupne podrške – IPA.....	15
5.1. IPA 2007-2013 (IPA I).....	15
5.1.1. I komponenta Ipe – Podrška tranziciji i jačanju institucija.....	15
5.1.2. II komponenta Ipe – Prekogranična saradnja.....	15
5.1.3. III komponenta Ipe – Regionalni razvoj.....	17
5.1.4. IV komponenta Ipe – Ljudski resursi.....	17
5.1.5. V komponenta Ipe – Ruralni razvoj.....	17
5.1.6. Višekorisnički programi Ipe.....	17
5.1.7. Zapadnobalkanski investicijski okvir (ZIO).....	17
5.2. IPA 2014-2020 (IPA II).....	19

1. Politički dijalog Crne Gore i Evropske unije

Nastavljen je pozitivan kontinuitet u dijalogu Crne Gore s predstavnicima institucija i država članica Evropske unije:

- Predsjednik Vlade Crne Gore **Milo Đukanović** boravio je 26. X 2015. u zvaničnoj posjeti Republici Sloveniji, na poziv predsjednika Vlade Slovenije **Mira Cerara**. Tokom posjete Sloveniji premijer Đukanović susreo se sa predsjednikom Državnog zbora Republike Slovenije **Milanom Brglezom** i predsjednikom Republike Slovenije **Borutom Pahorom**. Tokom razgovora potvrđena je podrška Slovenije evropskom i evroatlantskom putu Crne Gore i konstatovane mogućnosti jačanja međusobne ekonomske saradnje dvije zemlje, u oblasti energetike, poljoprivrede, turizma i u drugim oblastima.
- Predsjednik Vlade Crne Gore **Milo Đukanović** susreo se 13. XI 2015. u Berlinu s ministrom vanjskih poslova SR Njemačke **Frankom Valterom Štajnmajerom**. Zajednički je istaknut značaj integracija za stabilnost regiona, i konstatovano da je angažman njemačke Vlade bilateralno i kroz Berlinski proces bitno ojačao vidljivost i efekte evropske politike na Zapadnom Balkanu.
- Predsjednik Vlade Crne Gore **Milo Đukanović** sastao se 18. XI 2015. u Bratislavi s potpredsjednikom Vlade i ministrom vanjskih poslova Republike Slovačke **Miroslavom Lajčakom**. Premijer Đukanović je prezentirao rezultate koji potvrđuju napredak Crne Gore na putu ka EU i NATO, što je potvrdio i poslednji Izvještaj EK o napretku. Ministar Lajčak je odao priznanje našoj zemlji za ostvareni progres u integracijama, i za ulogu u regionu, konstatujući da će to imati pozitivan efekat za region u cjelini, i njegovu sigurniju evropsku budućnost.
- Predsjednik Skupštine Crne Gore **Ranko Krivokapić** susreo se 30. XI 2015, tokom zvanične posjete Briselu, sa **Johanesom Hanom**, evropskim komesarom za politiku susjedstva i pregovore o proširenju i sa belgijskim kolegom **Zigfridom Brakom**, predsjednikom Donjeg doma Parlamenta Belgije.
- Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić**, učestvovao je 1. X 2015. na neformalnom ministarskom sastanku zemalja članica Zapadnobalkanske šesterke koji je održan na marginama 70. zasjedanja Generalne skupštine UN-a. Sastanku

je prisustvovao i evropski komesar za susjedsku politiku i proširenje **Johanes Han**.

- Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić** i ministar unutrašnjih poslova **Raško Konjević** učestvovali su 8. X 2015. na konferenciji o migracijama, koja je održana u Luksemburgu. Na konferenciji, koju je otvorio predsjednik Vlade Luksemburga **Havijer Betel**, učestvovali su ministri spoljnih i unutrašnjih poslova EU, Zapadnog Balkana, Turske, Libana, Jordana, kao i predstavnici međunarodnih agencija: UNHCR, IOM, WFP. Konferencija je rezultirala usvajanjem Deklaracije, kojom je iskazano opredjeljenje EU i njenih članica da državama iz regiona Zapadnog Balkana, pogođenim izbjegličkom krizom, bude pružena adekvatna humanitarna pomoć, kao i pomoć u izgradnji prijemnih i smještajnih kapaciteta.
- 24. XI 2015. potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić** učestvovao je na VII Konferenciji ASPEN ministara vanjskih poslova Jugoistočne Evrope, koja je održana u Berlinu. Na konferenciji je pozdravljen i vidljiv napredak Crne Gore u pregovaračkom procesu sa EU, a ostale države su ohrabrene za nastavak započetih reformi, zahvaljujući kojim će nastaviti da kontinuirano ispunjavaju obaveze iz evropske agende. Tokom konferencije je bilo riječi i o zajedničkom djelovanju i saradnji u cilju suočavanja sa trenutnim globalnim izazovima, poput migrantske krize i borbe protiv terorizma, kao i unapređenju regionalnih ekonomskih, prvenstveno infrastrukturnih veza, te važnosti što snažnijeg povezivanja zemalja Jugoistočne Evrope međusobno, ali i s drugim evropskim partnerima.

2. Pregovori o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji

Ukupan bilans rezultata u dosadašnjem periodu podrazumijeva **22 otvorena poglavlja od čega su dva privremeno zatvorena**.

