



PREGOVARAČKA RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O  
PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE  
TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO  
POGLAVLJE 30 – VANJSKI ODNOSI



Broj: 04/3-905/24-162/12

11. XII 2024.

ZAPISNIK

sa četvrte redovne sjednice Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 30 – Vanjski odnosi

Četvrta redovna sjednica Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine EU koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 30 – Vanjski odnosi (PRG), održana je 19. XI 2024, u Ministarstvu ekonomskog razvoja, s početkom u 12 časova. Sjednicom je predsjedavala šefica PRG (ŠPRG) Aida Salagić Ceković.

Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

- 1) Izvještaj EK o Crnoj Gori 2024, za poglavlje 30 – Vanjski odnosi
- 2) Status realizacije Programa pristupanja Crne Gore EU 2024-2027 za 2024. godinu
- 3) Analiza ocjena celeksa za period 1. X 2023 – 1. X 2024.
- 4) Razno

Zaključci:

1. Detaljno je razmotren Izvještaj EK o Crnoj Gori za 2024, te su definisane aktivnosti koje očekuju PRG u narednom periodu;
2. U odnosu na akcente iz Izvještaja EK o Crnoj Gori za 2024, ukazno je na potrebu uspostavljanja baze podataka donatorske pomoći, u skladu sa Zakonom o međunarodnoj razvojnoj saradnji i međunarodnoj humanitarnoj pomoći. Dogovoreno je da se na ovu temu razgovara i sa pregovaračem za klaster 6, kao i da se organizuje sastanak na liniji Ministarstvo ekonomskog razvoja – Ministarstvo vanjskih poslova;
3. U cilju praćenja aktivnosti koje se odnose na Zajedničko regionalno tržište, u dijelu o kojem se izvještava kroz poglavlje 30 i CEFTA dogovoreno je da član PRG (kontakt tačka za CEFTA) napravi tabelarni prikaz nadležnih resora i kontakt osoba u cilju praćenja obaveza, kao i izvještavanja;
4. Zadužuju se institucije i resori u čijoj su nadležnosti obaveze iz ostalih preporuka/konstatacija EK da dostave trenutni status;
5. Zadužuje se PRG da pripremi plan aktivnosti za ispunjenje preporuka iz Izvještaja EK, u odnosu na nacrt koji će dostaviti sekretarka PRG (najkasnije 21. XI 2024), kako bi se do 29. XI 2024. pripremio prvi pregled obaveza kojim će se preporuke ispuniti, a koji će takođe biti baza informacija za naredno

informisanje EK. Dinamika izrade dokumenta zavisice od rokova koji budu definisani od strane Ministarstva evropskih poslova;

6. U odnosu na Program pristupanja Crne Gore EU, u dijelu obaveza koje su definisane za 2024, konstatovano je da su realizovane tri obaveze: donijet je jedan zakon, a utvrđena su dva predloga zakona. Tri podzakonska akta su u fazi izrade i očekuje se da budu realizovana do kraja 2024;
7. ŠPRG je pozvala PRG da nastavi ocjenjivanje pravne tekovine EU do predviđenog roka (25. XI 2024), te zamolila da sekretarka, kao predstavnica MEP, pruži podršku u ocjenjivanju onih celeksa koji pripadaju poglavlju, a u nadležnosti su MEP-a. Takođe, istakla je da je neophodno da MEP, kao nadležan resor, uspostavi adekvatan mehanizam ocjene celeksa za one institucije koje nisu uključene u članstvo ove PRG.

U odnosu na prvu tačku dnevnog reda, predstavljena je analiza godišnjeg napretka i opšte spremnosti za članstvo od 2015, zaključno sa posljednjim Izvještajem EK o Crnoj Gori za 2024. godinu (Izvještaj) koje je pripremio Ministarstvo ekonomskog razvoja: u pp 30, Crna Gora je kontinuirano na dobrom nivou spremnosti, i uglavnom je ostvarivala određeni napredak u datom periodu. Slabija ocjena—ograničeni napredak data je u prethodnom izvještaju EK (za 2023), zbog preporuke koju je trebalo tumačiti u širem kontekstu, a ne isključivo kroz poglavlje 30. Naime, EK ukazala na potrebu sprovođenja sporazuma iz Berlinskog procesa, koji, u trenutku izrade izvještaja EK, nisu bili prispjeli na donošenje u Skupštini (u međuvremenu, Skupština je ratifikovala CEFTA Sporazum o priznavanju stručne kvalifikacije medicinskih sestara opšte njege, doktora veterinarske medicine, farmaceuta i babica koji nije stupio na snagu za Crnu Goru, a ostala tri sporazuma koji se odnose na slobodu kretanja po osnovu lične karte, priznavanje stručnih kvalifikacija za regulisane profesije (ljekari, stomatolozi i arhitekte) i priznavanje akademskih kvalifikacija su stupili na snagu u februaru 2024). ŠPRG je dodala da se sve preporuke EK, bilo one koje precizno definišu dalje obaveze ili se prepoznaju kroz opštije konstatacije, donose ne samo na osnovu priloga kao zvaničnog dokumenta Crne Gore, već EK ima svoje dodatne izvore informisanja i na osnovu toga formira preporuke.

