



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**



Br. 04/1-905/22-*2083*

8. novembar 2022.

**ZAPISNIK S PLENARNE SJEDNICE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA
PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**

Plenarna sjednica Radne grupe održana je 14. VI 2022. s početkom u 13.00 časova, u sali za sastanke u staroj zgradi Vlade. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

1. Usvajanje dnevnog reda;
2. Usvajanje Zapisnika s plenarne sjednice Radne grupe za poglavlje 24, održane 21. decembra 2021;
3. Usvajanje zapisnika s tematskih sjednica Radne grupe za poglavlje 24, održanih 2, 3. i 4. februara 2022;
4. Osvrt na Nezvanični radni dokument (Non-pejper) Evropske komisije o stanju u poglavljima 23 i 24 u Crnoj Gori;
5. Aktuelnosti u pregovaračkom procesu u okviru pregovaračkog poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost;
6. Razno.

I USVAJANJE DNEVNOG REDA

Zaključak:

- Konstatovano da je predloženi dnevni red sjednice usvojen.

**II USVAJANJE ZAPISNIKA S PLENARNE SJEDNICE RADNE GRUPE ZA POGLAVLJE 24,
ODRŽANE 21. DECEMBRA 2021.**

Zaključak:

- Konstatovano da je Zapisnik s plenarne sjednice Radne grupe za poglavlje 24, održane 21. XII 2021, usvojen.

**III USVAJANJE ZAPISNIKA S TEMATSKIH SJEDNICA RADNE GRUPE ZA POGLAVLJE 24,
ODRŽANIH 2, 3. I 4. FEBRUARA 2022.**

Zaključak:

- Konstatovano da su Zapisnik s tematske sjednice Radne grupe za poglavlje 24 od 2. II 2022, Zapisnik s tematske sjednice Radne grupe za poglavlje 24 od 3. II 2022. i Zapisnik s tematske sjednice Radne grupe za poglavlje 24 od 4. II 2022. usvojeni.

IV OSVRT NA NEZVANIČNI RADNI DOKUMENT (NON-PEJPER) EVROPSKE KOMISIJE O STANJU U POGLAVLJIMA 23 I 24 U CRNOJ GORI

Majda Adžović, šefica Radne grupe za poglavlje 24, informisala je da je Evropska komisija u maju 2022. objavila svoj Nezvanični radni dokument (Non-pejper) o stanju u poglavljima 23 i 24 u Crnoj Gori. Uz poziv na plenarnu sjednicu, Non-pejper je podijeljen članovima Radne grupe za poglavlje 24, koji su imali priliku da pisanim putem daju svoje komentare u odnosu na sadržaj Non-pejpera i ukažu na eventualne nepreciznosti u istom, dok priliku za usmene komentare imaju na plenarnoj sjednici Radne grupe za poglavlje 24, kazala je Adžović. Zamjenik šefice Radne grupe za poglavlje 24 **Miloš Radonjić** je pozvao članove Radne grupe da do 16. VI 2022. dostave eventualne dopunske komentare i sugestije u odnosu na tekst Non-pejpera u pisanoj formi i predložio da se u predstojećem periodu organizuju tematske sjednice Radne grupe za poglavlje 24, na kojima bi se kreirao set konkretnih preporuka državnim organima, baziranim na navodima iz Non-pejpera.

Adžović je naglasila kako je značaj dostavljanja komentara i sugestija na navode iz Non-pejpera Evropske komisije sadržan i u činjenici da se Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2022. sačinjava, između ostalog, i na osnovu sadržaja Non-pejpera i komentara crnogorske strane na isti. Iz tog razloga, od velike je važnosti blagovremeno dostavljanje komentara i sugestija od strane članova Radne grupe za poglavlje 24, dodala je Adžović, posebno se osvrnuvši na potrebu dostavljanja informacija o uspostavljenom bilansu rezultata u sudskim presudama u oblasti krijumčarenja cigareta.

