



**PREGOVARAČKA RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I
VOĐENJE PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE
KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**



Br. 04/1-905/26- 1680

04.05.2026.

**ZAPISNIK SA SJEDNICE PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA
PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**

Sjednica Pregovaračke radne grupe za poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost (PRG24) održana je 16. januara 2026. godine u 12.00 sati u svečanoj sali Ministarstva unutrašnjih poslova. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

1. Usvajanje dnevnog reda
2. Razmatranje Drugog izvještaja o stepenu realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila za pregovaračko poglavlje 24 (izvještajni period: jul – decembar 2025. godine)
3. Priprema za sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost (10–11. februar 2026, Podgorica), uključujući Upitnik Evropske komisije i obaveze u vezi sa dostavljanjem odgovora za poglavlje 24
4. Razno

I USVAJANJE DNEVNOG REDA

Šefica Pregovaračke radne grupe za poglavlje 24 (PRG24) **Jovana Mijović** otvorila je sjednicu i predstavila dnevni red.

Zaključak:

- *Budući da nije bilo prigovora, konstatovano da je predloženi dnevni red sjednice usvojen.*

**II RAZMATRANJE DRUGOG IZVJEŠTAJA O STEPENU REALIZACIJE AKTIVNOSTI IZ
AKCIONOG PLANA ZA ISPUNJAVANJE ZAVRŠNIH MJERILA ZA PREGOVARAČKO
POGLAVLJE 24 (izvještajni period: jul – decembar 2025. godine)**

U okviru druge tačke dnevnog reda, šefica PRG24, **Jovana Mijović**, istakla je da 2026. godina predstavlja prekretnicu u procesu evropskih integracija Crne Gore, naglašavajući da imperativ mora biti na završetku svih aktivnosti na završnim mjerilima do kraja drugog kvartala 2026. godine. Ukazala je da je trenutni fokus na ubrzanju dinamike implementacije, što podrazumijeva premještanje svih aktivnosti planiranih za treći i četvrti kvartal 2026. godine u prvu polovinu godine. Iako je ocijenila da je opšti stepen realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za Poglavlje 24 zadovoljavajući, pri čemu je naglasila da kritične tačke i dalje

ostaju prisutne, a one uključuju nedostatak administrativnih kapaciteta u graničnoj policiji, infrastrukturne probleme u centrima za prihvata migranata u Spužu i Božaju, te potrebu za potpunim usklađivanjem vizne politike s EU, što predstavlja izazov za turistički orijentisanu ekonomiju naše zemlje.

Kada je riječ o analizi realizacije Akcionog plana za Poglavlje 24, **Mijović** je prezentovala podatke iz Drugog izvještaja o stepenu realizacije aktivnosti u periodu jul – decembar 2025. godine. Navela je da prema do sada dostavljenim informacijama od ukupnog broja aktivnosti za koje je dobijen odgovor (76), 18 aktivnosti je realizovano (23,68%), 19 aktivnosti djelimično realizovano (25,00%), 10 aktivnosti nerealizovano (13,15%), dok je 29 aktivnosti kontinuirano u realizaciji (38,15%).

Istakla je da Vrhovni sud i Vrhovno državno tužilaštvo još uvijek nisu dostavili podatke o ispunjenosti određenih indikatora, što je prethodno najavljeno zbog izrade godišnjih izvještaja, te je napomenula da to otežava finalizaciju statistike. Nedostajući podaci, kada je u pitanju Vrhovni sud, uključuju informacije o kapacitetima Specijalnog odjeljenja Višeg suda u Podgorici, kvartalno praćenje rada tog odjeljenja, te donošenje jedinstvenog programa za rješavanje starih predmeta. Takođe, Vrhovno državno tužilaštvo i Specijalno državno tužilaštvo u obavezi su da dostave podatke o specijalizovanim obukama tužilaca, implementaciji elektronskog sistema za vođenje predmeta u SDT-u.

