



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE  
PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE  
EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE  
TEKOVINE EU KOJA SE ODNOSI NA  
PREGOVARAČKO POGLAVLJE 28 - ZAŠTITA  
POTROŠAČA I ZDRAVLJA**



Crna Gora  
**VLADA CRNE GORE**  
Brg 01-004-905/20-238  
Podgorica, 7. 2. 2020. god.

**ZAPISNIK s IV sjednice**

Radna grupa održala je IV sjednicu 21. I 2020, s početkom u 13 časova u sali Kancelarije za evropske integracije (KEI). Sjednicom je predsjedavala pomoćnica direktora Uprave za inspeksijske poslove i šefica radne grupe **Rada Marković**. Sjednici su prisustvovali zamjenik glavnog pregovarača za poglavlja pravne tekovine EU **Marko Mrdak** i rukovodilac projekta AIM usklađivanja crnogorskog zakonodavstva s pravnom tekovinom EU u oblasti poglavlja 1 i 28 **Matjaž Logar**.

*Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:*

- 1) Usvajanje dnevnog reda
- 2) Realizacija zaključaka s III sjednice radne grupe
- 3) Trenutno stanje u poglavlju i ažuriranje informacije u odnosu na preporuke iz Izvještaja EK o Crnoj Gori
- 4) Priprema Programa pristupanja Crne Gore EU 2020-2022
- 5) Video-konferencija o poglavlju 28 i dalje aktivnosti
- 6) Sastav RG i razmatranje statusa članova koji ne dolaze na sastanke i nisu zainteresovani za dalje učešće u RG
- 7) Razno

**I USVAJANJE DNEVNOG REDA**

**Zaključak:** Konstatovano je usvajanje dnevnog reda.

**II REALIZACIJA ZAKLJUČAKA S III SJEDNICE RADNE GRUPE**

U odnosu na prvi zaključak s prethodne sjednice, Radna grupa je konstatovala da su ocjene upućene Crnoj Gori (u Izvještaju EK o Crnoj Gori) bile strože nego što je realno stanje, pa se iz pregleda preporuka i planova za njihovo ispunjenje može uočiti da je većina njih ili sprovedena ili se sprovodi u kontinuitetu. Za neispunjene preporuke definisan je način i vremenski okvir za realizaciju.

Što se tiče drugog zaključka donijetog na III sjednici, dogovoreno je da se u okviru užih timova razgovara o primjeni Regulative 2006/2004 i Regulative 2017/2394 u odnosu na ostale zakone koji se tiče zaštite potrošača (Zakon o upravnom postupku, Zakon o komunalnoj djelatnosti). Treći i četvrti zaključak su razmatrani na, za to, predviđenim tačkama dnevnog reda IV sjednice Radne grupe.

### **III TRENUTNO STANJE U POGHLAVLJU I AŽURIRANJE INFORMACIJE U ODNOSU NA PREPORUKE IZ IZVJEŠTAJA EK O CRNOJ GORI**

Kad je riječ o onom što nije bilo ispunjeno do uručivanja Izvještaja Crnoj Gori u maju 2019, Radna grupa je diskutovala o sljedećem:

- 1. Potrebno je obezbijediti dalje usklađivanje s propisima EU u oblasti zaštite potrošača*

Radna grupa je informisana da je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača donijet 22. XI 2019, te da će se u roku od šest mjeseci (II kvartal 2020) od dana stupanja na snagu Zakona donijeti podzakonski akti, koji su navedeni u nacrtu Programa pristupanja Crne Gore EU 2020-2022 (dostavljen svim članovima RG). Nadalje, u toku je priprema Zakona o potrošačkim kreditima u koji će se prenijeti relevantna pravna tekovina (Direktiva 2014/17) u vezi s kojom su predstavnici Radne grupe imali priliku da razgovaraju i s Evropskom komisijom (EK) čije se mišljenje na pitanja Crne Gore u vezi s prenošenjem direktiva očekuje u najskorijem roku. Rok za utvrđivanje Predloga zakona je IV kvartal 2020. Što se tiče Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu, Zakon je pripremljen i u tekst je prenijeta Direktiva 2015/2302. Zakon je na javnoj raspravi od 23. XII 2019. Radna grupa je informisala da je do sad dostavljen značajan broj komentara i sugestija, te da će se Zakon utvrditi na Vladi u IV kvartalu 2020.

