



Br. 04/3-905/24-762

18. I 2024.

ZAPISNIK

sa V redovne sjednice Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 30 – Vanjski odnosi

Peta redovna sjednica Pregovaračke radne grupe za pregovaračko poglavlje 30 – Vanjski odnosi (PRG) je održana 15. XII 2023. s početkom u 12 časova u Ministarstvu ekonomskog razvoja (MER). Sjednicom je predsjedavala šefica Pregovaračke radne grupe (ŠPRG) **Aida Salagić Ceković**. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

- 1) Usvajanje Zapisnika sa četvrte redovne sjednice Pregovaračke radne grupe koja je održana 23. XI 2023;
- 2) Osvrt na predlog operativnih zaključaka sa četvrte redovne sjednice PRG (dostavljeni 1. XII 2023);
- 3) Status realizacije PPCG-a 2023-2024;
- 4) Pripremne aktivnosti za novi PPCG, s fokusom na ocjenu relevantnosti pravne tekovine EU;
- 5) Razno.

U skladu sa dogovorenim dnevnim redom, donijeti su sljedeći zaključci:

1. PRG usvojila Zapisnik sa četvrte redovne sjednice koja je održana 23. XI 2023;
2. PRG razmotrila predlog operativnih zaključaka sa četvrte redovne sjednice, a koji se najvećim dijelom odnose na status aktivnosti prepoznatih u Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2023. za poglavlje 30 (Izvještaj). S tim u vezi, članovi PRG izvijestili su o posljednjim aktivnostima kojima se neposredno doprinosi ispunjenju preporuka. Dogovoreno je da MER dostavi PRG dokument s ažuriranim statusom diskutovanim na sjednici (dostavljeno 15. XII 2023);
3. U vezi s preporukama i konstatacijama EK kroz Izvještaj, ŠPRG je predložila da Ministarstvo evropskih poslova (MEP) pripremi dokument koji bi obuhvatio propise koji se nalaze u preporukama u Izvještaju EK za 2023, na nivou svih poglavlja, a kako bi se prema nadležnim resorima, ali i Skupštini, napravila urgencija i ukazalo na potrebu usvajanja istih u što skorijem roku;
4. PRG razmotrila je obaveze definisane aktuelnim Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2024 (PPCG). Dogovoreno je da predstavnica MER-a dostavi ažurirani status PPCG sa sjednice za 2023. godinu (dostavljeno 15. XII 2023);
5. ŠPRG je detaljno izvijestila o obavezama po osnovu ocjene relevantnosti pravne tekovine iz poglavlja 30. U skladu sa pomenutim, PRG je diskutovala o obavezi ocjenjivanja relevantnosti pravne tekovine EU, ukazujući na izazov ovog zadatka u poglavlju 30, koji spada u poglavlja sa najvećim brojem akata pravne tekovine, što podrazumijeva uključenost velikog broja institucija i lica nosilaca. PRG je razmotrila i definisala otvorena pitanja koja je potrebno usaglasiti s MEP-om, a odnose se na ocjenu

celeksa, duple celekse, preklapanja nadležnosti (resora i poglavlja), koordinacioni mehanizam s akcentom na resore gdje u PRG nema predstavnika, ali i druga pitanja od značaja za ocjenu pravne tekovine. Dogovoreno je da sekretar PRG iskoordinira odgovore na otvorena pitanja i izvijesti o tome ŠPRG, u što kraćem roku, a imajući u vidu dogovorene rokove za realizaciju ove obaveze. Takođe, dogovoreno je da MER dostavi dokument koji je izrađen za potrebe PRG, a koji se odnosi na ocjenu celeksa (dostavljeno 15. XII 2023).

Dnevni red jednoglasno usvojen.

U okviru prve tačke dnevnog reda, PRG je usvojila Zapisnik sa četvrte redovne sjednice Pregovaračke radne grupe koja je održana 23. XI 2023.

U okviru druge tačke dnevnog reda, A. Salagić Ceković je podsjetila na dokument pripremljen za potrebe PRG koji sadrži pregled operativnih zaključaka sa četvrte redovne sjednice, s akcentom na analizu i prepoznavanje preporuka i konstatacija EK u posljednjem Izvještaju o Crnoj Gori. Članovi PRG izvijestili su o pojedinačnim aktivnostima, posebno onim čija je realizacija završena. ŠPRG je ukazala da se završava rad na dokumentu *Trade Related Points*, a koji ima za cilj da obuhvati sva pitanja koja su bila predmet diskusije na Pododboru s EK, kao i operativnih zaključaka. Dodala je da, uz dodatni krug konsultacija, ova obaveza treba da bude završena do kraja decembra