Kada je riječ o infrastrukturnim kapacitetima i Šengenskim standardima, **Mijović** je ocijenila da upravljanje granicom i prihvata migranata predstavljaju logističke izazove koji direktno utiču na ispunjavanje evropskih standarda. Komentarišući aktivnosti iz Akcionog plana koje se odnose na rekonstrukciju objekta u Spužu, istakla je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda nije bilo zainteresovanih ponuđača. Zbog toga su krajem 2025. godine sredstva predviđena za ovaj projekat preusmjerena za izgradnju objekta za prihvata stranaca koji traže međunarodnu zaštitu u Božaju. Naglasila je da se tender za Spuž više neće raspisivati, te da se odustalo od nadgradnje postojećih kapaciteta zbog rizika vezanih za statiku objekta i bezbjednost. Usljed toga, dodala je, aktivnosti iz Akcionog plana koje se tiču objekta u Spužu biće označene kao „nije primjenjivo“ i neće biti uključene u statistiku realizacije Akcionog plana.

Mijović je ukazala na izražen kadrovski deficit u Graničnoj policiji, naglašavajući da Crna Gora trenutno raspolaže sa manje od 900 službenika na granici, uz trend daljeg smanjenja usljed kontinuiranih odlazaka u penziju dok šengenski standardi zahtijevaju angažovanje oko 1.900 graničnih policijskih službenika.

Kada je u pitanju **vizna politika**, **Mijović** je ukazala da je ova oblast definisana kao kamen spoticanja u pristupnim pregovorima s EU. Podsjetila je da evropska strana insistira na potpunoj usklađenosti s viznom politikom EU, što podrazumijeva uvođenje viza državama koje su trenutno u bezviznom režimu sa Crnom Gorom.

Na kraju, **Mijović** je naglasila da će, nakon finalne analize dostavljenih podataka unutar PRG24, Izvještaj o realizaciji mjera iz AP24 (kao i AP23) biti predmet razmatranja najvišeg koordinacionog tijela za ovu oblast na nacionalnom nivou, Savjeta za vladavinu prava. Istakla

je da će konačan izvještaj o realizaciji mjera iz AP24 potom biti predat Vladi Crne Gore na usvajanje, uz očekivanje da će cjelokupna procedura biti završena tokom februara 2026. godine.

Zaključak:

- *Konstatovano je da je 2026. godina od presudnog značaja za ispunjavanje završnih mjerila za Poglavlje 24, te da je neophodno ubrzati realizaciju aktivnosti s ciljem njihovog završetka do kraja drugog kvartala 2026. godine.*
- *Ocijenjeno je da je stepen realizacije Akcionog plana za Poglavlje 24 zadovoljavajući, uz postojanje izazova koji se odnose na kadrovski deficit u Graničnoj policiji, infrastrukturne kapacitete za prihvata migranata i usklađivanje vizne politike sa EU.*
- *Zaključeno je da će konačan Izvještaj o realizaciji mjera iz AP24, nakon finalne interne analize, biti upućen Savjetu za vladavinu prava, a potom Vladi Crne Gore na razmatranje i usvajanje.*

III Priprema za sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost (10–11. februar 2026, Podgorica), uključujući Upitnik Evropske komisije i obaveze u vezi sa dostavljanjem odgovora za poglavlje 24

U okviru treće tačke dnevnog reda, šefica PRG24, **Jovana Mijović**, informisala je članove radne grupe o predstojećem sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost, koji će se održati 10. i 11. februara u Podgorici. Tom prilikom je navela da je rok za resore za dostavljanje odgovora na Upitnik Evropske komisije 19. januar, naglašavajući da je neophodno da svi odgovori budu dostavljeni u predviđenom roku.

Istakla je glavne teme pododbora, koje obuhvataju migracije, Šengen, upravljanje granicama, azil, viznu politiku, borbu protiv terorizma, organizovanog kriminala i trgovine ljudima, kao i pravosudnu saradnju.

Predstavila je i metodologiju predstojećeg rada, napominjući da će se organizovati tematski sastanci po oblastima kako bi se osigurala efikasnost i izbjeglo nepotrebno opterećivanje svih članova radne grupe.

Zaključak:

- *Konstatovano je da su definisani rokovi, ključne teme i metodologija rada za predstojeći sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost, uz obavezu resora da dostave odgovore na Upitnik Evropske komisije do 19. januara. 2026. godine.*

IV RAZNO

Imajući u vidu dinamiku pregovaračkog procesa, tokom ove tačke dnevnog reda, **Mijović** je informisala članove radne grupe da se pristupilo izradi novog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2026–2027. (PPCG), kojim se planira usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU.