Na desetoj Međuvladinoj konferenciji održanoj u Briselu 21. XII 2015. otvoreni su pregovori u poglavljima 14 – Saobraćajna politika i 15 – Energetika.

U izvještajnom periodu u procesu pregovora realizovane su sljedeće aktivnosti:

- Vlada je 17. XII 2015. usvojila Akcioni plan za usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa čl. 34 do 36 Ugovora o funkcionisanju EU (2015 - 2018).
- Vlada je 28. XII 2015. usvojila i zvanično predala Pregovaračku poziciju za 13. poglavlje – Ribarstvo.
- Održana su tri sastanka o završnim mjerilima i to za poglavlja 20 – Preduzetništvo i industrijska politika, 21 – Transevropske mreže i 28 - Zaštita potrošača i zdravlja.
- Vlada je 8. X 2015. usvojila III kvartalni Izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2015 – 2018. Kada je riječ o uspješnosti realizacije aktivnosti koje su planirane za III kvartal 2015, od ukupno 83 zakona i podzakonska akta realizovano je 70, odnosno 84%. Takođe, od 10 stratejskih dokumenata, ispunjeno je 9, što čini 90%. Ukupno za prva tri kvartala 2015, od ukupno 252 zakona i podzakonskih akta realizovano je 222, odnosno 88%. Takođe, od 51 stratejskog dokumenta, ispunjeno je 50, što čini 98%.

Pregovaračka grupa je održala dvije sjednice (13. X i 23. XII 2015) na kojima su razmotrene dvije pregovaračke pozicije i dva izvještaja o poglavlju. Kolegijum za pregovore održao je jednu sjednicu 16. XI 2015. na kojoj je razmotreno pet pregovaračkih pozicija i dva izvještaja o poglavlju. Savjet za vladavinu prava održao je sjednicu 16. X 2015.

2.1 Informisanje javnosti o procesu pristupanja Evropskoj uniji

Tokom izvještajnog perioda, u okviru realizacije projekta “Informisanje javnosti o evropskoj integraciji i Ipa podršci u Crnoj Gori” koji sprovode Kancelarija glavnog pregovarača, Delegacija EU u Crnoj Gori, britanska ambasada Podgorica i Britanski savjet u Crnoj Gori, realizovane su četiri javne debate:

- 14. X 2015. održana je **javna debata o 12. pregovaračkom poglavlju Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor**. Na skupu su govorili glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović, britanski ambasador u Podgorici Ijan Robert Viting, članica Pregovaračke grupe zadužena za 12. poglavlje Danijela Stolica i šefica Radne grupe Zorka Prljević.
- 4. XI 2015. održana je **javna debata o 27. pregovaračkom poglavlju Životna sredina**. Na skupu su govorili glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović, britanski ambasador u Podgorici Ijan Viting, članica Pregovaračke grupe zadužena za 27. poglavlje Daliborka Pejović,

šef Sektora za kooperaciju u Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori Andre Lis i šefica Radne grupe Ivana Vojinović.

- 20. XI 2015. održana je **javna debata o 28. poglavlju Zaštita potrošača i zdravlja**. Na skupu su govorili državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović, zamjenica direktora Uprave za inspekcijske poslove i šefica Radne grupe za 28. poglavlje Rada Marković i zamjenik britanskog ambasadora u Podgorici Lindon Rednidž.
- 22. XII 2015. održana je **javna debata o 5. pregovaračkom poglavlju Javne nabavke**. Na skupu su govorili državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović, britanski ambasador u Podgorici Ijan Robert Viting, šef Sektora za kooperaciju u Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori Andre Lis i direktor Uprave za javne nabavke i šef Radne grupe za 5. poglavlje Mersad Mujević.

U okviru saradnje s Fondacijom Konrad Adenauer, a u cilju predstavljanja Izvještaja o napretku Crne Gore za 2015, realizovana su dva brifinga s novinarima i ambasadorima:

- 10. X 2015. održan je **brifing s novinarima**, tokom kojeg su sa predstavnicima medija razgovarali državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović i predstavnici pregovaračke grupe.
- 11. XI 2015. održan je **brifing s ambasadorima** na kojem su govorili državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović i članovi pregovaračke grupe, generalna direktorica za predškolsko i osnovno obrazovanje i obrazovanje lica s posebnim potrebama u Ministarstvu prosvjete Arijana Nikolić Vučinić, generalna direktorica za državne puteve u Ministarstvu saobraćaja Angelina Živković i generalna direktorica za životnu sredinu i klimatske promjene u Ministarstvu održivog razvoja i turizma Ivana Vojinović.

U okviru sprovođenja Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore EU 2014-2018, **ažurirana je i štampana brošura o pregovaračkom timu**.

U kontekstu **saradnje s civilnim društvom**, državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović je učestvovao na skupovima koje su organizovale nevladine organizacije u Crnoj Gori:

- 1. XII 2015, u organizaciji NVO Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore, održana je konferencija pod nazivom „Pristupačnost - preduslov dostojanstva i slobode“;
- 7. XII 2015, u organizaciji NVO Centar za razvoj nevladinih organizacija, održana je regionalna konferencija pod nazivom “Civilno društvo odlučuje?”.