- 2. Potrebno obezbijediti neophodne kapacitete za primjenu pravne tekovine*

Što se tiče ove preporuke, konstatovano je da je procedura angažmana načelnika Direkcije za zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije u završnoj fazi, te da predstoji formalno-pravna procedura nakon čega će odabrani kandidat započeti radni angažman. Radna grupa se saglasila da je rješavanje ovog pitanja od izuzetnog značaja za dalji rad u poglavlju i da će u mnogome doprinijeti praćenju i sprovođenju aktivnosti iz pregovaračkog procesa u poglavlju 28.

Radna grupa je informisana da je na konkurs za izbor članova Odbora za vansudsko rješavanje potrošačkih sporova, koji je Privredna komora objavila 3. VI 2019, izabrano 10 članova (po pet predstavnika potrošača i trgovaca), te da je u novembru, saglasano Zakonu o zaštiti potrošača, održana konstitutivna sjednica Odbora na kojoj je izabran predsjednik ovog tijela.

Kad je riječ o sistemu za zaštitu potrošača, ukazano je da je njegovo stavljanje u punu funkcionalnost od velike važnosti i da će doprinijeti postizanju interne spremnosti za zatvaranje poglavlja. Osim informatičke nadogradnje sistema, planirano je da se, u skladu s posljednjim izmjenama i dopunama ZZP, u drugom kvartalu donese i Odluka o organima nadležnim za nadzor nad sprovođenjem zakona koji sadrže odredbe o zaštiti potrošača. Ovim bi se zaokružio pravni osnov, ali je u cilju realizacije aktivnosti na stavljanje u punu funkciju sistema potrebna dodatna podrška Vlade u vidu zaključka o potrebi da se svi nadležni organi uključe u rad sistema. Takođe, ukazano je da je moguće

da se obezbijedi podrška ovom sistemu kroz AIM projekat i bilateralnu saradnju sa Slovenijom.

*3. Dalje usklađivanje u oblasti zaštite zdravlja, posebno u oblasti kontrole duvana i prava pacijenata u prekograničnoj zaštiti*

Predstavnici nadležnih inspekcija su predstavili statističke podatke o sprovođenju Zakona o ograničenoj upotrebi duvanskih proizvoda i ukazali na dobre rezultate, ali je konstatovano da će se razmotriti i izmjene i dopune Zakona u cilju postroženja novčanih kazni kako bi se postiglo još bolje sprovođenje. Istaknuto je da je EK pokazala veliko interesovanje za ovaj zakon, iako nije dio završnih mjerila, te da nadležne službe prate stanje po pitanju primjene i očekuju pozitivne rezultate.

U odnosu na akte kojim će se bliže urediti prava pacijenata u prekograničnoj zaštiti (nakon pristupanja), istaknuto je da Crna Gora za sad nije spremna da se oni donesu, te da je potrebno da se na ovu temu razgovara i s Fondom za zdravstvo. Akti će se donijeti u periodu 2021-2022, ali su do tada potrebne sveobuhvatne i detaljne analize.

*4. Skrining za svrhe otkrivanja kancera – potrebno je uložiti dodatne napore koji će garantovati da i djeca mogu biti pregledana na ovaj način i/ili tretirana u skladu s njihovim pravima*

Na sjednici je konstatovano da se ova preporuka EK mora uzeti s rezervom, jer s medicinskog stanovišta, skrining programi (preporuka je data u odnosu na sprovođenje skrininga za rano otkrivanje raka dojke, grlića materice i debelog crijeva) se sprovode za ciljane grupe stanovništva za koje se procjenjuje da su u riziku da obole od navedenih bolesti. Djeca ne spadaju u tu grupu, ali se svakako sprovode druge vrste skrininga za njih (za vid i sluh, pregled kukova, štitnu žlijezdu). Zamjenik glavnog pregovarača je ukazao da se preporuka vjerovatno odnosi na prava djeca, a ne na medicinsko tretiranje. Nadalje je ukazano da je HPV vakcina stavljena u kalendar imunizacije za 2020.

