



Broj: 04/3-905/23-839 /10

13. XII 2023.

## ZAPISNIK

**sa druge redovne sjednice Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija**

Druga redovna sjednica Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine EU koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija (PRG), održana je 10. XI 2023. u Upravi prihoda i carina (UPC), s početkom u 12.30h. Sjednicom je predsjedavala šefica PRG **Stojanka Milošević**, načelnica u UPC. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

1. *Usvajanje zapisnika s I redovne sjednice PRG koja je održana 16. V 2023;*
2. *Informacija o Izvještaju o samoprocjeni ispunjenosti završnih mjerila koji je Vlada usvojila 25. X 2023;*
3. *Definisanje aktivnosti po Operativnim zaključcima sa 14. sastanka Pododbora TICT;*
4. *Razmatranje Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2023;*
5. *Razmatranje AP za poglavlje 29 – presjek stanja i plan aktivnosti za prvu polovinu 2024;*
6. *Presjek realizacije PPCG 2023-2024;*
7. *Razno.*

**Donijeti su sljedeći zaključci:**

1. PRG usvojila zapisnik sa I redovne sjednice PRG koja je održana 16. V 2023;
2. Predstavljen izvještaj o samoprocjeni ispunjenosti završnih mjerila i ukazano na tok i svrhu izrade ovog dokumenta koja se ogleda u potrebi da se napravi presjek stanja i postignuća tokom prethodnog perioda i napravi dobar osnov za definisanje daljih koraka u cilju potpunog ispunjenja obaveza za privremeno zatvaranje poglavlja;
3. PRG detaljno razmotrila nacrt operativnih zaključaka koje je pripremila EK i utvrdila dalje aktivnosti po pitanju njihovog ispunjenja;
4. ŠPRG predstavila izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2023. (Izvještaj) i predložila dinamiku aktivnosti u cilju ispunjenja preporuka i preostalih aktivnosti koje je EK navela;
5. PRG detaljno razmotrila Akcioni plan za poglavlje 29, napravila presjek realizacije mjera; zadužuju se članovi Pregovaračke radne grupe da dostave aktivnosti kojima će se ispuniti navedene mjere, uz potrebna ažuriranja najkasnije do 15. XII 2023;
6. Predstavljene su obaveze definisane PPCG-om 2023 – 2024 (koje su takođe obuhvaćene navedenim Akcionim planom).

Jednoglasno usvojen dnevni red.

U okviru **prve tačke** dnevnog reda, PRG usvojila zapisnik sa I redovne sjednice koja je održana 16. V 2023. Iako je redovna sjednica u punom sastavu održana u maju, ŠPRG je podsjetila da se dio članova PRG, čiji je zadatak bio priprema Pododbora za trgovinu, industriju, carine i poreze (Pododbor), sastajao i razgovarao o aktuelnostima u poglavlju, a sa ciljem pripreme informacija za Pododbor i diskusije na temu pitanja koja su bila predmet interesovanja EK.

U okviru **druge tačke** dnevnog reda, Milošević informisala da je u julu pripremana informacija o aktivnostima koje su preduzete tokom prethodnih godinu dana, a s osvrtom na privremena i završna mjerila i definisanje daljih aktivnosti u cilju njihovog ispunjenja na nivou svih pregovaračkih poglavlja. Ideja pripreme takve informacije sadržana je potrebi da se napravi presjek stanja u pregovaračkom poglavlju tokom 43. Vlade. Takođe, uz osnovi presjek aktivnosti (tamo gdje bilo moguće) napravljena je i procentualni stepen ispunjenosti mjerila. Tako je, u okviru pregovaračkog poglavlja 29, za prvo završno mjerilo procijenjeno da je 70% ispunjeno, imajući u vidu zakonodavne aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva zdravlja i Ministarstva kulture i medija koje do trenutka izrade informacije nisu bile realizovane. I u drugom završnom mjerilu data je procjena trenutne ispunjenosti od 70%, s obzirom na potrebu implementacije carinskih odluka. Treće završno mjerilo je i najzahtjevnije mjerilo jer obuhvata veliki broj projekata i sistema, za koje je u datom trenutku bilo izazovno odrediti procenat ispunjenosti. Očekivanja su da se procenat i veći stepen ispunjenosti ZM može konstatovati kad se krene s primjenom NCTS-a na nacionalnom nivou i implementacijom projekata. **Azra Bećović** je ukazala se očekuje da se aktuelni projekti završe tokom 2024, a u kontinuitetu se radi na pripremi za nova dva projekta iz IPA III, i to: 1) izvozni kontrolni sistemi i uvozni kontrolni sistemi kao jedan projekat (AES i ICS2) i 2) EMCS za akcize, u saradnji sa Ministarstvom finansija i NIPAC Kancelarijom.

