



**PREGOVARAČKA RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I
VOĐENJE PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE
KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**



Br. 04/1-905/25- 3921

28.11.2025.

**ZAPISNIK SA SJEDNICE PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA
PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**

Sjednica Pregovaračke radne grupe za poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost (PRG24) održana je 30. septembra 2025. u 11.00 sati Ministarstvu unutrašnjih poslova. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

- 1. Usvajanje dnevnog reda*
- 2. Akcioni planovi za ispunjenje završnih mjerila u poglavljima 23 i 24 – stepen ispunjenosti mjera u poglavlju 24 i plan izvještavanja o stepenu realizacije mjera*
- 3. Tematski sastanci s Evropskom komisijom povodom otvorenih pitanja u pogledu završnih mjerila u poglavlju 24*
- 4. Peer review misija na temu borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije;*
- 5. Drugi prilog Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori 2025. koji se odnosi na period od 1. IV 2025. do 1. IX 2025;*
- 6. Predstojeći Izvještaj Evropske komisije za 2025. godinu;*
- 7. Razno.*

I USVAJANJE DNEVNOG REDA

Šefica Pregovaračke radne grupe za poglavlje 24 (PRG24) **Jovana Mijović** otvorila je sjednicu i predstavila dnevni red.

Zaključak:

- Budući da nije bilo prigovora, konstatovano da je predloženi dnevni red sjednice usvojen.

**II AKCIONI PLANOVI ZA ISPUNJENJE ZAVRŠNIH MJERILA U POGLAVLJIMA 23 I 24 –
STEPEN ISPUNJENOSTI MJERA U POGLAVLJU 24 I PLAN IZVJEŠTAVANJA O STEPENU
REALIZACIJE MJERA**

Šefica PRG24 **Jovana Mijović** podsjetila je da je Vlada Crne Gore 31. jula 2025. usvojila Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, koji obuhvata aktivnosti realizovane u periodu januar–jun 2025. godine. Istakla je da je, imajući u vidu da je Akcioni plan formalno usvojen u aprilu 2025. godine, ostvareni stepen realizacije mjera u skladu sa početnom fazom sprovođenja dokumenta.

U razmjeni informacija s članovima PRG24 konstatovano je da su tokom avgusta i septembra zabilježeni konkretni pomaci u više oblasti obuhvaćenih Akcionim planom. U oblasti migracione politike ukazano je da je Vlada 24. jula 2025. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, čime je ispunjena planirana obaveza iz Akcionog plana. Konstatovan je i napredak u dijelu potpisivanja odnosno usaglašavanja sporazuma o readmisiji sa više zemalja. U pogledu jačanja kapaciteta granične policije, naglašeno je da je u toku realizacija plana zapošljavanja 240 službenika u sektoru granične policije preko javnog poziva koji je objavljen početkom godine.

Kada je u pitanju unapređenje uslova prihvata i proširenje smještajnih kapaciteta za strance koji traže međunarodnu zaštitu, u dijelu infrastrukturnog projekta na Božaju pokrenute su aktivnosti na obezbjeđivanju stabilnog napajanja električnom energijom i vodom kroz raspisivanje tendera za izgradnju trafostanice, i potpisivanju Memoranduma o saradnji sa Opštinom Tuzi radi obezbjeđivanja stabilnog vodosnabdijevanja budućeg kompleksa Ministarstva unutrašnjih poslova na Božaju. Posebno je istaknut značaj ovih aktivnosti imajući u vidu da je riječ o mjerama koje su u prvom izvještajnom periodu ostale nerealizovane. U naredna dva mjeseca, kako je konstatovano, očekuju se i konkretni pomaci na planu zdravstvene zaštite stranaca pod privremenom zaštitom i tražilaca azila, kroz donošenje niza pravilnika koji se tiču ove oblasti, što su i konkretne mjere iz akcionog plana.

Posebna pažnja posvećena je viznoj politici u odnosu na koju je Evropska komisija zabilježila nedovoljan napredak, odnosno nazadovanje. Konstatovano je da Ministarstvo vanjskih poslova nedavno uputilo predsjedniku Vlade inicijativu za preduzimanje hitnih i konkretnih koraka radi usklađivanja vizne politike s evropskom, kako bi se ovo pitanje bez odlaganja riješilo te time obezbijedilo potpuno usklađivanje do kraja naredne godine.

U oblasti borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, ukazano je da su pojedine mjere prešle iz statusa nerealizovanih u djelimično realizovane, poput aktivnosti na jačanju kapaciteta Specijalnog državnog tužilaštva i postupaka reorganizacije kroz izradu novog pravilnika o sistematizaciji tog resora, čija je priprema u završnoj fazi. Napredak je ostvaren i u dijelu međunarodne policijske saradnje, u prvom redu kroz prisustvo crnogorskih predstavnika na operativnim EMPACT sastancima. U oblasti borbe protiv trgovine ljudima, naglašeno je da je završena izrada Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025–2028. te da je poslata na mišljenje EK.

