



**PREGOVARAČKA RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O
PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE
EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 19 –
SOCIJALNA POLITIKA I ZAPOSŁJAVANJE**

me4 eu
eu4 me

Br. 04/03-905/23 - 380/4

26. X 2023.

ZAPISNIK

sa konstitutivne sjednice sjednice

Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 19 – Socijalna politika i zapošljavanje

Konstitutivna sjednica Pregovaračke radne grupe (PRG) održana je 27. IV 2023, s početkom u 9h u staroj zgradi Vlade. Sjednicom je predsjedavala šefica Pregovaračke radne grupe (ŠPRG), državna sekretarka u Ministarstvu rada i socijalnog staranja (MRSS) **Edina Dešić**. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

1. Usvajanje dnevnog reda;
2. Predstavljanje Poslovnika o radu pregovaračkih radnih grupa;
3. Predstavljanje Pregovaračke radne grupe i određivanje koordinatora i operativnih radnih timova;
4. Predstavljanje Programa pristupanja Crne Gore EU 2023-2024;
5. Izrada I Priloga Izvještaju EK o Crnoj Gori 2023;
6. Razno.

Zaključci:

1. PRG je usvojila dnevni red;
2. PRG predstavljen jedinstveni Poslovnik o radu pregovaračkih radnih grupa;
3. Određeni su koordinatori za podoblasti u okviru pregovaračkog poglavlja 19;
4. Određen sekretar PRG;
5. Predstavljene su obaveze u Programu pristupanja Crne Gore EU 2023-2024, uz presjek do sad realizovanih aktivnosti;
6. Predstavljena dinamika rada na I Prilogu Izvještaju EK o Crnoj Gori 2023;

U okviru **prve tačke dnevnog reda**, ŠPRG E. Dešić predložila je dnevni red, koji je jednoglasno usvojen.

U odnosu na **drugu tačku dnevnog reda**, PRG predstavljen je jedinstveni Poslovnik o radu pregovaračkih radnih grupa koje je Ministarstvo evropskih poslova (MEP) donijelo 10. III 2023, s ciljem smanjenja administrativnih aktivnosti, što ujednačenijeg rada pregovaračkih radnih grupa, postizanju efikasnosti u obavljanju zadataka i bližem definisanju obaveza koje članovi PRG imaju. U odnosu na dosadašnje poslovnik o radu radne grupe (po pregovaračkim poglavljima, a koji je donosila svaka radna grupa pojedinačno), novine u poslovniku su potpisivanje izjava o tajnosti samo onda kad to zahtijevaju okolnosti, odnosno kad se PRG nađe u prilici da razmatra konkretan dokument ili informaciju kojoj je, u skladu sa zakonom, određen stepen tajnosti, a za koji je neophodno potpisati pomenutu izjavu,

dok su sve ostale aktivnosti PRG transparentne i javne. Nadalje, ovaj poslovnik je detaljnije propisao mogućnost određivanja koordinatora u resoru, koordinatora u podoblasti i koordinatora podtima, u namjeri da se koordinacija pojedinih zadataka PRG (naročito onih koji podrazumijevaju čestu komunikaciju sa više institucija) pojednostavi i učini efikasnijim. Zavisno od potreba, PRG može obrazovati podtimove, tj. uža radna tijela unutar PRG kojom će koordinirati jedna osoba. Za koordinatore, saglasno podoblastima poglavlja 19, predloženi su: Radno parvo – **Irena Joksimović**, Zaštita i zdravlje na radu – **Danijela Šuković**, Socijalni dijalog – **Nataša Vukašinović**, Politika zapošljavanja – **Ranka Pavićević**, Evropski i socijalnu fond – **Ljulje Dušaj**, Socijalna inkluzija i zaštita – **Jelena Raičević**, Deinstitutionalizacija – **Ivana Šuković**, Zabrana diskriminacije u zapošljavanju i socijalnoj politici – **Semra Martinović**, Ravnopravnost između žena i muškaraca u zapošljavanju i socijalnoj politici – **Biljana Pejović**.