Takođe, u okviru saradnje s Upravom za kadrove, organizovana su **dva seminara o procesu evropske integracije** na kojima su učestvovali službenici iz organa državne uprave, a na kojima je predavač bio Aleksandar Andrija Pejović: 4. XI 2015. održan je seminar pod nazivom „Pregovori o pristupanju EU“, dok je 25. XII 2015. održan seminar pod nazivom „Crna Gora i EU“.

2.2. Aktivnosti Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore u pregovaračkom procesu

Aktivnosti Odbora za evropske integracije u periodu od 1. X do 31. XII obilježilo je predstavljanje Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2015. godinu, ali i razmatranje nacrtu pregovaračke pozicije, izvještaja o toku evropskih integracija, kao i niza dokumenata iz pristupnog procesa. Osim toga, shodno praksi koja je uspostavljena prethodne godine, Odbor je razmotrio stepen realizacije preporuka usvojenih na X sastanku Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje (POSP).

Na 41. sjednici Odbora, održanoj 11. XI, Dirk Lange, šef Jedinice za Crnu Goru u Generalnom direktoratu Evropske komisije za Evropsko susjedstvo i pregovore o proširenju i Nj.E. Mitja Drobnič, šef Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori predstavili su Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2015. godinu.

U skladu sa kontrolnom ulogom Odbora, a shodno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u EU, na 43. sjednici organizovanoj 22. XII, članovi Odbora jednoglasno su dali pozitivno mišljenje o Nacrtu pregovaračke pozicije za poglavlje 13 – Ribarstvo. Dalje, na 40. sjednici, održanoj 23. XII, Odbor je razmotrio Treći polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period januar – jun 2015. godine i o istom je usvojio zaključak koji je upućen Skupštini s predlogom da isti prihvati. Na pomenutoj sjednici, članovi Odbora dali su pozitivno mišljenje i na Šesti i Sedmi kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU, za period

april - septembar 2015. godine, a predstavljani su i Drugi i Treći kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore EU za period 2015 – 2018, te Prilog Izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za period 1. april – 1. septembar 2015. godine.

U izvještajnom periodu, Odbor je održao šestu zajedničku sjednicu sa Odborom za međunarodne odnose i iseljenike, na kojoj su članovi oba odbora, u prisustvu generalnog direktora Direktorata za budžet iz Ministarstva finansija i generalnog sekretara Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija (MVPEI), dali pozitivno mišljenje o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu u dijelu koji se odnosi na MVPEI.

Shodno novini sadržanoj u Planu rada Odbora za evropske integracije za 2015. godinu, Odbor je organizovao sjednicu na kojoj je, u prisustvu pomoćnika ministara nadležnih ministarstava i predstavnika drugih institucija, razmotren stepen realizacije preporuka sa X sastanka Parlamentarnog odbora EU i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje (POSP-a). U toku rasprave je, između ostalog, bilo riječi o aktivnostima usmjerenim na jačanje kapaciteta tužilaštva, sudstva i policije, implementaciji izbornog zakonodavstva, unapređenju položaja i prava manjina i osoba s invaliditetom, kao i o mjerama za sprečavanje, istrage i kažnjavanje slučajeva porodičnog nasilja.

Kada je riječ o parlamentarnoj diplomatiji, u izvještajnom periodu članovi Odbora su učestvovali na regionalnoj parlamentarnoj konferenciji na temu „Rad na jačanju regionalne saradnje na Zapadnom Balkanu: postignuća i perspektive“ koja je na Jahorini okupila oko 30 parlamentaraca iz šest parlamenata država regiona, a čiji je organizator bila Vestminsterska fondacija za demokratiju i Mreža parlamentarnih odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije Zapadnog Balkana. Članica Odbora je, u okviru luksemburškog predsjedavanja EU, učestvovala na 54. plenarnom sastanku Konferencije odbora za evropske poslove parlamenata EU (COSAC-a) i tom prilikom se osvrnula na napredak Crne Gore postignut od početka pregovora o pristupanju EU, te govorila o budućim izazovima i prioritetima u sprovođenju reformi u skladu sa preporukama Evropske komisije.

Kroz aktivnosti usmjerene na promovisanje procesa evropskih integracija i bližeg informisanja građana, Odbor je u susret 43. sjednici, zatvorenoj za javnost, organizovao tribinu na temu „Crna Gora i EU: pregovori u oblasti ribarstva“. Učesnici tribine su razmijenili mišljenja o ribarskoj politici Crne Gore i mogućnostima daljeg razvoja ovog sektora u kontekstu pregovora Crne

Gore sa EU. Predstavници Sekretarijata Odbora prisustvovali su javnim debatama Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija o pregovaračkom poglavlju 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor i o pregovaračkom poglavlju 27 – Životna sredina. Predstavници Odbora su učestvovali i na Regionalnoj konferenciji „Rezultati u korišćenju pretpristupne podrške EU u Crnoj Gori 2007-2013“, organizovanoj u cilju promocije dosadašnjih rezultata u datoj oblasti, kao i skupu organizovanom povodom strateškog planiranja Programa saradnje Crne Gore i Ujedinjenih nacija (UNDAF) za period 2017-2021.

3. Sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

U kontekstu sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, tokom izvještajnog perioda održan je niz sastanaka s ciljem razmatranja aktuelnosti i rezultata ostvarenih u kontekstu pristupnog procesa i definisanja daljih obaveza i aktivnosti u interesu efikasnog sprovođenja pristupnih obaveza:

- 3. XI 2016. na Cetinju je održan **V sastanak Zajedničkog konsultativnog odbora između Crne Gore i Komiteta regiona Evropske unije** na kojem su razmotreni osnovni izazovi lokalnih administracija u pristupnom procesu, uključujući pitanje efikasnijeg upravljanja ljudskim resursima na lokalnom nivou.
- U Briselu je 9. XI 2015. održan **VIII sastanak Pododbora za poljoprivredu i ribarstvo**, dok je 17. XI 2015. u Podgorici održan **VIII sastanak Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku**.
- **V sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje** održan je 9. XII 2015. u Podgorici.
- U Strazburu je 16 – 17. XII 2015. održan **XI sastanak Parlamentarnog odbora EU i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje**.

4. Usklađivanje zakonodavstva s pravnom tekovinom Evropske unije

U izvještajnom periodu, dato je pozitivno mišljenje na ukupno 69 predloga zakona i podzakonskih akata.

OKTOBAR 2015		
1	Predlog zakona o državnom pečatu i pečatima državnih organa	MUP

2	Predlog zakona o potvrđivanju Protokola o eksplozivnim ostacima rata uz Konvenciju o zabrani ili ograničavanju upotrebe određenog konvencionalnog oružja s pretjeranim traumatskim učinkom ili djelovanjem bez obzira na cilj	MUP
3	Predlog zakona o inovativnoj djelatnosti	MN
4	Predlog zakona o jakim alkoholnim pićima	MPRR
5	Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o tarifnom sistemu za utvrđivanje podsticajne cijene električne energije iz obnovljivih izvora energije i visokoefikasne kogeneracije	ME
6	Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zakonskim mjernim jedinicama	ME
7	Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o načinu i uslovima skladištenja otpada	MORT
8	Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o kriterijumima za formiranje maksimalnih cijena lijekova	MZ
9	Predlog odluke o bližim kriterijumima za ostvarivanje prava na socijalno stanovanje za raseljena lica	MORT
10	Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o organizovanju javnih ustanova centara za socijalni rad	MRSS
11	Predlog pravilnika o načinu vanrednog unapređivanja profesionalnog vojnog lica	MO
12	Predlog pravilnika o bližim uslovima za određivanje čina za lica koja se primaju u službu u Vojsci Crne Gore u svojstvu oficira, odnosno podoficira	MO
NOVEMBAR 2015		
13	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o preuzimanju akcionarskih društava	MF
14	Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica	MF
15	Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica	MF
16	Predlog zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i	MVPEI

	ruralni razvoj" (IPARD)	
17	Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o mirenju i arbitraži u okviru KEBS-a	MVPEI
18	Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti	MF
19	Predlog odluke o bližim kriterijumima i postupku dodjele dugoročnih kredita fizičkim licima radi obezbjeđenja stambenih objekata za socijalno stanovanje	MORT
20	Predlog odluke o izradi Državne studije lokacije "Dio sektora 50"	MORT
21	Predlog odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2016. godinu	MRSS
22	Predlog pravilnika o načinu prevođenja profesionalnog vojnog lica iz jednog roda ili službe u drugi rod ili službu i proizvođenja civilnog lica u službi u Vojsci u profesionalno vojno lice, vojnika po ugovoru ili podoficira po ugovoru u podoficira ili oficira i podoficira ili oficira po ugovoru u oficira	MO
23	Predlog pravilnika o načinu prijema lica u službu u Vojsci Crne Gore i rezervni sastav Vojske i načinu izbora kadeta	MO
24	Predlog pravilnika o bližim uslovima i postupku izbora lica za stipendiranje i profesionalnog vojnog lica za upućivanje na obrazovanje ili usavršavanje	MO
DECEMBAR 2015		
25	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima	MP
26	Predlog zakona o tumačima	MP
27	Predlog zakona o pripravicima u sudovima i Državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu	MP
28	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi	MUP
29	Predlog zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama	MUP
30	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o crnogorskom državljanstvu	MUP

31	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima	MUP
32	Predlog zakona o izmjenama Zakona o ličnom imenu	MUP
33	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o putnim ispravama	MUP
34	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama	MF
35	Predlog zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze	MF
36	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju	MF
37	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	MF
38	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica	MF
39	Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o osnivanju Fonda za Zapadni Balkan	MVPEI
40	Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o naučnoj i tehnološkoj saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Italije	MN
41	Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora o Centru za istraživanje i inovacije Zapadnog Balkana	MN
42	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim medijima	MK
43	Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru	ME
44	Predlog zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom	ME
45	Predlog zakona o bezbjednosnoj zaštiti brodova i luka	MSP
46	Predlog zakona o zaštiti prirode	MORT
47	Predlog zakona o održavanju stambenih zgrada	MORT
48	Predlog zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa u svrhu liječenja	MZ
49	Predlog zakona o izmjenama Zakona o centralnom registru stanovništva	MIDT
50	Predlog zakona o izmjeni Zakona o reprezentativnosti sindikata	MRSS
51	Predlog zakona o izmjenama Zakona o zabrani zlostavljanja na radu	MRSS
52	Predlog zakona o izmjenama Zakona o Fondu rada	MRSS