Mijović je ukazala na potrebu kontinuiranog praćenja i ažuriranja stepen realizacije mjera iz Akcionog plana, s posebnim fokusom na mjere koje su ostale nerealizovane i djelimično realizovane u prvom izvještajnom periodu. Naglasila je značaj redovnog ispunjavanja obaveza kako bi se tokom narednog izvještavanja obezbijedila slika o napretku i postigli ciljevi planirani do kraja 2025. godine.

Zaključci:

- Razmotren stepen realizacije Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u poglavlju 24, s posebnim fokusom na realizaciju mjera u periodu koji nije obuhvaćen ovim izvještajem (avgust, septembar 2025).
- Članovi PRG24 pozvani da u kontinuitetu prate i ažuriraju stepen realizacije mjera iz Akcionog plana, s posebnim fokusom na mjere koje su ostale nerealizovane i djelimično realizovane u prvom izvještajnom periodu.

III TEMATSKI SASTANCI S EVROPSKOM KOMISIJOM POVODOM OTVORENIH PITANJA U POGLEDU ZAVRŠNIH MJERILA U POGLAVLJU 24

Šefica PRG24 Jovana Mijović informisala je prisutne da su u okviru kontinuiranog dijaloga sa Evropskom komisijom, tokom juna i septembra 2025. godine, organizovana dva tematska sastanka posvećena razjašnjavanju otvorenih pitanja u vezi sa ispunjavanjem završnih mjerila u poglavlju 24. Prvi sastanak, održan u junu, bio je posvećen borbi protiv organizovanog kriminala, s posebnim akcentom na finansijske istrage, oduzimanje imovine i pravosnažne presude u predmetima organizovanog kriminala i visoke korupcije. Informisala je da je Evropska komisija tom prilikom ukazala na potrebu unapređenja rezultata u oblasti oduzimanja imovine, kao i na ograničen broj samostalnih presuda za krivično djelo pranje novca. Istaknuto je da jačanje ljudskih resursa, tehničkih kapaciteta i međunarodne saradnje ostaje prioritet kako bi se postigla veća efikasnost u procesuiranju krivičnih djela organizovanog kriminala i korupcije. Informisala je da je u septembru održan dvodnevni operativni sastanak s evropskom stranom o migracijama, azilu i viznoj politici, na kojem je istaknuta potreba hitnog usklađivanja nacionalnog viznog režima s evropskim. Evropska komisija je tom prilikom izrazila očekivanje o nastavku aktivnosti na unapređenju digitalizacije usluga izdavanja viza i da se do kraja godine realizuju planirani tehnički koraci. U oblasti bezbjednosti granica, posebno je istaknuta potreba rješavanja pitanja nadzora granice na Skadarskom jezeru i obezbjeđivanja adekvatnih plovila za te potrebe.

Zaključci:

- PRG24 je upoznata sa zaključcima i preporukama sa tematskih sastanaka održanih u junu i septembru 2025. godine, s preporukom da se stavovi Evropske komisije integrišu u predstojeće aktivnosti resora te da se njihova realizacija prati u kontinuitetu.

IV PEER REVIEW MISIJA NA TEMU BORBE PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA I KORUPCIJE

Šefica PRG24 Jovana Mijović informisala je prisutne da će Evropska komisija tokom novembra sprovesti follow-up peer review misiju na temu borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, koja će obuhvatiti sve zemlje Zapadnog Balkana, uključujući Crnu Goru. Naglasila je da je glavni cilj misije procjena stepena sprovođenja preporuka iz prethodne misije održane 2022. godine, sa posebnim fokusom na korupciju u javnim nabavkama, finansijske istrage i efikasnost pravosudnih institucija u procesuiranju predmeta visoke korupcije i organizovanog kriminala.

Informisala je da je posjeta eksperata planirana u periodu od 24. do 28. novembra 2025. godine, tokom koje će se održati sastanci s predstavnicima Uprave policije, tužilaštva, sudstva, resornim ministarstvima, Agencijom za sprečavanje korupcije i Vrhovnim državnim tužilaštvom.

Istaknuto je da je, u pripremi za ovu misiju, od nadležnih institucija zatraženo da dostave ažurirane podatke o stepenu realizacije preporuka iz prethodne peer review misije. U tom cilju, pojedini resori su zamoljeni da u ostavljenom roku ažuriraju postojeću tabelu stepena ispunjenosti preporuka iz 2022. godine, kako bi ažurirana verzija bila blagovremeno dostavljena Evropskoj komisiji.

Zaključci:

- PRG24 je upoznata sa planom sprovođenja peer review misije Evropske komisije na temu borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, planirane za period 24–28. novembar 2025. godine;
- Članovi PRG24 i nadležne institucije pozvani su da dostave ažurirane podatke o stepenu sprovođenja preporuka iz prethodne peer review misije iz 2022. godine;
- Dogovoreno je da se obezbijedi puna spremnost institucija i blagovremeno dostavljanje svih traženih informacija kako bi Crna Gora na adekvatan način predstavila napredak u ovoj oblasti.

