



BR: 01-905/22 -501/3

ZAPISNIK

SA KONSTITUTIVNE SJEDNICE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 29 – CARINSKA UNIJA

Prva, konstitutivna sjednica Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine EU koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija (RG), održana je 21. IV 2022. u Upravi prihoda i carina, s početkom u 13h. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

1. Usvajanje dnevnog reda;
2. Poslovnik o radu Radne grupe i imenovanje sekretara RG;
3. Izjave o tajnosti;
4. Formiranje radnih timova i odabir koordinatora;
5. Usvajanje Mape puta ispunjenja završnih mjerila za Poglavlje 29;
6. Realizacija Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2022 - 2023;
7. Razno

Na sjednici su donijeti sljedeći zaključci:

1. Za sekretara Radne grupe imenova je predstavnik Kancelarije za evropske integracije, Amina Bajrović Kuč.
2. Dogovoreno je da Radna grupa još jednom razmotri Predlog poslovnika o radu RG, te da se komentari za unapređenje predložene verzije dostave do 29. IV 2022;
3. Saglasno dinamici i fazi pregovora, zaključeno je da u ovom trenutku nije potrebno formirati posebne radne timove i određivati koordinate u Radnoj grupi, te da će se u narednom periodu RG sastajati u plenumu ili, po potrebi, sazivati tematske sjednice.
4. Predloženo je da se u članstvo uključi predstavnik Uprave za bezbjednost hrane, fitosanitarne poslove i veterinu;
5. Predloženo je da se razmotri zamjena za člana RG – predstavnika Uprave prihoda i carina, koji više nije na funkciji u instituciji koja ga je imenovala;
6. Predloženo je da se s Ministarstvom ekonomskog razvoja dogovori ko će mijenjati njihovog predstavnika, koji se nalazi na mandatu u Misiji Crne Gore pri EU, do 1. VI 2022.

Sjednicu je predvodila šefica RG, v.d.pomoćnice direktorice Uprave prihoda i carina, Maja Vučinić. Vučinić je ukazala da je novi sastav RG formiran u februaru 2022, te da je, s izmjenama članova RG imenovana i nova šefica, te zamolila prisutne da se predstave, nakon čega je predložila dnevni red sjednice. Ona je, u okviru tačke „razno“ predložila da

se razmotri Akcioni plan za ispunjenje preporuka iz izvještaja EK o Crnoj Gori za 2021. Dnevni red je jednoglasno usvojen.

U okviru druge tačke dnevnog reda, šefica RG je informisala da je članovima dostavljen predlog poslovnika o radu radne grupe s pozivom na sjednicu. Ukazano je da predloženi poslovnik o radu RG sadrži osnovna pravila funkcionisanja Radne grupe i odredbe, koji se odnose na vrijeme i način zakazivanja sjednice, predsjedavanje sjednicom, rok za izradu nacrtu zapisnika i njegovo usaglašavanje s članovima RG. Na upit da li se rokovi koji se navode u predlogu poslovnika odnose na radne ili kalendarske dana, odgovoreno je da su u pitanju kalendarski dani. Na predlog da se preciznije razradi član 9 predloženog poslovnika, zaključeno da članovi svoje komentare i predloge za izmjenu poslovnika dostave do 29. IV 2022, nakon čega se može pristupiti njegovom usvajanju. Za sekretara RG imenovana je predstavnica Kancelarije za evropske integracije, **Amina Bajrović Kuč**, samostalna savjetnica I u Sektoru za pristupanje i pravnu tekovinu EU.

Kad je riječ o potrebi formiranja radnih timova u RG i određivanje koordinatora, Radna grupa je informisana da je takav format funkcionisanja RG bio prisutan na početku pregovora u skladu s obavezama koje smo tada imali kao RG, te da u ovoj fazi pregovora nije neophodno dijeliti Radnu grupu. U skladu s navedenim, zaključeno je da će se RG sastajati u plenumu i da će se, po potrebi, sazivati tematske sjednice. Na sjednici je istaknuta potreba da se u RG uključi predstavnik Uprave za bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarne poslove, za šta se RG saglasila. Konstatovano je da će se preko KEI razmotriti mogućnost da se predloženi predstavnik uključi u svojstvu pridruženog člana, do ponovne procedure izmjena i dopune Odluke o formiranju radne grupe. U kontekstu razvoja IT sistema u Upravi, koji predstavljaju najvažniji preduslov za postizanje standarda EU u oblasti carina i elektronskog poslovanja, ukazano je da je načelnik sektora za informatičke poslove napustio Upravu prihoda i carina te da je neophodno da se delegira njegova zamjena. Takođe, predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja u RG se nalazi na mandatu u Briselu, u Misiji Crne Gore pri EU do juna 2022, pa je neophodno u daljoj komunikaciji u vezi s radom u Radnoj grupi kontaktirati kolegu/koleginicu koja ga mijenja do povratka s mandata.

Na konstataciju da u svom sastavu RG prvi put ima i predstavnicu Generalnog sekretarijata Vlade, istaknuto je da su se tokom prethodnog perioda nadležnosti ove institucije proširile, te je nadležni sektor GSV delegirao svog predstavnika kako bi se redovno pratile aktivnosti RG u dijelu donošenja i ispunjenja stratejskog okvira, posebno Industrijske politke (koja u svom Akcinom planu sadrži mjere koje se direktno tiču razvoja NCTS sistema za elektronsko poslovanje), Strategije trgovinskih olakšica i Poslovne strategije Uprave carina. S tim u vezi, na sjednici je bilo riječi i o relizaciji mjera iz stratejskih dokumenata, gdje je naznačeno da operativni cilj iz Industrijske politike (koji se nalazi i u poglavlju 20 i 29) nije realizovan, pa je iskazano interesovanje o stepenu kompatibilnosti nacionalnog NCTS sistema sa sistemom EU. Ukazano je da se kompatibilnost ne može mjeriti, te da sistem može biti kompatibilan ili nekompatibilan, kao i da se radi na pripremi crnogorskog, kako bi se postigla kompatibilnost ulaskom u EU. Govoreći o NCTS sistemu, ukazano je da se ovaj projekat nalazi u završnim mjerilima u Poglavlju 29, što govori o ozbiljnosti uspostavljanja ovog sistema, koji pritom podrazumijeva i značajna finansijska ulaganja. Naglašeno je da je su za ovaj projekat iskorišćena sredstva iz IPA 2014, te da se na nivou EU primjenjuje IV faza NCTS, dok se V faza razvila samo u Njemačkoj.