53	Predlog zakona o izmjenama Zakona o radu	MRSS
54	Predlog zakona o izmjenama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova	MRSS
55	Predlog uredbe o načinu davanja u zakup privremeno oduzete imovinske koristi	MP
56	Predlog uredbe o načinu prodaje nepokretne imovine za koju je određena privremena mjera obezbjeđenja zabrana raspolaganja i korišćenja nepokretnosti uz zabilježbu zabrane u katastru nepokretnosti	MP
57	Predlog uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku	MUP
58	Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe za sprovođenje Carinskog zakona	MF
59	Predlog uredbe o carinskoj tarifi za 2016. godinu	MF
60	Predlog uredbe o odloženom plaćanju carinskog duga	MF
61	Predlog uredbe o dopuni Uredbe o viznom režimu	MVPEI
62	Predlog uredbe o rekonstrukciji službenih zgrada	ME
63	Predlog uredbe o podsticanju direktnih investicija	ME
64	Predlog uredbe o prehranbenim aromama koje se mogu koristiti za hranu	MPRR
65	Predlog uredbe o informisanju potrošača o hrani	MPRR
66	Predlog uredbe o higijeni hrane	MPRR
67	Predlog uredbe o aditivima koji se mogu koristiti u hrani	MPRR
68	Predlog uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta pretprijetne pomoći Evropske unije (IPARD II program)	MPRR
69	Predlog uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica	MRSS

Od ukupnog broja datih mišljenja u četvrtom kvartalu 2015. godine, **27** akata sadrži sekundarne izvore prava EU, od čega **13** zakona i **14** podzakonskih akata:

1	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima	MP
2	Predlog zakona o sudskim tumačima	MP
3	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima	MUP
4	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	MF

	preuzimanju akcionarskih društava	
5	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju	MF
6	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	MF
7	Predlog zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD)	MVPEI
8	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim medijima	MK
9	Predlog zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom	ME
10	Predlog zakona o bezbjednosnoj zaštiti brodova i luka	MSP
11	Predlog zakona o jakim alkoholnim pićima	MPRR
12	Predlog zakona o zaštiti prirode	MORT
13	Predlog zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa u svrhu liječenja	MZ
14	Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe za sprovođenje Carinskog zakona	MF
15	Predlog uredbe o Carinskoj tarifi za 2016. Godinu	MF
16	Predlog uredbe o dopuni Uredbe o viznom režimu	MVPEI
17	Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zakonskim mjernim jedinicama	ME
18	Predlog uredbe o rekonstrukciji službenih zgrada	ME
19	Predlog uredbe o podsticanju direktnih investicija	ME
20	Predlog uredbe o prehrambenim aromama koje se mogu koristiti za hranu	MPRR
21	Predlog uredbe o informisanju potrošača o hrani	MPRR
22	Predlog uredbe o higijeni hrane	MPRR
23	Predlog uredbe o aditivima koji se mogu koristiti u hrani	MPRR
24	Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o načinu i uslovima skladištenja otpada	MORT
25	Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o kriterijumima za formiranje maksimalnih cijena lijekova	MZ
26	Predlog uredbe o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica	MRSS
27	Predlog odluke o bližim kriterijumima i postupku dodjele	MORT

	dugoročnih kredita fizičkim licima radi obezbjeđenja stambenih objekata za socijalno stanovanje	
--	---	--

5. INSTRUMENT PRETPRISTUPNE PODRŠKE – IPA

5.1. IPA I – 2007-2013

U okviru sprovođenja pretpristupne podrške EU za period 2007-2013. nastavljene su redovne aktivnosti po pitanju nadgledanja sprovođenja odobrenih projekata I i II komponente i tenederske procedure za III i IV komponentu Ipe. U okviru redovnog procesa informisanja o sprovođenju programa podrške EU, Vlada je na sjednici od 3. XII 2015. razmotrila i usvojila Informaciju o programima podrške Evropske unije Crnoj Gori za 2015, koja je dostavljena na razmatranje nadležnom skupštinskom tijelu.

5.1.1. I komponenta Ipe – Podrška tranziciji i jačanju institucija

Projekti iz oblasti **I komponente Ipe – Podrška tranziciji i izgradnja institucija** za programe Ipe 2007-2013. se sprovode u skladu s planiranom dinamikom.

5.1.2. II komponenta Ipe – Prekogranična saradnja

Kada je riječ o **II komponenti Ipe**, u izvještajnom periodu u Crnoj Gori su se sprovodila 54 prekogranična projekta, od kojih 30 bilateralnih (Albanija - Crna Gora; Bosna i Hercegovina - Crna Gora; Hrvatska - Crna Gora i Srbija - Crna Gora) i 24 projekta u okviru IPA Jadranskog prekograničnog programa, dok su transnacionalni projekti završeni.

U okviru Prekograničnog programa **Albanija – Crna Gora** sprovedena su 3 projekta ugovorena kroz treći poziv, kao i strateški projekat rekonstrukcije graničnih prelaza Božaj – Hani i Hotit i Grabon – Zatrijebačka Cijevna.

Kada je u pitanju Prekogranični program **Bosna i Hercegovina – Crna Gora** u izvještajnom periodu ugovorena su četiri projekta, od čega su dva sa rezervne liste koji su odobreni za finansiranje u okviru trećeg poziva za projekte. U okviru ovog Programa trenutno se sprovodi 13 projekata vrijednosti 1.828.109,30 eura.