Takođe, Anita Bilafer Mihaljević iz Ministarstva rada i socijalnog staranja informisala (prethodno diskutovano pitanje nestupanja na snagu sporazuma iz Berlinskog procesa) da je Vlada na sjednici 11. XII 2023. utvrdila set zakona: Sporazum o slobodi kretanja na Zapadnom Balkanu sa ličnom kartom, Sporazum o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za doktore medicine, doktore stomatologije i arhitekte u kontekstu Centralnoevropskog sporazuma o slobodnoj trgovini i Sporazum o priznavanju kvalifikacija u oblasti visokog obrazovanja na Zapadnom Balkanu. Takođe je ukazala da je pitanjima od važnosti kao što je ovo najbolje pristupiti sa najvišeg nivoa, što je, između ostalog, doprinijelo da se predlozi zakona utvrde vrlo brzo nakon prepoznavanja ove preporuke kroz Izvještaj.

Što se tiče preporuke EK koja se odnosi na Zakon o međunarodnoj razvojnoj saradnji i međunarodnoj humanitarnoj pomoći, Jelena Ražnatović iz Ministarstva vanjskih poslova je informisala da je Vlada utvrdila Predlog zakona na sjednici od 14. XII 2023. ŠPRG ukazala je da je utvrđivanje predloga zakona značajan korak, ali da treba imati u vidu da se EK interesuje za propise koje treba primjenjivati, stoga je od ključne važnosti da se Skupštini ukaže na važnost da se zakoni, a naročito da se oni na koje EK nije imala komentara ili je dala saglasnost (kao što je slučaj s predmetnim zakonom), donesu po ubrzanoj proceduri. Sugerisala je da MEP napravi dokument u koji bi uključio sve ključne preporuke EK koji se odnose na zakonodavne aktivnosti i na taj način ukazao na važnost utvrđivanja/donošenja propisa o čemu bi se moglo izvijestiti već u narednom prilogu za Izvještaj EK.

Ostale aktivnosti navedene u dokumentu su kontinuiranog karaktera i o tome će se redovno izvještavati.

U okviru treće tačke dnevnog reda, PRG razmotrila je obaveze definisane PPCG–om. Jelena Velimirović iz Ministarstva finansija je informisala da je Vlada 14. XII 2023. usvojila Uredbu o carinskoj tarifi za 2024. Takođe, Jelena Ražnatović, predstavica Ministarstva vanjskih poslova, je informisala i da je na istoj sjednici Vlada utvrdila Predlog zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i međunarodnoj humanitarnoj pomoći. Što se tiče nerealizovanih obaveza, predstavnice Uprave prihoda i carina su informisale da će se donošenje Zakona o ratifikaciji Konvencije o zajedničkom tranzitu vjerovatno planirati za I kvartal 2025, s obzirom na to da je EK informisala da Konvenciju treba ratifikovati nakon što Crna Gora ispuni uslove za primjenu navedene konvencije, nakon čega će Crna Gora dobiti poziv za pristupanje konvenciji kako bi se osiguralo da sve izmjene u momentu pridruživanja budu ratifikovane. Jedan od uslova je nacionalna primjena NCTS-a, čiji je početak odložen za februar 2024. (zbog tehničkih problema

u povezivanju sa CIS-om). Ukazale su i da su u toku aktivnosti na pripremi Zakona o ratifikaciji izmjena i dopuna Carinske konvencije o međunarodnom prevozu robe na osnovu TIR karneta i da će rok za utvrđivanje Predloga zakona biti I kvartal 2024.

Kad je riječ o Zakonu o spoljnoj trgovini robom i uslugama koje mogu da se koriste za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje, dobijeno je mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo (SZZ), kao i da će se pribaviti inovirana mišljenja ostalih institucija, imajući u vidu da je pomenuta obaveza vezana za novu Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave. U nacrtu Programa rada Vlade za 2024, planirano je da se predlog utvrdi u trećem kvartalu 2024. Dogovoreno je da predstavnica MER-a PRG dostavi ažurirani status PPCG-a nakon sjednice (dostavljeno 15. XII 2023).

