



**PREGOVARAČKA RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I
VOĐENJE PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE
TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO
POGLAVLJE 23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**



Br: 04/1-905/25-2479/1

25. jul 2025.

**ZAPISNIK SA SJEDNICE PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO
POGLAVLJE 23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA**

Sjednica Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava održana je 4. jula 2025. s početkom u 12.00 časova, u prostorijama Ministarstva evropskih poslova. Sjednica je održana kroz tri tematske sjednice, u oblastima pravosuđa, borbe protiv korupcije i temeljnih prava, sa sljedećim dnevnim redom:

1. Usvajanje dnevnog reda;
2. Akcioni planovi za ispunjenje završnih mjerila u poglavljima 23 i 24 – stepen ispunjenosti mjera u poglavlju 23 i plan izvještavanja o stepenu realizacije mjera;
3. Tematski sastanci s Evropskom komisijom povodom otvorenih pitanja u pogledu završnih mjerila u poglavlju 23;
4. Nezvanični radni dokument Evropske komisije o stanju u poglavljima 23 i 24 (Non paper), s posebnim fokusom na preporuke Evropske komisije i načine njihovog ispunjavanja;
5. Izmjena Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava;
6. Step realizacije obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji 2025 – 2026;
7. Razno.

I USVAJANJE DNEVNOG REDA

Sjednicu je otvorila šefica Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava Jelena Grdinić i predstavila dnevni red.

Zaključak:

- Kako nije bilo predloga izmjena i dopuna dnevnog reda, konstatovano da je predloženi dnevni red sjednice usvojen.

**II AKCIONI PLANOWI ZA ISPUNJENJE ZAVRŠNIH MJERILA U POGLAVLJIMA 23 I 24 – STEPEN
ISPUNJENOSTI MJERA U POGLAVLJU 23 I PLAN IZVJEŠTAVANJA O STEPENU REALIZACIJE
MJERA**

Grdinić je podsjetila na višemjesečno zalaganje radne grupe na izradi akcionih planova za ispunjavanje završnih mjerila u poglavljima 23 i 24 koje je, između ostalog, podrazumjevalo i konsultacije sa NVO sektorom i širom javnosti kao i razmatranje dokumenata na sjednici Savjeta za vladavini prava. Informisala je da je proces uspješno završen usvajanjem dokumenata od strane Vlade 25. aprila 2025. godine i da ista sada predstavljaju najprecizniji spisak aktivnosti (preko 200 obaveza u oba poglavlja) koje je potrebno realizovati kako bi se ispunile obaveze predviđene završnim mjerilima u ovim poglavljima. U skladu s ciljem Vlade da sve obaveze iz pregovaračkog procesa budu ispunjene do kraja 2026. godine odnosno da Crna Gora postane 28 članica EU do 2028. godine, naznačila je da je krajnji rok za realizaciju aktivnosti III kvartal 2026. godine.

Nadalje je informisala da je Ministarstvo evropskih poslova započelo prvi ciklus izvještavanja o realizaciji aktivnosti s planom da izvještaji o realizaciji od strane Vlade budu usvojeni do kraja jula ove godine. Kako akcioni planovi sadrže određene aktivnosti koje su započete i u prvom kvartalu 2025. godine, ukazala je da se izvještaji o realizaciji odnose na prvi polugodišnji period u 2025. godini i da se s njima uspostavlja polugodišnji režim izvještavanja tj. da će naredni ciklus izvještavanja pokrivati period 1. jul – 31. decembar 2025. godine. Imajući u vidu veći broj aktivnosti predviđenih akcionim planovima i ambiciozne rokove za njihovo ispunjavanje, ukazala je na značaj njihove blagovremene realizacije, ne samo u kontekstu ovog poglavlja već i cjelokupnog pregovaračkog procesa.

U diskusiji koja je uslijedila pojedini članovi/ice radne grupe iskoristili su priliku da izvijeste o realizaciji određenih aktivnosti iz svojih nadležnosti među kojima je bilo riječi o proceduri neophodne izmjene Ustava s ciljem isključivanja ministra pravde iz sastava Sudskog savjeta kao i problemima u rješavanju pitanja prostornih kapaciteta u pravosuđu, s posebnim akcentom na pribavljanje adekvatnog prostora za rad Suda za prekršaje u Kotoru.