*5. Nedostupnost nacionalnih podataka koji se odnose na proporciju njege za mentalno zdravlje koju sprovode institucije*

Ukazano je da se će se ova aktivnost u potpunosti realizovati u skladu s rokom koji je dat u Akcionom planu za sprovođenje Strategije za unaprjeđenje mentalnog zdravlja (2019-2023).

Naglašeno je da su preporuke iz Izvještaja dobra smjernica i da bi trebalo da u budućim izvještajima za EK stavimo fokus na one aktivnosti koje doprinose da se preporuke ispune, kako bi i EK imala uvid u stvarno stanje i pripremila svoj izvještaj o napretku u Crnoj Gori u ovoj oblasti. S tim u vezi, najavljeno je da će se **II Prilog za Izvještaj EK o Crnoj Gori** usvojiti vjerovatno polovinom februara, te je Radna grupa pozvana da dostavi relevantne informacije kako bi se pripremio presjek realizovanih aktivnosti za period novembar 2019 – januar 2020.

Zaključci:

1. Da predstavnica KEI ažurira tabele presjekom ispunjenja preporuka i dostavi ih Radnoj grupi.
2. Da Radna grupa predstavnicima KEI dostavi relevantne informacije kako bi se pripremio presjek stanja o realizovanim aktivnostima za period novembar 2019 – januar 2020 (II Prilog Izvještaju o CG).

#### **IV PRIPREMA PPCG ZA PERIOD 2020-2022**

Ukazano je da je prvi nacrt PPCG-a dostavljen Radnoj grupi na uvid i davanje sugestija i predstavljen plan njegovog donošenja na Vladi. Kako je do sada pripremljena dva od tri segmenta dokumenta, dogovoreno je da se do 24. I 2020. predloži plan popunjavanja administrativnih kapaciteta. Napravljen je osvrt i na realizaciju PPCG 2019-2020: većina aktivnosti je ispunjena, osim onih koje su bile uslovljene stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača. S obzirom da su važećim PPCG bila planirana tri zapošljavanja u 2019, od čega su dva realizovana, potrebno je razmotriti da li će se nepopunjeno radno mjesto (inspektor za oblast materija ljudskog porijekla) planirati za tekuću godinu. Ukazano je da postoji problem oko popunjavanja ovog radnog mjesta, zbog nedovoljnog interesovanja, u prvom redu ljekara, da obavljaju poslove nadzora nad sprovođenjem propisa iz oblasti SOHO.

Ukazano je da je administrativne kapacitete važno realno planirati u skladu s budžetima institucija koje planiraju zapošljavanje. Što se tiče normativnog dijela PPCG, potrebno je sagledati procjenu usklađenosti i preporučeno da se, svuda gdje Crna Gora ostvaruje potpunu uklađenost, to i naznači u dokumentu. Dodatno će ovaj pregled olakšati i portal evropskih integracija preko kojeg će se u buduću pripremati akta, kako bi se direktno elektronskim putem uvezivalo donošenje našeg propisa i prenošenje pravne tekovine EU.

U odnosu na Portal evropskih integracija, koji, između ostalog, služi i kao koristan alat za ocjenjivanje celeksa na godišnjem nivou, ukazano je da je u poglavlju 28 bilo preko 200 celeksa u paketu za 2019. godinu što je jedno od poglavlja s najvećim brojem propisa EU. Istaknuto je da je aktivnost ocjenjivanja celeksa uglavnom završena, ali i da ih je preostalo desetak koje je potrebno ocijeniti u narednom periodu.