Navela je da PPCG za 2026-2027. za pregovaračko poglavlje 24 predviđa usvajanje niza strateških i zakonodavnih dokumenata. Kada je u pitanju strateški okvir ovog dokumenta, PPCG za 2026-2027. podrazumijeva usvajanje sljedećih strategija i izvještaja:

Završni izvještaj o realizaciji Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori za period 2021-2025. godine; Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom 2025-2028. godine, u 2025. godini; Akcioni plan za sprovođenje Šengenskog akcionog plana za 2026. godinu, s Izvještajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Šengenskog akcionog plana u 2025. godini; Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala 2024-2027, za 2026. godinu, sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za 2025. godinu; Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godine, za 2026. godinu, sa Izvještajem o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godine, za 2025. godinu; Izvještaj o realizaciji Strategije za borbu protiv trgovine ljudima 2025-2028, za 2026. godinu i Akcioni plan za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima 2025-2028 za 2027. i 2028. godinu; Strategija prevencije i suzbijanja terorizma, radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2026-2031. sa Akcionim planom za period 2026-2027; Završni izvještaj o sprovođenju Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godinu; Nacionalna procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma - NPR i izrada Akcionog plana za smanjenje rizika od pranja novca i finansiranja terorizma; Izrada Predloga odluke o utvrđivanju liste kritične infrastrukture.

Kada je riječ o zakonodavnom okviru, **Mijović** navela je zakone koji su navedeni u PPCG za period 2026-2027:

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku; Zakon o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku; Zakon o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću; Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku; Zakon o potvrđivanju Haške konvencije o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba iz 2000. godine; Zakon o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima s državama članicama EU; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima; Zakon o sprečavanju zloupotrebe droga; Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Mijović je zaključila da se usvajanjem ovih rešenja dodatno jača usklađenost nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU i stvaraju uslovi za ispunjenje završnih mjerila i zatvaranje pregovaračkih poglavlja s EU.

Zaključak:

- *Konstatovano je da će realizacija planiranih mjera iz PPCG 2026-2027 doprinijeti jačanju usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU i stvaranju uslova za ispunjenje završnih mjerila.*

Sjednicom je predsjedavala šefica PRG24 **Jovana Mijović** (Ministarstvo unutrašnjih poslova).

Sjednici su prisustvovali: zamjenica šefice PRG24 **Vesna Moračanin**, zatim, **Aleksandar Vukčević**, **Miloš Talović**, **Irena Vuković** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Sofija Kastratović** (Ministarstvo zdravlja), **Marijana Vico**, **Slavko Vojinović**, **Zorana Babić**, (Uprava policije), **Jovanka Krunić** (Specijalno državno tužilaštvo), **Bojana Bandović** (Vrhovni sud Crne Gore), **Tamara Đurović** (Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera), **Pavle Vojinović** (Ministarstvo vanjskih poslova), **Jovana Mitrović** (Ministarstvo pravde), **Milena Vujović** (Građanska alijansa), **Anđela Kaluđerović Vuković** (Ministarstvo evropskih poslova) i **Jovan Bojović** (NVO „Juventas“).

Sjednici nijesu prisustvovali:

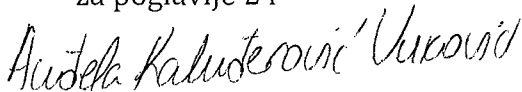
Tijana Šuković, Dejan Žarković, Dragan Dašić, (Ministarstvo unutrašnjih poslova), Elvira Bekteši, Mitar Đurović (Ministarstvo vanjskih poslova), Hajdana Radulović, Džana Kajević, Nataša Ćuković (Ministarstvo pravde), Sanda Vučić, Olivera Vukadinović, Marko Stanković, Dejan Bojić (Uprava policije), Koča Đurišić (Uprava za državnu imovinu), Sandra Pestorić (Ministarstvo zdravlja), Milena Milošević (Uprava za nekretnine), Milenka Seka Žižić (Vrhovni sud Crne Gore), Maja Raspopović (Vrhovno državno tužilaštvo), Teodora Čarapić, Dejan Marković (Uprava carina),

Sjednica je zaključena u 13:00 časova.

Zapisnik sačinila:

Anđela Kaluđerović Vuković

Sekretarka Pregovaračke radne grupe
za poglavlje 24



Zapisnik odobrila:

Jovana Mijović

Šefica Pregovaračke radne
grupe za poglavlje 24