Zaključak:

- **Pregovaračka radna grupa za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava upoznata s potrebom dostavljanja informacija za potrebe izrade Izvještaja o realizovanim aktivnostima iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila i pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava.**

III TEMATSKI SASTANCI S EVROPSKOM KOMISIJOM POVODOM OTVORENIH PITANJA U POGLEDU ZAVRŠNIH MJERILA U POGLAVLJU 23

Grdinić je obavjestila da su, na inicijativu glavnog pregovarača, trenutno u toku dogovori povodom organizovanja tematskih sastanaka između Evropske komisije kako bi se nadležnim organima pojasnila sva otvorena pitanja u vezi sa zadatim završnim mjerilima, a sve u cilju pospješivanja napora državnih organa na planu ispunjavanja obaveza u zahtjevnim rokovima i na što kvalitetniji način. Informisala je da su sastanci u pregovaračkom poglavlju 24 otpočeli krajem juna te da su u toku pregovori o datumu održavanja sastanaka za pregovaračkog poglavlje 23. U tom smislu, u komunikaciji s resorima, već su identifikovana otvorena pitanja koja će biti predmet diskusije u okviru ovog poglavlja, ali, kako je istakla, ostaje otvoren poziv za predlaganje dodatnih tema od značaja za realizaciju završnih mjerila u ovom poglavlju.

Zaključak:

- **Pregovaračka radne grupa za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava** informisana je o procesu organizovanja tematskih sastanaka s EK i pozvana da, po potrebi, predloži dodatne teme za diskusiju.

IV NEZVANIČNI RADNI DOKUMENT EVROPSKE KOMISIJE O STANJU U POGLAVLJIMA 23 I 24 (NON PAPER), S POSEBNIM FOKUSOM NA PREPORUKE EVROPSKE KOMISIJE I NAČINE NJIHOVOG ISPUNJAVANJA

Grdinić je ocijenila da je Nezvanični radni dokument Evropske komisije o stanju u poglavljima 23 i 24 (Non paper) realan i da dobro oslikava napore državnih organa na ispunjavanju završnih mjerila u predmetnim poglavljima. Prenijela je zapažanje EK da su već ostvareni rezultati na ispunjavanju završnih mjerila ali i skrenula pažnju na preporuku da je potrebno dalje intenzivno djelovanje i politička posvećenost kako bi se u potpunosti ispunila sva završna mjerila, naročito u oblastima pravosuđa, borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, vizne politike, slobode medija i temeljnih prava. Podsjetila je i na pregled preporuka iz Nezvaničnog radnog dokumenta Evropske komisije o stanju u poglavljima 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost (Non paper) koji je poslat svim relevantnim institucijama kao podsjetnik na ključne obaveze iz evropske agende.

Pojedini članovi/ice radne grupe saglasili su se s generalnom ocjenom dokumenta ali i skrenuli pažnju da Non paper sadrži određena faktografska nepodudaranja s činjeničnim stanjem, naglašavajući potrebu da se o tome informišu evropski partneri, kako se takve ocjene ne bi ponovile u Izvještaju EK koji se očekuje na jesen.

Zaključak:

- **Pregovaračka radna grupa za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava** zadužila je Ministarstvo evropskih poslova da blagovremeno prikupi podatke o faktografskim nepodudaranjima podatka navedenih u Non-pejperu s podacima relevantnih domaćih organa i iste proslijedi Evropskoj komisiji.