Zaključak:

3. Da predstavnica KEI ažurira stanje na portalu i finalizuje ocjenjivanje celeksa iz 2019. godine.

#### **V VIDEO-KONFERENCIJA O POGLAVLJU 28 I DALJE AKTIVNOSTI**

Radna grupa je informisana da je video-konferencija održana 5. XII 2019, te da je, prilikom pripreme materijala, EK od Crne Gore tražila dokumentaciju iz prethodne dvije godine, što je i dostavljeno. Međutim, na sastanku su iznijeti oštriji stavovi i ocjene za Crnu Goru i upućena su pitanja koja je Crna Gora zaokružila godinama unazad, zbog

čega je ostavljen utisak da kolege koje su došle na sastanak sa strane EK nisu bile dovoljno upoznate sa stvarnim stanjem ni pripremljene za diskusiju. Stoga je Crna Gora posredstvom Kancelarije za evropske integracije i uz podršku glavnog pregovarača uputila pismo reakcije nadležnim službama EK od kojih smo dobili odgovor i dogovorili dalje korake. EK je pripremila i nacrt zapisnika s video-konferencije koji je poslat Crnoj Gori na usaglašavanje. Komentari i sugestije su pripremljeni i biće u najkraćem roku poslani EK. Ostale aktivnosti navedene po zaključcima u zapisniku s video-konferencije, a koji se odnose na pripremu materijala za EK, će Crna Gora realizovati u najskorijem roku. Dogovoreno je da se finalna verzija zapisnika dostavi Radnoj grupi na uvid.

U odnosu na operativne zaključke s video-konferencije, Radna grupa se saglasila da je ekspertska misija odlična prilika da EK uvidi stanje u Crnoj Gori u ovom poglavlju. U tom smjeru, ukazano je na potrebu da se u što skorijem roku sastane uži tim Radne grupe kako bi se dogovorile dalje aktivnosti kako po pitanju materijala koje Crna Gora treba da pripremi za slanje EK u skladu s operativnim zaključcima s video-konferencije, tako i za dalju organizaciju ekspertske misije.

Što se tiče trilateralnog sastanka ECDC-a, DG SANTE-a i Crne Gore po pitanju zaraznih bolesti, ukazano je da će se 1. IV 2020. održati sastanak nacionalnog koordinatora za zarazne bolesti i predstavnika ECDC gdje će se predložiti termin za održavanje pomenutog trilateralnog sastanka. Radna grupa je takođe informisana da će se krajem marta održati stručni sastanak MED PIETET-a, gdje će biti predstavnici DG SANTE, te da postoji mogućnost da se i na ovom nivou razgovara o stanju u Crnoj Gori u oblasti javnog zdravlja.

Ukazano je i na potrebna jačanja Zavoda za transfuziju krvi i dogovoreno da se uspostavi kontakt s rukovodiocima ove institucije i identifikuju potrebe dodatnog radnog angažmana i proširenja prostornih kapaciteta od kojih zavisi napredak u poglavlju 28 i ispunjenje završnih mjerila.

Zaključci:

4. Da se u što skorijem roku sastane uži tim RG, u sastavu: šefica RG, koordinatori i predstavnica KEI, kako bi se utvrdile dalje smjernice za pripremu materijala koje je potrebno dostaviti EK i nastavila komunikacija u vezi s organizacijom ekspertske misije u Crnoj Gori;
5. Da predstavnica KEI dostavi konačnu verziju zapisnika s video-konferencije Radnoj grupi na uvid;
6. Da predstavnik Instituta za javno zdravlje iskoordinira komunikaciju s ECDC i DG SANTE-om u vezi s predloženim trilateralnim sastankom na kojem će biti riječi o stanju u Crnoj Gori po pitanju zaraznih bolesti i prekograničnih prijetnji zdravlju;
7. Da se naprave dodatne konsultacije sa Zavodom za transfuziju krvi kako bi se prepoznalo potrebno jačanje administrativnih kapaciteta i, eventualno, definisalo kroz PPCG.

