



Br.04/3-905/24-1868

12

27. IX 2024.

ZAPISNIK

sa druge redovne sjednice Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija

Druga redovna sjednica Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU za oblast pravne tekovine koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija održana je 14. juna 2024. sa početkom u 8.00 časova. Sjednicom je predsjedavala zamjenica šefice Pregovaračke radne grupe (PRG), **Jelena Velimirović**. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

- 1) *Osvrt na Pododbor za trgovinu, industriju, carine i poreze i predstavljanje operativnih zaključaka;*
- 2) *Program pristupanja Crne Gore EU 2024 – 2027 – status realizacije za 2024. godinu;*
- 3) *Akcionni plan za pp 29 – presjek stanja;*
- 4) *II prilog Izvještaju EK o Crnoj Gori;*
- 5) *Osvrt na dosadašnji rad PRG;*
- 6) *Razno.*

Zaključci:

- Neophodno hitno ubrzanje procesa u pogledu pravovremene pripreme i usvajanja Poslovne strategije Uprave carina i IT strategije Uprave carina u cilju defnisanja plana rada na uspostavljanju IT sistema koji su preduslov za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji;
- Intenzivirati započete aktivnosti na uspostavljanju IT sistema na koje upućuje treće završno mjerilo;
- Potrebno ubrzati usvajanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave carina i Kadrovskog plana koji su preduslov za usvajanje gore navedenih strateških dokumenata i zapošljavanje novih službenika u cilju jačanja kapaciteta u IT sektoru Uprave carina;
- Dogovoreno je da predstavnica Ministarstva evropskih poslova (MEP) dostavi šablon za podnošenje zahtjeva za ekspertsku podršku koja se realizuje u saradnji sa UNOPS-om;
- Dogovoreno je da se radni dokument Akcionni plan za poglavlje 29 ažurira do 1. VII 2024;
- U svrhu ubrzanja procesa dobijanja mišljenja na Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, na koji se mišljenje EK očekuje od oktobra 2023, ostvariti komunikaciju na ministarskom nivou, te posredstvom Misije Crne Gore pri EU, urgirati kod EK.

U uvodnom dijelu sastanka Pregovaračke radne grupe (PRG), prisutnim članovima PRG se obratila zamjenica šefice PRG, **Jelena Velimirović**, koja je pozdravila prisutne i informisala, da će u odsustvu šefice PRG, **Stojanke Milošević**, ona predsjedavati sjednicom. U okviru **prve tačke dnevnog reda**, pružila je detaljne informacije u vezi sa sastankom Pododbora za trgovinu, industriju, carine i poreze održanim 11. VI 2024. u Podgorici (Pododbor), te ukazala je da je ovo prva godina da su je Crna Gora od Evropske komisije (EK) dobila jasne i u potpunosti precizne preporuke koje se tiču trećeg završnog mjerila, a koje propisuje uspostavljanje IT sistema. Na liniji s tim, istakla je konstataciju EK da Crna Gora u oblasti carina mora primjenjivati komunitarno pravo kao sve ostale države članice, bez izuzeća, što implicira i posjedovanje cjelokupne infrastrukture

neophodne za funkcionisanje sistema. S obzirom na to, kao i na strateški vanjsko-politički cilj Crne Gore da do 2028. godine postane članica EU, ukazala je da moramo težiti tome da se pomenuti sistemi razviju u što kraćem roku. Kao preduslovi za njihovo postavljanje istaknuta je da je potrebno sljedeće: usvajanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave carina, usvajanje Kadrovskog plana Uprave, a potom Poslovne strategije Uprave carina, te i IT strategije Uprave carina, koje su u skladu sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2024-2028 (PPCG) planirane za usvajanje u II, odnosno IV kvartalu 2024. Imajući u vidu neophodni slijed prilikom usvajanja ovih dokumenata, ukazano je na važnost njihove urgentne pripreme, nakon kojih bi se moglo pristupiti daljem radu na uspostavljanju sistema, te njihovoj implementaciji. Dodatno, kao preduslov svemu, naglašeno je i neophodno jačanje administrativnih kapaciteta, naročito u IT sektoru. Takođe, uputila je sve prisutne da je na sastanku Pododбора, EK iskazala interesovanje i u dijelu popisa i uništenja roba u slobodnoj zoni, u vezi sa čim EK od nas očekuje konkretne rokove za realizaciju ove obaveze. S tim u vezi naglašeno je da će se ovo pitanje riješiti na najvišem nivou.