Adžović je upoznala s ključnim pozitivnim i negativnim nalazima iz Non-pejpera. Kada su u pitanju pozitivni nalazi, Adžović je naglasila da, u oblasti azila, Non-pejper ističe da je vrijeme obrade zahtjeva za azil, koje je ranijih godina često trajalo duže od redovnog roka, skraćeno, i konstatuje je kako je potpisana Mapa puta za saradnju Crne Gore s Agencijom EU za azil. Adžović je naročito istakla to što Non-pejper, u oblasti policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala, navodi da je Crna Gora nastavila razvijati svoju odličnu međunarodnu policijsku saradnju, uključujući i saradnju u okviru Evropske multidisciplinarne platforme za borbu protiv prijetnji od kriminala (EMPACT). Takođe, Non-pejper pohvaljuje i činjenicu da su organi za sprovođenje zakona uspostavili interoperabilne baze podataka, kao i to što je ponovno omogućena upotreba pojedinih specijalnih istražnih metoda, u skladu s ustavnim principima, podvukla je Adžović.

U dijelu negativnih nalaza, **Adžović** je posebno skrenula pažnju na izazove u dijelu vizne politike, gdje Non-pejper konstatuje je da je Vlada produžila trajanje programa ekonomskog

državljanstva na dodatnih 12 mjeseci, uprkos preporukama Evropske komisije o neophodnosti što skorijeg ukidanja navedenog programa, te u oblasti vanjskih granica i Šengena, gdje je navedeno da Crna Gora i dalje mora riješiti trajne izazove koji su povezani s nedovoljnim brojem službenika i opreme za upravljanje granicom. Dodatno, na planu policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala, u Non-pejperu je potcrtano kako je upotreba sporazuma o priznanju krivice i dalje bila rasprostranjena u slučajevima organizovanog i teškog kriminala, s kaznama neproporcionalno niskim u poređenju s težinom zločina, kazala je Adžović.

Adžović je posebno apostrofirala nedostatak napretka u dijelu saradnje u oblasti droga istaknut u Non-pejperu, notirajući kako postoji mnogo nagomilanih problema u ovoj oblasti, što je, u konačnici, za rezultat imalo suspendovano učešće Crne Gore u IPA-7 projektu kojim rukovodi EMCDDA (Evropski centar za praćenje droga i zavisnosti od droga). S tim u vezi, Adžović je naglasila kako je ovo pitanje neophodno što je skorije moguće iznijeti na sjednici Vlade, u cilju njegovog rješavanja.

Takođe, kada je u pitanju borba protiv terorizma, **Adžović** je istakla da je potrebno što ranije doći do svih neophodnih podataka kako bi se mogla realizovati peer review misija na temu borbe protiv terorizma u Crnoj Gori. Naime, zbog neblagovremeno dostavljenog predmetnog izvještaja crnogorske strane, kao i zbog nedostatka rukovodećeg kadra nadležnog za ovu oblast, organizacija ranije zakazane peer review misije na ovu temu je odložena, potcrtala je Adžović.

Zaključci:

- Dogovoreno da članovi Radne grupe za poglavlje 24 do 16. VI 2022. dostave eventualne dopunske komentare i sugestije u odnosu na tekst Non-pejpera u pisanoj formi.
- Dogovoreno da se u predstojećem periodu organizuju tematske sjednice Radne grupe za poglavlje 24, na kojima bi se kreirao set konkretnih preporuka državnim organima, baziranim na navodima iz Non-pejpera.
- Konstatovano da je pitanje nedostatka napretka u dijelu stvaranja pretpostavki za nesmetanu saradnju s Evropskim centrom za praćenje droga i zavisnosti od droga (EMCDDA) neophodno što je skorije moguće iznijeti na sjednici Vlade, u cilju njegovog rješavanja.
- Dogovoreno da se prikupe svi neophodni podaci kako bi se mogla realizovati peer review misija na temu borbe protiv terorizma u Crnoj Gori.

V AKTUELNOSTI U PREGOVARAČKOM PROCESU U OKVIRU PREGOVARAČKOG POGLAVLJA 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST

Adžović je informisala da je u periodu 30. V – 3. VI 2022. u Podgorici uspješno organizovana peer review misija Evropske komisije na temu borbe protiv korupcije i organizovanog

kriminala te upoznala članove Radne grupe s preliminarnim preporukama nezavisnih eksperata. Zvanični Nacrt izvještaja s peer review misije na temu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala se očekuje tokom predstojećih nekoliko sedmica, i crnogorska strana će moći da dostavi svoje eventualne primjedbe i komentare faktografskog tipa u odnosu na sadržaj istog, istakla je Adžović.