Biljana Pavićević (MLJMP), ukazavši na izazov nedostatka administrativnih kapaciteta u MLJMP, predložila da za koordinatora za oblast rodne ravnopravnosti bude izabran neko drugi. Ističući važnost Zakona o zabrani diskriminacije, kao i činjenice da je koleginica Pavićević neposredno uključena u rad na ovom zakonu, zaključeno da je ona ostane koordinatorski, kako je prvobitno i predloženo.

U okviru **treće tačke dnevnog reda**, ŠPRG je ukazala da se iz objektivnih razloga pristupilo izmjeni dotadašnjeg sastava radne grupe, kao i da se insistiralo da u novom sastavu PRG budu zastupljeni ljudi u čijoj su nadležnosti pitanja kojima se ovo poglavlje bavi (te su u strukturi PRG uglavnom načelnici i službenici sa zvanjima samosavjetnika I). Dodala je, takođe, da je u dodatnim konsultacijama s MEP odlučeno da u formalin sastav PRG budu uključeni i socijalni partneri (prvobitna namjera MEP bila je da se racionalizuje pregovaračka struktura na način da PRG budu manje po broju ljudi uključenih u članstvo, i da se, po potrebi, uključuju predstavnici ostalih institucija značajnih za rad u datom pregovaračkom poglavlju). Takođe, u PRG trenutno nema predstavnika Unije poslodavaca Crne Gore, pa je dogovoreno da se na redovne sjednice PRG poziva predstavnik ovog tijela. Kad je riječ o administrativnim zadacima PRG, saglasno Poslovniku, za sekretara PRG izabrana je **Amina Bajrović Kuč** (MEP). ŠPRG je predstavila članove i institucije koje predstavljaju na što je Dina Knežević (Zaštitnik ljudskih prava i sloboda CG) ukazala da, saglasno međunarodnim standardima i principima konvencija koje je Crna Gora primjenjuje, predstavnik ovog tijela ne bi trebalo da učestvuje u kreiranju politika te je zaključeno da koleginica Knežević ne glasa o tačkama koje tretiraju ova pitanja (odnosno da ima status posmatrača do izmjena i dopuna sastava Odluke).

U okviru **četvrtе tačke rada**, analizirane su obaveze za poglavlje 19 iz Programa pristupanje Crne Gore EU 2023-2024 (PPCG) (koji je Vlada donijela 7. III 2023), a akcentom na prva dva kvartala 2023, kako bi se ispratila dinamika realizacije obaveza: preduzete su aktivnosti na izradi Plana implementacije programa „Garancija za mlade” i očekuje se da se u polovini aprila dostavi EK na razmatranje. Strategije razvoja sistema socijalne i dječije zaštite, kao i Strategija deinstitutionalizacije se pripremaju uz podršku UN i eksperata i očekuje se njihovo donošenje u planiranom roku. Što se tiče obaveza iz oblasti antidiskriminacije i jednakih mogućnosti, u toku je rad na Akcionom planu za sprovođenje Nacionalne strategije za rodnu ravnopravnost, odnosno Akcionom planu za sprovođenje Strategije za unapređenje kvaliteta LGBTI osoba u Crnoj Gori. Za period 2023-2024, u nadležnosti MRSS planirano je šest zakona, a u zreloj fazi pripreme se nalaze Zakon o socijalnoj i dječijoj zaštiti, Zakon o jedinstvenom tijelu vještačenja i Zakon o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom. Kad je riječ o Zakonu o zabrani diskriminacije, u toku je prikupljanje mišljenja ostalih relevantnih ministarstava. Najavljena je *tajeks* misija nakon usaglašavanja sa SZZ. Što se tiče Zakona o pravnom prepoznavanju roda na bazi samoodređenja, u toku je komunikacija s Ministarstvom unutrašnjih poslova.