U okviru prekograničnog programa **Hrvatska – Crna Gora**, Zajednički tehnički sekretarijat (ZTS) je u saradnji sa operativnim strukturama i ugovornim tijelima programa održao svečanu konferenciju u Dubrovniku 13.

X 2015. i Podgorici 15. X 2015. na kojima je predstavljeno pet projekata koji su odabrani za finansiranje u okviru trećeg poziva. U Crnoj Gori vrijednost pet izabranih projekata iznosi 939.067,39 eura, od kojih je 778.455,24 eura EU doprinos. U svrhu obuke korisnika trećeg poziva održani su: seminar o sprovođenju za korisnike u Hrvatskoj 13. X 2015. u Dubrovniku; seminar o sprovođenju za korisnike u Crnoj Gori 2-3. XI 2015. u Tivtu. Dodatno je ZTS održao tri radionice u Kotoru za korisnike u Crnoj Gori i to na sledeće teme: obuka za sekundarne nabavke 12. XI 2015; obuka za komunikaciju i vidljivost EU finansiranja 18. XI 2015; obuka o izvještavanju u skladu s ugovorom o bespovratnoj pomoći 26. XI 2015.

U okviru ponovljenog Prvog poziva za dostavljanje prijedloga projekata Programa prekogranične saradnje **Crna Gora - Kosovo**, ugovoreno je devet projekata ukupne vrijednosti 3.503.837,82 eura. U toku izvještajnog perioda tri projekta je počelo sa sprovođenjem u Crnoj Gori. Sastanak Zajedničkog odbora za praćenje Programa (ZOP) održan je 15. XII 2015. u Peći, na kome su prezentovani ugovoreni projekti u okviru prvog ponovljenog poziva Programa prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo, Radni plan ZTS-a i Akcioni komunikacioni plan za 2016. Nakon sastanka ZOP-a, održan je bilateralni sastanak operativnih struktura Programa.

U okviru prekograničnog programa **Srbija – Crna Gora**, u izvještajnom periodu formiran je Zajednički odbor za ocjenjivanje projektnih predloga trećeg poziva. Imenovanje članova Odbora i evaluacioni paket je odobren od strane ZOP-a 6. X 2015, dok su pomenuta dokumenta odobrena od strane Delegacije Evropske unije 23. X 2015. Tokom izvještajnog perioda, i uz tehničku podršku Zajedničkog tehničkog sekretarijata (ZTS), održana su tri sastanka Zajedničkog odbora za ocjenjivanje. Takođe, u toku izvještajnog perioda pripremljen je Godišnji plan rada ZTS-a i Komunikacioni plan Programa za 2016. koji su usvojeni od strane ZOP-a kroz pisanu proceduru 25. XI 2015.

Kada je riječ o **IPA Jadranskom prekograničnom programu**, izvještajni period su obilježile nadgledne posjete projektima koji se finansiraju u Crnoj Gori u okviru prvog, drugog i strategijskog poziva za projekte. U toku je bila realizacija 24 projekta.

Svi projekti u okviru **Mediterranskog programa i programa Jugoistočna Evropa (SEE i MED)** su završeni, te korisnici pripremaju finalne izvještaje i izvještaje o ovjeri troškova koji se podnose Kancelariji prvog nivoa kontrole (CFCU).

5.1.3. III komponenta Ipe – Regionalni razvoj

Tokom izvještajnog perioda, sredstvima **III komponente Ipe – Regionalni razvoj** nastavljeno je sprovođenje projekata i evaluacija tendera, tako da su do kraja 2015. potpisani ugovori i izvršena avansna plaćanja u iznosu od 1.347.442 eura, čime su ispunjeni preduslovi za nastavak sprovođenja programa.

5.1.4. IV komponenta Ipe - Razvoj ljudskih resursa

Sredstvima **IV komponente Ipe – Razvoj ljudskih resursa** nastavljeno je sprovođenje projekata i aktivnosti na ugovaranju sredstava u skladu s pravilima decentralizovanog sistema upravljanja, tako da je do kraja 2015. isplaćeno predfinansiranje u iznosu od 449.114 eura.

5.1.5. V komponenta Ipe - Ruralni razvoj

U vezi sa sprovođenjem sredstava **V komponente Ipe** nastavljeno je s pripremom za implementaciju mjere *Ulaganja u fizički kapital vezano za preradu i marketing poljoprivrednih i ribljih proizvoda* u okviru projekta *Jačanje crnogorske poljoprivrede kroz mjere nalik Ipardu* iz programa Ipa 2013, dio 2.

5.1.6. Višekorisnički programi Ipe

U Briselu je 20-21. X 2015. održan koordinativni sastanak Višekorisničkog programa Ipe na kojem je predstavljen indikativni predlog akcija za Višekorisnički program za 2016. Evropska komisija će u narednom periodu nastaviti s finansiranjem akcija koje se odnose na horizontalne potrebe svih država Zapadnog Balkana i Turske, posebno u oblasti unapređenja infrastrukturne povezanosti, upravljanja migracijskom krizom i ekspertske podrške posredstvom Tajeksa.

5.1.7. Zapadnobalkanski investicijski okvir (ZIO)

Tokom izvještajnog perioda nastavljene su aktivnosti na pripremi jedinstvene liste prioritetnih infrastrukturnih projekata, u skladu sa zahtjevima novog metodološkog pristupa Evropske komisije, koju je Nacionalna investiciona komisija usvojila 2. XII, a Vlada Crne Gore potvrdila 3. XII 2015.