Na upit u kojoj se fazi nalazi Predlog Carinskog zakona, koji je Vlada utvrdila u decembru 2021. godine, RG je informisana da se Predlog nalazi u skupštinskoj proceduri i da se u skorijem periodu očekuje i njegovo usvajanje. U međuvremenu je pripremljen i prvi nacrt Uredbe za sprovođenje Carinskog zakona. Riječ je o obimnom i kompleksnom propisu kojim će se detaljnije razraditi odredbe Carinskog zakona, kako bi se stvorile normativne pretpostavke za elektronsku razmjenu podataka između privrednih subjekata i carinskog organa. . Donošenje Uredbe je planirano za

III kvartal 2022, a očekuje se da nacrt bude uskoro podijeljen s predstavnicima poslovne zajednice. Naglašeno je i da bi poslovna zajednica trebalo da prati objave na sajtu Uprave u vezi sa specifikacijama za novi pravilnik.

Radna grupa je pripremila Mapu puta za ispunjenje završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 29 – Carinska unija, koja je za potrebe sjednice RG ažurirana u odnosu na posljednju verziju iz decembra 2021. Obaveze navedene u Mapi sadrže planove za ispunjenje završnih mjerila, kao i ključnih preporuka iz Izvještaja EK o Crnoj Gori za 2021, koje će biti u fokusu realizacije u narednom periodu. U okviru Mape puta je konstatovano da se sve aktivnosti navedene u njoj realizuju u kontinuitetu. Radna grupa je usvojila Mapu puta.

Pod tačkom razno, razmatran je Akcionni plan za adresiranje ključnih preporuka iz Izvještaja EK o Crnoj Gori za 2021. Ukazano je da se u okviru preporuke koja se odnosi na završetak priprema za pristupanje Konvenciji o zajedničkom tranzitnom postupku uspostavljanjem kompjuterizovanog tranzitnog sistema kompatibilnog sa EU, pored usvajanja Predloga Carinskog zakona i pripreme Nacrta uredbe za sprovođenje Carinskog zakona, preduzimaju aktivnosti u cilju potvrđivanja Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku i Konvencije o pojednostavljenju formalnosti u trgovini robom, a da se se u vezi s uspostavljanjem NCTS-a očekuju eksperti koji će pomoći u obuci za korišćenje sistema u naredne tri sedmice, dok se *pilot nacionalna primjena* očekuje da započne 16. V 2022.

Što se tiče preporuke koja se odnosi na mjere za olakšanje trgovine, ukazano je da je u proceduri izrada Studije o vremenu otpuštanja robe, tj. da su njene određene faze završene, a da se završetak cjekupne studije očekuje do kraja II kvartala 2022. Kad je riječ o preporuci za jačanje administrativnih i operativnih kapaciteta, Radna grupa je informisana da je usvojen Kadrovski plan UPC za 2022, te da su planirana četiri službenika u sektoru za IT. Podvučeno je da je UPC napustio jedan službenik iz ovog sektora te da se mora pristupiti preraspoređivanju službenika unutar službe. Što se tiče supstanci, koje mogu biti upotrijebljene u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, naglašeno je da se za Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih dorga i u psihotropnih supstanci očekuju komentari EK, odnosno još jednog, od dva nadležna direktorata, nakon čega će se krenuti u proceduru. U odnosu na ostale preporuke koje su planirane za drugu polovinu godine, konstatovano je da će aktivnosti sprovoditi planiranom dinamikom.

Sjednici su prisustvovali: **Maja Vučinić** (Uprava prihoda i carina - UPC), **Jelena Velimirović** (Ministarstvo finansija i socijalnog staranja - MFSS), **Amina Bajrović Kuč** (Kancelarija za evropske integracije- KEI), **Azra Bećović** (UPC), **Milica Dašić** (Ministarstvo zdravlja), **Danko Dragović** (MFSS), **Nebojša Kaljević** (Unija poslodavaca), **Kristina Lapčević** (Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede), **Rade Lazović** (UPC), **Nikoleta Milutinović** (KEI – učestvovala onlajn), **Kristina Perazić** (Generalni sekretarijat Vlade), **Dragan Perović** (UPC), **Irena Popović** (UPC), **Milena Radović** (UPC), **Milanka Strunjaš** (UPC), **Bojan Tenjović** (KEI), **Dženana Tuzović** (UPC), **Dragana Vučinić** (MFSS), **Tatjana Vujisić** (UPC), **Miloš Vujović** (UPC).

Sjednici nisu prisustvovali: **Nebojša Radonjić** (Ministarstvo ekonomskog razvoja), **Dobriła Vlahović** (Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta – najavljeno odsustvo), **Igor Vukčević** (UPC), **Petar Vujović** (Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija – najavljeno odsustvo).

Sjednica je zaključena u 15h.

Zapisnik sačinila: Amina Bajrović Kuč, sekretar Radne grupe

Zapisnik odobrila: Maja Vučinić, šefica Radne grupe