## **VI SASTAV RADNE GRUPE I RAZMATRANJE STATUSA ČLANOVA KOJI NE DOLAZE NA SASTANKE I NISU ZAINTERESOVANI ZA DALJE UČEŠĆE U RG**

Ukazano je na činjenicu da određeni predstavnici Radne grupe nisu aktivni i ne pokazuju interesovanje da nastave dalji rad u grupi. Prije njihovog formalnog isključenja iz sastava RG, dogovoreno je da se napravi još jedna konsultacija s rukovodiocima institucija koje su ih delegirale kako bismo imali njihov konačni stav.

Zaključak:

8. Zadužuje se šef radne grupe da u komunikaciji s predstavnicom Kancelarije za evropske integracije uputi pisma institucijama koje su delegirale članove RG koji od 2018. ne pokazuju interesovanje za dalji angažman, kako bi se i formalno-pravno definisano njihov status u Radnoj grupi.

## **VII RAZNO**

Kancelarija za evropske integracije je informisala da radne grupe mogu da predlože saradnju na regionalnom nivou koji bi, ukoliko se predlozi prihvate, dalje sproveo GIZ. U tom smjeru dogovoreno je da se predlozi dostave predstavnicima Kancelarije do 24. I 2020. Takođe, Crnoj Gori je ponuđena norveška podrška, pa se i u tom smjeru mogu dati ideje u cilju promocije pregovaračkog procesa ili konkretni projekti koji bi doprinijeli napretku u poglavlju ili primjeni u praksi. Dogovoreno je da se i po ovom pitanju Radna grupa izjasni do 24. I 2020.

Sjednica je zaključena u 15.20 časova.

*Sjednici su prisustvovali:*

***Amina Bajrović Kuč**, samostalna savjetnica u Kancelariji za evropske integracije, **Senad Begić**, pomoćnik direktora Instituta za javno zdravlje, **Zvezdan Čađenović**, predstavnik Unije poslodavaca Crne Gore, **Sandra Damjanović**, samostalna savjetnica u Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore, **Svetlana Đurović**, šefica službe u Centralnoj banci Crne Gore, **Nada Đurđić**, glavna tržišna inspektorica u Upravi za inspeksijske poslove, **Maja Golović Vojinović**, predstavnica Privredne komore Crne Gore, **Nikola Novaković**, analitičar u Regulatornoj agenciji za energetiku, **Višnja Orban**, pomoćnica direktora Uprave za inspeksijske poslove, **Adis Pepić**, sekretar Ministarstva saobraćaja i pomorstva, **Jovo Rabrenović**, generalni direktor u Ministarstvu ekonomije, **Svetlana Šljivančanin**, glavna turistička inspektorica u Upravi za inspeksijske poslove, **Slavojka Šuković**, načelnica u Ministarstvu zdravlja.*

*Sjednici nisu prisustvovali:*

***Jelena Čolaković**, predstavnica Nevladine organizacije Juventas, **Vesna Kaluđerović**, menadžerka u Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (najavljeno odsustvo), **Goran Kovačević**, predstavnik Nevladine organizacije PRONA – Fondacija za promovisanje nauke, **Milica Martinović**, profesorica na Medicinskom fakultetu Univerziteta Crne Gore, **Ana Nenezić**, predstavnica Nevladine organizacije Centar za građansko obrazovanje, **Olga Nikčević**, predsjednica Nevladine organizacije Centar za zaštitu potrošača, **Lela Perović**, predstavnica Saveza sindikata Crne Gore, **Marina Radulović**, savjetnica u Upravi za inspeksijske poslove*

*(najavljeno odsustvo), **Nataša Raičević**, pomoćnica direktora Agencije za nadzor osiguranja, **Andrijana Rakočević**, samostalna savjetnica u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, **Sonja Veljić Vlahović**, samostalna savjetnica u Ministarstvu javne uprave, **Božo Vučeković**, šef odsjeka u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, **Sanja Živković**, savjetnica u Zajednici opština Crne Gore.*

**ZAPISNIK SAČINILA**

**AMINA BAJROVIĆ KUČ**

**ODOBRILA  
ŠEFICA RADNE GRUPE**

**RADA MARKOVIĆ**