V DRUGI PRILOG IZVJEŠTAJU EVROPSKE KOMISIJE O CRNOJ GORI 2025. GODINE (PERIOD 1. APRIL – 1. SEPTEMBAR 2025.)

VI PREDSTOJEĆI IZVJEŠTAJ EVROPSKE KOMISIJE ZA 2025. GODINU

Šefica PRG24 Jovana Mijović informisala je članove PRG24 da je Drugi prilog Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori 2025. proslijeđen Evropskoj komisiji 10. septembra 2025. godine, čime je održana ustaljena dinamika izvještavanja o napretku u ispunjavanju obaveza u poglavljima vladavine prava. Istakla je da Drugi prilog obuhvata pregled reformskih aktivnosti sprovedenih u periodu od 1. aprila do 1. septembra 2025. godine, kao i rezultate

koji su ostvareni u pogledu jačanja institucionalnih kapaciteta, unapređenja zakonodavnog okvira i sprovođenja konkretnih operativnih mjera.

Mijović je navela da su u tom periodu realizovane značajne aktivnosti, među kojima se posebno izdvajaju: utvrđivanje Predloga zakona o strancima, prosljeđivanje izmjena Zakona o unutrašnjim poslovima Evropskoj komisiji na mišljenje, sprovođenje više uspješnih policijskih akcija i uništavanje zaplijenjenih količina duvanskih proizvoda i droga. Pored toga, evidentiran je porast izricanja mjera privremenog oduzimanja i zabrane raspolaganja imovinom veće vrijednosti. U vezi sa viznom politikom, podsjetila je da je Evropska komisija u Non-paperu iz juna 2025. godine ocijenila da je Crna Gora u ovoj oblasti nazadovala, te da su u međuvremenu preduzete konkretne mjere kako bi se takva ocjena korigovala.

Istaknuto je da se objava godišnjeg Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2025. godinu očekuje početkom novembra, te izrazila očekivanje da će napori svih državnih institucija u sprovođenju reformi biti adekvatno prepoznati kroz ovaj važan dokument.

Zaključak:

- PRG24 je upoznata sa sadržajem i dinamikom izrade Drugog priloga Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori 2025. godine. Konstatovano je da su u periodu april-septembar 2025. godine ostvareni vidljivi rezultati u ovom poglavlju.

VII RAZNO

Pod ovom tačkom dnevnog reda, više članova PRG24 ukazalo je na potrebu uvođenja naknada za rad u grupama, zbog povećanog obima posla, podsjećajući da je takva praksa ranije postojala. Na ovo interesovanje članova PRG24 Jovana Mijović informisala da će, u saradnji s nadležnim organima, razmotriti mogućnosti za rješavanje ovog pitanja.

Zaključak:

- Konstatovano je interesovanje članova PRG24 u vezi sa mogućnošću ponovnog uvođenja naknada za članstvo u pregovaračkim radnim grupama, te da će šefica radne grupe o tom pitanju pribaviti informacije od nadležnih organa Vlade.

Sjednicom je predsjedavala šefica PRG24 Jovana Mijović (Ministarstvo unutrašnjih poslova).

Sjednici prisustvovali: zamjenica šefice PRG24 Vesna Moračanin, zatim, Aleksandar Vukčević, Miloš Talović, Dragan Dašić, Irena Vuković (Ministarstvo unutrašnjih poslova), Sofija Kastratović (Ministarstvo zdravlja), Slavko Vojinović, Zorana Babić, Olivera Vukadinović, Teodora Čarapić (Uprava policije), Dejan Marković (Uprava carina), Jovanka Krnić (Specijalno državno tužilaštvo), Džana Kajević (Ministarstvo pravde), Maja

Raspopović (Vrhovno državno tužilaštvo), **Svetlana Rajković** i **Luka Novaković**, umjesto **Anđele Kaluđerović Vuković** (Ministarstvo evropskih poslova)

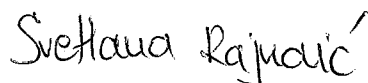
Sjednici nijesu prisustvovali: **Tijana Šuković**, **Dejan Žarković** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Nataša Ćuković**, **Hajdana Radulović** (Ministarstvo pravde), **Elvira Bekteši** (Ministarstvo vanjskih poslova), **Sanda Vučić**, **Marko Stanković**, **Dejan Bojić** (Uprava policije), **Koča Đurišić** (Uprava za državnu imovinu), **Sandra Pestorić** (Ministarstvo zdravlja), **Milenka Seka Žižić**, **Bojana Bandović** (Vrhovni sud), **Milena Milošević** (Uprava za nekretnine), **Tamara Đurović** (Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera), **Milena Vujović** (NVO „Građanska alijansa“) i **Jovan Bojović** (NVO „Juventas“).

Sjednica je zaključena u 12:30 časova.

Zapisnik sačinila:

Svetlana Rajković

Sekretarka Pregovaračke radne grupe
za poglavlje 24



Zapisnik odobrila:

Jovana Mijović

Šefica Pregovaračke radne
grupe za poglavlje 24