V IZMJENA ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA

Grdinić je podsjetila da su dinamika pregovaračkog procesa nakon dobijanja IBAR-a kao i promjene u državnim organima na najvišem nivou (rekonstrukcija Vlade) doveli do potrebe ažuriranja sastava radne grupe koja je i sprovedena u martu 2025. godine kroz donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava („Službeni list Crne Gore“, broj 32/2025 od 27. III 2025. godine). Podjelila je zapažanje da je radna grupa ostala s približno istim brojem članova/ica i pored želje da se taj broj smanji ali i da je novi sastav pokazao efikasnost u postupanju prilikom dostavljanja podatka u nizu linija izvještavanja EK koji su sprovedeni od početka godine. Informisala je i da je izmjenom Odluke za zamjenicu šefice radne grupe imenovana gospođa

Svetlana Rajković, načelnica Direkcije za politička pitanja EU koja je, između ostalog, zadužena za praćenje poglavlja 23 i 24 u Ministarstvu evropskih poslova.

Zaključak:

- Pregovaračka radna grupa za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava upoznata je sa sadržajem Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava („Službeni list Crne Gore“, broj 32/2025 od 27. III 2025. godine).

VI STEPEN REALIZACIJE OBAVEZA IZ PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2025 – 2026

Grdinić je informisala da je po nedavno izvršenom presjeku Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025 – 2025 stepen realizacije obaveza u pregovaračkom poglavlju 23, u prva dva kvartala, ispod 20% (od 16 obaveza je realizovano 3). Ocjenila je da predmetni pokazatelj izazivaju ozbiljnu zabrinutost i da se bez hitnog preokreta u pogledu planiranja, koordinacije i izvršenja preuzetih obaveza, rizikuju negativne ocjene od strane Evropske komisije i usporavanje cjelokupnog procesa pristupanja. U tom smislu, Grdinić je pozvala radnu grupu da se izjasni ukoliko ima bilo kakvih nepredviđenih situaciju na planu realizacije aktivnosti. U diskusiji koja je uslijedila kao razlog niskog stepena realizacije navedeno je da je veći broj predmetnih akata u završnoj fazi izrade kao i da se određeni već duže vrijeme nalaze kod EK. Grdinić je još jednom podsjetila da je krajnji rok za ispunjavanje obaveza u svim pregovaračkim poglavljima III kvartal 2026. godine i da kašnjenja u realizaciji obaveza mogu dovesti do nagomilavanja obaveza koje može ugroziti evropski put.

Zaključci:

- Pregovaračka radna grupa za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava upoznata je sa stepenom realizacije obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025 – 2026;
- Pregovaračka radna grupa za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava pozvana je da u daljem radu posebno vodi računa o rokovima predviđenim Planom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2025 – 2026.

VII RAZNO

Kako nije bilo predloga za diskusiju po tački razno, Grdinić je zaključila sjednicu.

Sjednicom je predsjedavala šefica Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 Jelena Grdinić (Ministarstvo pravde) dok je sjednici prisustvovala i zamjenica šefice radne grupe Svetlana Rajković (Ministarstvo evropskih poslova).

Sjednici su prisustvovali: Martina Drinčić (Skupština Crne Gore), Momir Jauković i Stevan Brajušković (Ministarstvo pravde), Biljana Pejović i Sokolj Beganaj (Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava), Snežana Vujović, Radovan Popović, Dragan Radonjić, Maja Raičević, Goran Mugoša (Ministarstvo unutrašnjih

poslova), **Ksenija Jovičević Korać** (Vrhovni sud), **Maša Adžić** (Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu), **Miroslava Raičević** (Sudski savjet), **Maja Raspopović** (Državno tužilaštvo), **Hermin Šabotić** i **Stevo Muk** (Tužilački savjet), **Biljana Božić** (Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama), **Marija Madžgalj** i **Andrija Jovanović** (Agencija za sprečavanje korupcije) i **Mehdina Kašić Šutković** i **Vanja Dabižinović** (Ministarstvo evropskih poslova).

Sjednica je zaključena u 15.00 časova.

Zapisnik sačinio:

Vanja Dabižinović, sekretar
Pregovaračke radne grupe za
pregovaračko poglavlje 23 –
Pravosuđe i temeljna prava

Vanja Dabižinović

Zapisnik odobrila:

Jelena Grdinić, šefica Pregovaračke
radne grupe za pregovaračko
poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna
prava

Jelena Grdinić