S tim u vezi, **Adžović** je upoznala da će se, u narednom periodu, a nakon dobijanja Izvještaja s peer review misije na temu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, organizovati redovni sastanci na kojima će se u kontinuitetu razmatrati stepen realizacije preporuka s peer review misije. U tom kontekstu, Adžović je informisala i da će se uskoro organizovati ovakva vrsta sastanka na kojem će se razmotriti stepen realizacije preporuka s ekspertske misije na temu prevencije i borbe protiv krijumčarenja i nedozvoljene trgovine cigaretama, koja je održana 2019, a nastavno na koju nijesu realizovane konkretne aktivnosti.

Zaključci:

- Konstatovano da će zvanični Nacrt izvještaja s peer review misije na temu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala biti proslijeđen tokom predstojećih nekoliko sedmica, i da će crnogorska strana moći da dostavi svoje eventualne primjedbe i komentare faktografskog tipa u odnosu na sadržaj istog.
- Dogovoreno da se u narednom periodu, a nakon dobijanja Izvještaja s peer review misije na temu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, organizovati redovni sastanci na kojima će se u kontinuitetu razmatrati stepen realizacije preporuka s peer review misije.
- Dogovoreno da se u bliskoj budućnosti organizuje sastanak na kojem će se razmotriti stepen realizacije preporuka s ekspertske misije na temu prevencije i borbe protiv krijumčarenja i nedozvoljene trgovine cigaretama, koja je održana 2019.

VI RAZNO

Radonjić je najavio da će se u predstojećem periodu pristupiti racionalizaciji sastava radnih grupa za pripremu i vođenje pregovora u pojedinačnim oblastima pravne tekovine Evropske unije, o čemu će članovi Radne grupe za poglavlje 24 biti blagovremeno obaviješteni.

*Plenarnoj sjednici je predsjedavala šefica Radne grupe za poglavlje 24 **Majda Adžović**.*

*Sjednici su prisustvovali: **Miloš Radonjić**, zamjenik šefice Radne grupe za poglavlje 24, **Radovan Ognjenović**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24, **Danijela Marstjepović** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Miloš Talović** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Stanica Popović** (Ministarstvo vanjskih poslova – umjesto **Mire Dašić**), **Aleksandar Vukčević** (Ministarstvo unutrašnjih poslova – umjesto **Milana Paunovića**), **Maja Eraković** (Ministarstvo pravde), **Dejan Boljević** (Uprava policije), **Milenka Žižić** (Vrhovni sud), **Jovanka***

Krunić (Specijalno državno tužilaštvo), **Tijana Šuković** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Maja Raspopović** (Vrhovno državno tužilaštvo), **Irena Vuković** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Helga Dakić** (Uprava policije – umjesto **Danijele Milićević**), **Olga Vojinović** (Uprava policije), **Igor Kalezić** (Uprava policije), **Milena Ščekić** (Crveni krst), **Bojana Bandović** (Vrhovni sud), **Ivana Vujović** (NVO „Juventas“), **Pavle Čupić** (NVO „Građanska alijansa“) i **Dragana Jaćimović** (NVO „Institut Alternativa“). Sjednici su na daljinu, putem „Teams“ aplikacije, prisustvovali i **Jasna Sekulić** (Ministarstvo zdravlja), **Tamara Đurović** (Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma) i **Sanda Vučić** (Uprava policije).

Sjednici nijesu prisustvovali: **Rade Lazović** (Uprava prihoda i carina), **Milica Milutinović** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Selma Mehović** (Uprava policije) i **Koča Đurišić** (Uprava za katastar i državnu imovinu).

Sjednica je zaključena u 15.15 časova.

Zapisnik sačinio: **Radovan Ognjenović**, sekretar Radne grupe za poglavlje 24

Zapisnik verifikovao: **Miloš Radonjić**, zamjenik šefice Radne grupe za poglavlje 24

Zapisnik odobrila: **Majda Adžović**, šefica Radne grupe za poglavlje 24