ŠPRG je zaključila da je Vlada pomenutu informaciju razmotrila i usvojila krajem oktobra, te da ona može da posluži kao koristan presjek u odnosu na završeno i da bude polazna osnova za dalju dinamiku.

U okviru **treće tačke** dnevnog reda, ŠPRG informisala da je nakon Pododbora (održan 4. X 2023), EK pripremila nacrt operativnih zaključaka i dostavila ih Crnoj Gori na komentare. Prvi zaključak se odnosi na potrebu jačanja administrativnih kapaciteta u Upravi prihoda i carina u skladu s reorganizacijom. **Irena Korać** iz službe za ljudske resurse je informisala da je pokrenuta procedura oglašavanja za popunjavanje tri radna mjesta u okviru IT službi. Zaključeno je da će se nastaviti s praćenjem ove aktivnosti, kako bi se u prvom narednom izvještavanju prema EK mogao navesti eventualni napredak po pitanju započete procedure zapošljavanja. Drugi zaključak se tiče obaveze da Crna Gora nastavi da informiše EK o usvajanju zakonodavnog i administrativnog/proceduralnog okvira za primjenu Zajedničkog tranzita do kraja 2024. Treći operativni zaključak se odnosi na ubrzanje mjera u cilju sprječavanja krijumčarenja duvana, uključujući intenziviranje kontrolnih i nadzornih sistema u slobodnoj zoni do drugog kvartala 2024, za koju je naglašeno da su aktivnosti već definisane Akcionim planom za pp 29, kao i da je i u Izvještaju ukazano da se ovo pitanje može unaprijediti implementiranim *cargo targeting sistemom*. U ovom dijelu ukazano je da EK afirmiše Vladine aktivnosti po pitanju slobodnih zona u Crnoj Gori (država kao većinski vlasnik), kao i da se radi na novom Zakonu o slobodnim zonama. Četvrti zaključak se tiče obaveze da Crna Gora informiše EK o povlačenju odluke o davanju odobrenja za rad Slobodne zone Novi duvanski kombinatu Podgorici do drugog kvartala 2024. (u nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja). Što se tiče petog zaključka koji se odnosi na primjenu Okvirne konvencije SZO o kontroli duvana, odnosno zaključku da Crna Gora nastavi da sprovodi aktivnosti definisane odredbama Konvencije koji se tiču *track&trace* i slobodnih zona do II kvartala 2024, ukazano je da će predstavica Ministarstva finansija (Dragana Vučinić - najavila odsustvo sa sjednice) informisati o napretku u dijelu rezultata sa peer misije, kao i da informiše o inicijativi da se organizuje studijska posjetaradi upoznavanja sa implementiranim *track&trace* sistemom u nekoj od EU zemalja. Šestim zaključkom se ukazuje na preporuku EK da Crna Gora uništi oduzetu robu, naročito cigarete zaplijenjene u Luci Bar, na što je ukazano da će se po ovom pitanju postupiti u skladu sa odlukom Upravnog suda, odnosno presudom.

U okviru **četvrt**e tačke dnevnog reda, Milošević je predstavila Izvještaj EK o Crnoj Gori koji je objavljen 8. XI 2023. Ukazano je da je u ovogodišnjem izvještaju zabilježena bolja ocjena u odnosu na prošlogodišnji Izvještaj. U prethodnoj godini je postignut određeni napredak (bolja ocjena u odnosu na prošlogodišnji ograničeni napredak), a Crna Gora nalazi na **umjerenom nivou spremnosti za članstvo za carinsku uniju**, što ukazuje na činjenicu da je EK prepoznala aktivnosti koje je Crna Gora preduzela, a naročito donošenje i sprovođenje Carinskog zakona. Ove godine EK ističe dvije glavne preporuke (prošle godine su bile tri preporuke) od kojih se jedna odnosi na sprovođenje Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku i potrebi jačanja administrativnih kapaciteta, naročito u dijelu IT službi neophodnih za implementaciju projekata. EK je istakla da nije završeno zakonodavstvo koje se odnosi na kontrolu proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci kao i da reguliše pitanje iznošenja kulturnih dobara. **Milica Dašić** iz Ministarstva zdravlja ukazala je da je krajem oktobra 2023, preko Ministarstva evropskih poslova, EK upućen Nacrt zakona o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci i tabela usklađenosti (TU), a koji su revidirani u skladu sa sugestijama i komentarima EK. Napomenula je da bilo dosta poteškoća prilikom izrade TU zbog činjenice da se pjdini članovi uredbi odnose na propise iz nadležnosti organa državne uprave za poslove spoljne trgovine i organa uprave nadležnog za poslove carina, tako da je bilo potrebno pojasniti kojim propisom je neka oblast regulisana u Crnoj Gori. Takođe, Dašić je navela da je EK tražila da se dostave i propisi za sprovođenje ovog zakona, kako bi mogli da izvrše potpunu ocjenu usklađenosti, te da se intenzivno radi na pravilnicima koji će se dostaviti EK u najkraćem roku. Što se tiče Pravilnika o bližim uslovima i načinu izdavanja odobrenja za privremeno iznošenje kulturnih dobara u inostranstvo koji je planiran do kraja IV kvartala 2024, iako nije prisustvovala sjednici (najavljeno odsustvo), predstavnica Ministarstva kulture i medija **Dobri**la Vlahović je prethodno elektronskim putem informisala da se očekuje usvajanje pravilnika u predviđenom roku. Pitanje NCTS-a je detaljnije razmatrano kroz Akcioni plan za poglavlje 29. Zadužuje se **Amina Bajrović Kuč** iz Ministarstva evropskih poslova da PRG dostavi Izvještaj EK o Crnoj Gori na engleskom jeziku i crnogorskom jeziku (kad bude spremna zvanična verzija prevoda).