U okviru **četvrte tačke dnevnog reda**, ŠPRG je detaljno izvijestila o aktivnostima koje se odnose na ocjenu pravne tekovine EU i u tom smislu je pripremljen dokument za potrebe pregovaračke radne grupe, a koji će MER dostaviti nakon sjednice (dostavljeno 15. XII 2023). Podsjetila na izazovnost ocjene relevantnosti pravne tekovine EU u poglavlju 30, ukazavši da je 2021. godine ovom poglavlju pripalo preko 900 akata, a da je za ocjenu bilo potrebno uključiti 23 institucije i 50 lica nosilaca. S obzirom da je za prethodni dvogodišnji period, za koji se ocjenjuju celeksi, u ovoj fazi identifikovano 476 osnovnih akata, PRG je 8. XII 2023. dostavljen excel fajl u okviru kojeg su prepoznate 23 institucije, od čega više od polovine nema predstavnika u PRG. S obzirom da je zbog izmjena u organizacionoj strukturi došlo do izmjena nadležnosti, članovi PRG su zamoljeni da obrate pažnju na predlog institucije nadležne za dati celeks i da ukažu ukoliko procjenjuju da pravnu tekovinu EU treba uputiti drugom resoru/instituciji. Što se tiče onih institucija koje nisu zastupljene u PRG, dogovoreno je da MEP informiše na koji način će se koordinirati ocjena celeksa. Na sjednici je definisano po kojim kriterijumima će biti ocijenjeni celeksi, s obrazloženjem ocjena 1a, 1b i 2. Takođe, ukazano je, da je pored ocjene, neophodno unijeti nadležan resor i lice nosioca. ŠPRG je ukazala da je neophodno da MEP u što kraćem roku definiše koordinacioni mehanizam za one gdje u PRG nema predstavnika institucija. Takođe, uzevši u obzir pređašnja iskustva u ovom zadatku, ŠPRG je predložila sekretarka PRG sagleda koji se celeksi ponavljaju u okviru poglavlja 30 (tzv. dupli celeksi), odnosno da MEP pripremi analizu preklapanja s drugim poglavljima, a u cilju konzistentne ocjene po svim kriterijumima i da o tome povratno informiše.

Dodatno, ŠPRG je ukazala da je posebnim mejlom dostavljen i paket celeksa koji se odnose na EFTA i Međunarodne sporazume, a da je iz MEP-a ukazano da ovaj paket propisa nije dostavljen na kabinete usljed potrebe dodatnih konsultacija o nadležnosti resora koji treba da pristupi ocjeni. Dodala je da smatra da u ovoj fazi MEP treba da sagleda navedne celekse i izvijesti o eventualnoj nadležnosti. Zadužuje se sekretar da izvijesti ŠPRG o pitanjima diskutovanim na sastanku i, nakon konsultacija unutar MEP-a, dostavi potrebne odgovore.

PRG zamoljena je da o svim eventualnim nedoumicama i dodatnim pitanjima u vezi s ocjenom celeksa (po svim kriterijumima) informiše sekretara PRG i ŠPRG. ŠPRG je zaključila da svi celeksi koji se ocijene sa 1a treba da budu isplanirani kroz PPCG 2024-2025, odnosno, ukoliko se procjenjuje da u narednom dvogodišnjem periodu nije realno transponovati akt EU (ocijenjen sa 1a), potrebno je pružiti adekvatno obrazloženje kako bi se eventualno planirao za narednu reviziju PPCG-a.

Sjednica je zaključena u 14 časova.

Sjednici su prisustvovali: **Aida Salagić Ceković** – Ministarstvo ekonomskog razvoja; **Amina Bajrović Kuč** – Ministarstvo evropskih poslova; **Azra Bećović** – Uprava prihoda i carina; **Anita Bilafer Mihaljević** – Ministarstvo rada i socijalnog staranja; **Jelena Velimirović** – Ministarstvo finansija; **Ana Vulić** – Uprava prihoda i carina; **Kadrija Kurpejović** – Ministarstvo ekonomskog razvoja; **Jovana Krunic** – Ministarstvo ekonomskog razvoja; **Špiro Medigović** – Ministarstvo ekonomskog razvoja; **Jelena Ražnatović** – Ministarstvo vanjskih poslova; **Mira Radunović** – Centralna banka Crne Gore; **Aleksandra Popović** – Ministarstvo finansija; **Radovan Sekulić**

(Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera), **Nikoleta Milutinović** – Ministarstvo ekonomskog razvoja (gost); **Nina Ščekić** – Ministarstvo ekonomskog razvoja (gost).

Sjednici nisu prisustvovali: **Milica Vuković** – Ministarstvo vanjskih poslova (najavljeno odsustvo); **Zorka Prljević** – Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove; **Tatjana Popović** Uprava za statistiku – MONSTAT (najavljeno odsustvo); **Tijana Mićović** – Institut za lijekove i medicinska sredstva (najavljeno odsustvo); **Nebojša Radonjić** – Ministarstvo ekonomskog razvoja; **Milena Mlačić** – Ministarstvo kapitalnih investicija; **Kristina Lapčević** – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede; **Nikola Milosavljević** – Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. (najavljeno odsustvo), **Zorica Marković** – Ministarstvo unutrašnjih poslova (najavljeno odsustvo).

Zapisnik sačinila: Amina Bajrović Kuč




Zapisnik odobrila: Aida Salagić Ceković