Andrej Orlandić iz MEP je iznio upit u vezi s činjenicom da u PPCG-u zašto nema podzakonskih akata za dati period, na što je odgovoreno da su svi zakonodavni akti niže pravne vrijednosti donijeti u prethodnom periodu, te da je u PPCG akcenat je stavljen na strategije i zakone koje je potrebno uskladiti s novom pravnom tekovinom EU, odnosno da je ovo faza revidiranja do sad usklađenog zakonodavstva, a nakon čega će uslijediti dalji rad na sekundarnim propisima. **Danijela Šuković** iz MRSS dodatno je informisala da dodatni razlog što nema podzakonskih akata u oblasti zaštite i zdravlja na radu i taj što je važeći PPCG pripreman bez paketa celeksa (koji se u redovnim okolnostima dobija u

oktobru, ali to nije bilo moguće zbog sajber napada na informatički sistem), te je u PPCG uključen manji broj direktiva EU koji će se prenijeti u nacionalno zakonodavstvo, samim tim je i broj akata koji se usklađuje manji.

Marina Vujačić (Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore) zahvalila se na pozivu za učešće na ovoj sjednici i upitala u kojoj je fazi izrada Strategije deinstitutionalizaciju, koja bi trebalo da doprinese primjeni preporuka Komiteta UN o pravima lica sa invaliditetom, i da li se mogu dostaviti konkretnije informacije. ŠPRG informisala da se ova strategija rad po prvi put u Crnoj Gori i da je značajna ciljnu grupu koju targetira, ali kako sjednici nisu pristustvovali kolege iz direktorata u čijoj je nadležnosti ovo pitanje, predloženo je da se za sljedeću sjednicu PRG pripremi detaljan informacija u vezi s ovom, ali i svim ostalim obavezama u PPCG.

Anita Bilafer (MRSS) informisala da se trenutno radi na Prvom prilogu Izvještaju EK o Crnoj Gori, kao jednoj od redovnih aktivnosti, te je većina kolega pripremila traženi materijal do dogovorenog roka (27. IV 2023). Podsjetila je na dinamiku da je potrebno prikupiti preostale informacije, kako bi se, nakon usaglašavanja teksta na crnogorskom jeziku, a u koordinaciji s MEP, pripremila engleska verzija. Osvnuvši se na dosadašnja iskustva, sugerisala je da prevod Prvog priloga odrade agencije za prevođenje, jer to jedini pouzdani način da se pripremljeni materijal stručno prevede i da na kvalitetan način predstavi dosadašnje učinke Crne Gore u pregovaračkom procesu.

Pod **tačkom razno**, nije bilo razmatranja.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

Sjednica je zaključena u 10.30h.

Sjednici su prisustvovali: **Edina Dešić** (MRSS), **Amina Bajrović Kuč** (MEP), **Anita Bilafer Mihaljević** (MRSS), **Dina Knežević** (Zaštitnik prava i sloboda), **Nataša Vukašinović** (Socijalni savjet CG), **Marko Vukašinović** (MPS), **Stanica Dragaš** (Savez sindikata CG), **Ljulje Dushaj** (MRSS), **Lepa Žunjić** (NVO Udruženje Roditelji), **Irena Joksimović** (MRSS), **Dina Knežević** (Zaštitnik ljudskih prava i sloboda), **Semra Martinović** (MLJMP), **Denisa Mahmutović** (MRSS), **Ivana Mihajlović** (USSCG), **Ljiljana Nišavić** (ZZZCG), **Biljana Pejović** (MLJMP), **Sanda Rakočević** (NVO ZID), **Zlatko Popović** (UIP), **Danijela Šuković** (MRSS).

Sjednici nisu prisustvovali: **Lidija Đondović** (PKCG), **Nataša Žugić** (MZD), **Goran Mišković** (MRSS), **Ana Mrdović** (Fond rada CG), **Ranka Pavićević** (MRSS), **Melita Rastoder Ljaić** (MEP) – najavljeno odsustvo, **Jelena Raičević** (MRSS), **Tamara Đurović** (MEPPU) – najavljeno odsustvo, **Ivana Tanjević** (MONSTAT), **Darka Džabasan** (MRSS), **Sokolj Beganaj** (MLJMP), **Ivana Šuković** (MRSS) – najavljeno odsustvo.

Gosti na sjednici: **Andrej Orlandić** (MEP), **Marina Vujačić** (UMHCG), **Rumica Kostić** (UPCG).

Zapisnik sačinila: Amina Bajrović Kuč

Odobrila: Edina Dešić