Nadovezujući se na neophodnost uspostavljanja IT sistema, koje propisuje treće završno mjerilo, predstavnica MEP, **Granica Petrić**, je naglasila da prilikom tumačenja završnih mjerila ne treba biti izričit, odnosno, ne treba ih tumačiti u pravcu da Evropska unija od nas očekuje da prije privremenog zatvaranja pregovaračkog poglavlja u potpunosti razvijemo date sisteme, već je dovoljno pokazati određeni napredak i kretanje u traženom smjeru, a koje vodi ka uspostavljanju preostalog neophodnog u narednim godinama. Takođe, ukazala je na mogućnost podnošenja zahtjeva za ekspertsku podršku od strane UNOPS-a¹, naročito kada je riječ o pripremi strateških dokumenata koji su u vezi sa završnim mjerilom. Dogovoreno je da Petrić, nakon sjednice, dostavi šablon za podnošenje zahtjeva za podršku, koji je, s obzirom da rokove za pripremu ovih dokumenata, neophodno u što kraćem roku vratiti Ministarstvu evropskih poslova.

U okviru **druge tačke dnevnog reda**, PRG je detaljno se analizirala stanje u pogledu svakog od planiranih akata u PPCG-u, kako u strateškom, tako i u zakonodavnom okviru, nakon čega se pristupilo detaljnoj analizi radnog dokumenta PRG - Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 29. S tim u vezi, konstatovano je da u toku priprema Programa trgovinskih olakšica, kao i da je se pristupilo radu na Konvenciji o zajedničkom tranzitnom postupku i Konvenciji o olakšavanju trgovine robom, a čije je usvajanje planirano za IV kvartal 2025. Što se tiče Zakona o ratifikaciji Konvencije o carinskom tretmanu zajedničkih kontejnera koji se koriste u međunarodnom prevozu, ukazano je da je usvajanje neophodno planirati u 2026. godini, dok je usvajanje Uredbe o postupanju carinskog organa sa robom za koju postoji osnovana sumnja da povrjeđuje prava intelektualne svojine, neophodno izbrisati iz Akcionog plana, s obzirom da je predmetna Uredba usvojena. Kada je riječ o usvajanju Uredbe o izmjeni Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti, te Pravilnika o obliku, sadržaju i načinu podnošenja carinske deklaracije i drugih obrazaca koji se upotrebljavaju u carinskom postupku, naglašeno je da akti moraju u što kraćem roku biti dostavljeni Ministarstvu finansija. U vezi sa Zakonom o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, na koji se mišljenje EK očekuje od oktobra 2023, predstavnica MEP-a, **Petrić** je sugerisala da se tim povodom ostvari komunikacija na nivou ministra zdravlja, ministarke evropskih poslova i glavnog pregovarača, koji će dalje, posredstvom Misije Crne Gore pri EU u Briselu, urgirati ka EK.

U okviru **treće tačke dnevnog reda**, u dijelu AP-a koji se tiče izgradnje kapaciteta detaljno je analizirana svaka planirana stavka, pri čemu su naglašena „uska grla“ i istaknuta dalji planovi. U vezi sa dijelom koji se odnosi na jačanje administrativnih kapaciteta, sugerisano da se ista koriguje i prilagodi novim planovima. Dogovoreno je da se inputi za Akcioni plan dostave do 1. VII 2024.

U okviru **četvrte tačke dnevnog reda**, koja se odnosi na pripremu II priloga Izvještaju EK o Crnoj Gori, PRG je informisana da će se dokument slati EK u septembru, saglasno pozivnom pismu EK da se do dogovorenog roka

¹Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge - The United Nations Office for Project Services (UNOPS)

dostavi traženi II Prilog. Sugerisano je da se II prilog završi do kraja jula, uz eventualna ažuriranja početkom septembra, neposredno prije slanja EK.

Kada je riječ o dosadašnjem radu PRG, istaknuta te potreba aktivnog uključenja Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove (UBHVFP), u cilju razmjene iskustva te kreiranja zajedničkih planova.

Pod tačkom **razno** nije bilo razmatranja.

Sastanak je završen u 9.30 časova.

Sjednici su prisustvovali: Jelena Velimirović (Ministarstvo finansija), Milica Arsović (Uprava carina), Ana Vulić (Uprava carina), Dragana Vučinić (Ministarstvo finansija), , Milica Dašić (Ministarstvo zdravlja), Dejan Marković (Uprava carina), Ivana Rabrenović (Uprava policije), Milanka Strunjaš (Uprava carina) i Granica Petrić (Ministarstvo evropskih poslova) – umjesto Amine Bajrović Kuč.

Sjednici nisu prisustvovali: Dobrila Vlahović (Ministarstvo kulture i medija) – najavljeno odsustvo, Miloš Vujović (Uprava carina) – najavljeno odsustvo, Filip Vujović (Privredna komora), Vučeta Dukić (Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede), Antonio Krcalović (Ministarstvo finansija) – najavljeno odsustvo, Irena Korać (Uprava carina), Jelena Nikčević (Uprava za inspeksijske poslove), Zorka Prljević (Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove), Sonja Radonjić (Uprava carina) – najavljeno odsustvo, Nebojša Radonjić (Ministarstvo ekonomskog razvoja) i Dženana Tuzović (Uprava carina).

Zapisnik sačinila: Granica Petrić

Zapisnik odobrila: Jelena Velimirović

G.K.A

Jelena Velimirović