U Parizu je u organizaciji Evropske komisije (EK) i Razvojne banke Savjeta Evrope 16. XII 2015. održan trinaesti sastanak Upravnog odbora ZIO. U okviru XIV poziva za dostavljanje projekata, Crnoj Gori su formalno odobreni sljedeći projekti tehničke podrške:

- 1) *Unapređenje sigurnosti na željezničkoj liniji Bar-Vrbnica (II faza).* Cilj projekta je priprema glavnih projekata za rekonstrukciju 86 betonskih mostova na željezničkoj liniji Bar-Vrbnica. Za sprovođenje projekta odobreno je 3 miliona eura bespovratne podrške;
- 2) *Priprema studije izvodljivosti za dionicu 1 i 2 Jadransko-jonskog autoputa (brze ceste).* Cilj ovog zajedničkog projekta Crne Gore i Albanije ukupne vrijednosti 3,5 miliona eura bespovratne podrške je priprema studije izvodljivosti za dionicu Jadransko-jonskog autoputa na teritoriji Crne Gore i Albanije.

Dodatno, Upravni odbor je odobrio i uvećanje budžeta od 150.000 eura za prethodno odobreni projekat *Priprema Master plana za gasifikaciju Crne Gore*. Cilj ovog uvećanja budžeta je priprema studije o procjeni uticaja master plana na životnu sredinu.

Takođe, UO je formalno odobrio Crnoj Gori dva projekta s ukupnim iznosom bespovratne podrške EU od 45 miliona eura koji su odobreni od strane Evropske komisije i predstavljeni na Bečkom samitu u avgustu 2015:

- 1) *Interkonekcija prenosnih sistema Crne Gore, Srbije i Bosne i Hercegovine 400kV dalekovodom.* Ukupna vrijednost projekta je 127 miliona eura, uključujući i sredstva bespovratne podrške EU. Imajući u vidu da povezivanje prenosnog sistema Crne Gore sa prenosnim sistemima susjeda 400 kV dalekovodom predstavlja dio projekta povezivanja sa Italijom, predlogom projekta, bez dodatnih finansijskih obaveza za Vladu Crne Gore, definisan je traženi iznos bespovratnih sredstva ZIO od 25 miliona eura, odnosno 20% ukupne vrijednosti projekta;
- 2) *Signalizacija i rekonstrukcija mostova na željezničkoj pruzi Bar-Vrbnica.* Procijenjena vrijednost projekta iznosi 40 miliona eura, pri čemu će se 20 miliona eura finansirati iz bespovratnih sredstava ZIO, dok će preostalih 20 miliona eura biti obezbijeđeno iz kreditnog zaduženja kod Evropske investicione banke. Dio sredstava biće iskorišćen za modernizaciju elektronske postavnice u Podgorici, dok će ostatak biti iskorišćen za rekonstrukciju najugroženijih betonskih mostova na pruzi Bar-Vrbnica.

Nakon sastanka UO raspisana su dva poziva za dostavljanje projekata za podršku ZIO:

- 1) *XV poziv za tehničku podršku pripremi projektne dokumentacije* u okviru kojeg će ZIO iznosom bespovratnih sredstava od 100% biti spreman da

podrži pripremu projektne dokumentacije za postojeće ili nove (nacionalne ili regionalne) prioritetne infrastrukturne projekte za sektore saobraćaja, energetike, zaštite životne sredine i društvene djelatnosti. Rok za dostavljanje projekata u okviru ovog poziva je 19. II 2016;

- 2) *I poziv za dostavljanje projekata za sufinansiranje sprovođenja infrastrukturnih ulaganja.* U okviru ovog poziva Evropska komisija je planirala da sredstvima višekorisničke Ipe sufinansira projekte iz sektora saobraćaja i energetike koji doprinose regionalnoj infrastrukturnoj povezanosti. U okviru ovog poziva biće moguće dostaviti i prijave za projekte iz oblasti zaštite životne sredine i društvene djelatnosti, ali će za sufinansiranje ovih projekata biti na raspolaganju ograničena sredstva bilateralnih donatora ZIO. Rok za dostavljanje projekata u okviru ovog poziva je 31. III 2016.

IPA II – 2014-2020

Nastavljene su aktivnosti na izradi sektorskih planskih dokumenata i definisanju programskog okvira za period 2016-2017.

Vrijednost godišnjeg akcijskog programa Ipe za Crnu Goru za 2014, koji je usvojen Implementacionom odlukom Komisije (C(2014)9387), iznosi 39,2 miliona eura, od čega 35,7 miliona eura predstavljaju sredstva Ipe, dok nacionalno kofinansiranje iznosi 3,52 miliona eura. Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o godišnjem nacionalnom programu Ipe za Crnu Goru za 2014. za akcije koje će se sprovoditi direktnim modelom upravljanja (ukupne vrijednosti 14.712.080 eura, od čega sredstva EU čine 14.419.080 eura, a nacionalno kofinansiranje 293.000 eura) potpisan je 4. X 2015. Finansijski sporazum za akcije koje će se sprovoditi indirektnim modelom upravljanja (ukupne vrijednosti 24.515.340 eura, od čega sredstva EU iznose 21.288.220 eura, a nacionalno kofinansiranje 3.227.120 eura) potpisan je 10. XII 2015.