U okviru **pete** tačke dnevnog reda, PRG je na sastanku razmotrila i Akcioni plan za poglavlje 29, koji obuhvata sve aktivnosti kao odgovor na preporuke iz Izvještaja EK o Crnoj Gori za 2022, PPCG-u i aktivnostima usmjerenim ka ispunjenju završnih mjerila. Stoga je PRG diskutovala o svakoj navedenoj mjeri, uz dogovor da se Akcioni plan prilagodi preporukama Izvještaja EK o Crnoj Gori za 2023 i da se ažuriraju rokovi za one aktivnosti gdje je izvjesno da neće biti realizovane kako je planirano, uz navođenje novih, a realnih rokova za njihovo ispunjenje. Takođe, kako AP sadrži i planove iz PPCG-a, potrebno je napraviti posljednji presjek stanja realizacije PPCG-a. Zadužuje se A. Bajrović Kuč da ažurira AP na način što će se unijeti posljednji Izvještaj EK o Crnoj Gori i zaključno sa 15. XI 2023. dostaviti PRG kooja treba da prilagodi informacije shodno utvrđenom dogovoru sa sjednice, a najkasnije do 15. XII 2023.

U okviru **šeste** tačke dnevnog reda koji se odnosi na obaveze iz PPCG-a (od kojih se većina nalazi i u AP za poglavlje 29), presjek realizacije obaveza će se naći u AP koji PRG treba ažurira zaključno sa 15. XII 2023. (zaključak broj 5). Na interesovanje PRG o reviziji PPCG, A. Bajrović Kuč je informisala da se u MEP utvrđuje dinamika pripreme novog PPCG-a i da se očekuje da će se uskoro krenuti sa ocjenom relevantnosti pravne tekovine EU, kao polazne osnove za definisanje obaveza. Uz to, predlaže se da se prilikom planiranja obaveza posebna pažnja obrati na preporuke iz Izvještaja.

Sjednici su prisustvovali: **Stojanka Milošević** (UPC), **Jelena Velimirović** (MF), **Amina Bajrović Kuč** (MEP), **Azra Bećović** (UPC), **Milica Dašić** (MZD), **Ana Vulić** (UPC), **Irena Korać** (UPC), **Goran Milonjić** (UPC), **Milan Pajić** (UPC), **Milanka Strunjaš** (UPC), **Ana Marković** (UPC), **Boris Janjević** (UPC) – umjesto Miloša Vujovića.

Sjednici nisu prisustvovali: **Dobri**la Vlahović (MKM) – najavljeno odsustvo, **Dragana Vučinić** (MF) - najavljeno odsustvo, **Petar Vujović** (MJU), **Filip Vujović** (PKCG), **Tamara Gačević** (UIP), **Miloš Vujović** (UPC) – najavljeno

odsustvo, **Aleksandra Mugoša** (UPC), **Kristina Lapčević** (MPŠV), **Zorka Prljević** (UBHVFP), **Sonja Radonjić** (UPC), **Nebojša Radonjić** (MER), **Dženana Tuzović** (UPC), **Dragan Klikovac** (UP).

Sjednica je zaključena u 14.00 časova.

Zapisnik sačinila: **Amina Bajrović Kuč**, sekretarka Pregovaračke radne grupe

*BK*

Zapisnik odobrila: **Stojanka Milošević**, šefica Pregovaračke radne grupe

*Stojanka Milošević*