Tokom izvještajnog perioda, Evropska komisija je odobrila i godišnji akcijski program Ipe 2015, u okviru kojeg će se finansirati 6 akcija ukupne vrijednosti sredstava Ipe od 36,55 miliona eura. U okviru ovog akcijskog programa odobrena je podrška za sektore Demokratija i upravljanje, Vladavina prava i temeljna prava, Obrazovanje, zapošljavanje i socijalna politika i Poljoprivreda i ruralni razvoj. Specifičnost ovog programa odnosi se na činjenicu da je Evropska komisija po prvi put odobrila direktnu budžetsku podršku za unapređenje integrisanog upravljanja granicama u iznosu od 20 miliona eura. Takođe, odobren je trogodišnji sektorski operativni program za sektor

Obrazovanje, zapošljavanje i socijalna politika ukupne vrijednosti 18 miliona eura, od čega je iz programa Ipe 2015 odobreno 5 miliona eura.

U vezi s pripremom za korišćenje sredstava IPARD-a, Skupština Crne Gore je 28. XII 2015. donijela Zakon o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD).

Kada su u pitanju programi prekogranične saradnje **Crna Gora-Albanija i Crna Gora-Kosovo**, 30. XI 2015. potpisan je Ugovor o uslugama sa Delegacijom Evropske unije u Crnoj Gori za sprovođenje projekta tehničke podrške. Ugovor je potpisan na tri godine i iznosi ukupno 870.000,00 eura za oba programa. U okviru navedenog ugovora će se, između ostalog, finansirati rad Zajedničkog tehničkog sekretarijata Programa uključujući i zaposlene, koji je smješten u Podgorici i počinje s radom 15. I 2016.

Vlada Crne Gore je razmotrila je i usvojila Informaciju o finansijskim sporazumima za navedene programe za 2014. i 2015. godinu, te je shodno zaključku Vlade nacionalni koordinator za Ipu potpisao pomenuta dokumenta 28. XII 2015.

Kada je u pitanju prekogranični program **Bosna i Hercegovina-Crna Gora**, nacionalni koordinator za Ipu je potpisao finansijski sporazum za 2014. godinu 28. XII 2015.

Za program **Srbija-Crna Gora** Finansijski sporazum za 2014. je potpisala Evropska komisija i Republika Srbija 31. XII 2015. dok Crna Gora ima obavezu da se pridruži Sporazumu do 31. III 2016. Finansijski sporazum za 2015. će biti potpisan trilateralno tj. Evropska komisija s jedne strane i Vlada Republike Srbije i Vlada Crne Gore s druge strane.

Kada je u pitanju trilateralni program **Hrvatska - Bosna i Hercegovina i Crna Gora**, Evropska komisija je usvojila Programski dokument 24. XI 2015. U toku je priprema dokumenata od strane Upravljačkog tijela u vezi Memoranduma o razumijevanju, koji će regulisati odgovornosti tri strane potpisnice, kao i objave prvog poziva za dostavljanje projektnih predloga. Takođe, objavljen je konkurs za radna mjesta u Zajedničkom sekretarijatu (ZS) za ovaj Program sa sjedištem u Zagrebu.

Programski dokument za trilateralni program **Italija-Albanija-Crna Gora** je usvojen od strane Evropske komisije 16. XII 2015. godine i u toku je priprema dokumenata za pripremu prvog poziva za dostavljanje predloga projekata.

Kada su u pitanju transnacionalni programi, u izvještajnom periodu zatvoren je prvi poziv za dostavljanje predloga projekata u okviru **Dunavskog programa** (3. XII 2015). U toku je evaluacija pristiglih projektnih predloga.

U okviru **MED programa**, prvi poziv za horizontalne projekte je otvoren 10. XI 2015. a zatvoren 11. I 2016. Prvi tehnički sastanak zemalja korisnica Ipe u okviru MED programa održan je 23. XI 2015. u Zagrebu. Sastanak je organizovan s ciljem uspostavljanja osnova za buduću saradnju između Zajedničkog sekretarijata programa i Ipa zemalja učesnica programa.

Prvi sastanak Odbora za praćenje **Jadransko-jonskog (ADRION) programa** održan je u Bolonji 17. i 18. XI tokom kojeg su razmatrana dokumenta prvog poziva za dostavljanje predloga projekata. Očekuje se da prvi poziv bude objavljen 1. II 2016.

MF	Ministarstvo finansija
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MORT	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
MPRR	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
MVPEI	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija
MRSS	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
MPS	Ministarstvo prosvjete i sporta
MLJMP	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
ME	Ministarstvo ekonomije
MZ	Ministarstvo zdravlja
MIDT	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije
MP	Ministarstvo pravde
MN	Ministarstvo nauke
MO	Ministarstvo odbrane
MK	Ministarstvo culture
MSP	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
SSP	Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
DEU	Delegacija Evropske unije
IPF	Instrument za podršku infrastrukturnim projektima
POSP	Parlamentarni odbor za stabilizaciju i pridruživanje

UNDP	Razvojni program Ujedinjenih nacija
IPARD	IPA Program za poljoprivredu i ruralni razvoj
OP	Operativni program
EEAS	Evropske služba za vanjske poslove
CFCU	Direktorat za finansiranje i ugovaranje sredstava EU pomoći
JIE	Jugoistočna Evropa