Što se tiče Izvještaja za 2024, PRG je detaljno razmotrila ovogodišnje ključne preporuke: EK je ukazala na to da je potrebno nastaviti s aktivnim učešćem u sprovođenju mjera iz AP Zajedničkog regionalnog tržišta (CRM) i sprovođenja CEFTA Dodatnog protokola 7 o rješavanja sporova. Druga preporuka odnosi se na primjenu Zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i međunarodnoj humanitarnoj pomoći i obavezi uspostavljanja baze podataka o projektima donatorske podrške, na čemu je potrebno intenzivno raditi u narednom periodu.

Pored toga, EK prepoznaje da se Crna Gora usklađuje s pozicijama EU u okviru Svjetske trgovinske organizacije. Konstatovano je da Program trgovinskih olakšica pripremljen (u međuvremenu, Vlada je donijela Program). Dogovoreno je da se dostavi informacija kad je Vlada usvojila dokument kao i informacija da li isti postoji na engleskom jeziku, kako bi se, na eventualno interesovanje EK, dokument dostavio na uvid. U oblasti robe dvostruke namjene, EK prepoznaje da pridruživanje Australijskoj grupi (AG) i Vasenarskom aranžmanu (WA) nije okončano, te je još jednom na sjednici konstatovano da pridruživanje navedenim inicijativama ne zavisi od Crne Gore. PRG je informisana da je MVP upućivalo upite na ovu temu, a dodatno je predloženo da se MVP još jednom obrati (ukoliko je to u skladu s diplomatskom praksom), kao i da informiše o trenutnom statusu ove aktivnosti. Što se tiče WA, zadužuje se MVP da informiše ukoliko ima novosti u odnosu na posljednje izvještavanje EK, kad smo informisali o održanim sastancima s nadležnim institucijama i konstatovali da će konačna odluka o članstvu zavisiti od podrške zemalja članica i političke klime unutar WA.

EK je, dalje, konstatovala da je u nacrtu Zakona o razvojnoj banci Crne Gore uspostavljen subjekat koji bi trebalo da postane osiguravač kredita od netržišnih rizika za crnogorska preduzeća. U međuvremenu, Skupština je donijela Zakon, a dogovoreno je da kolege iz Ministarstva finansija i Investiciono-razvojnog fonda dostave konačni status. EK je takođe ukazala da je potrebno ratifikovati Sporazum o ekonomskoj saradnji sa Južnom Korejom, kao i nastaviti

pregovore u vezi sa Sporazumom o trgovini, partnerstvu i saradnji između Crne Gore i Ujedinjenog Kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske. Zamoljene su kolege iz MER i MVP da nakon sjednice povratno informišu o trenutnom statusu ove dvije aktivnosti.

Imajući u vidu značaj datih preporuka iz Izvještaja te ideju da kroz buduće Priloge Crna Gora priprema Izvještaj s fokusom na preporuke, MEP je iniciralo izradu plana aktivnosti za ispunjenje preporuka, čiji je primjer predstavljen na sjednici. Dogovoreno je da sekretarka PRG pripremi nacrt plana aktivnosti i dostavi PRG na komentare i dopune, kako bi do kraja novembra imali prvi nacrt dokumenta (nacrt dokumenta dostavljen PRG 21. XI 2024. Dalja dinamika aktivnosti zavisice od rokova MEP-a, ali i pristiglih inputa). U kontekstu izvještavanja EK, ŠPRG je istakla da je pomenuti dokument dobra osnova za izvještavanje, ali treba imati u vidu i ostale obaveze/aktivnosti/mjerno za zatvaranje. Ovo posebno, jer izvještaji, pa i izvještaj za 2024, targetiraju samo obaveze, dok pojedine aktivnosti koje su realizovane i od značaja su za poglavlje (te i utiču na ocjenu) nisu bili predmet istih.

U odnosu na **drugu** tačku dnevnog reda, PRG je razmotrila obaveze iz PPCG-a za 2024. godinu, te konstatovala sljedeće:

- Vlada je 8. XI 2024. utvrdila Predlog zakona spoljnoj trgovini robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje, čime je ova obaveza realizovana.
- Vlada je 15. XI 2024. utvrdila Predlog zakona o ratifikaciji izmjena i dopuna Carinske konvencije o međunarodnom prevozu robe na osnovu karneta TIR, čime je obaveza realizovana;
- Skupština je 9. X 2024. donijela Zakon o razvojnoj banci Crne Gore, dok će se podzakonski akti donijeti u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu. Ovim je obaveza realizovana.
- Predlog odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste robe dvostruke namjene je pripremljen i dostavljen relevantnim institucijama na mišljenje;
- Predlog uredbe o carinskoj tarifi za 2025. godinu je pripremljen, a trebalo bi da se do 22. XI 2024. dostavi Sekretarijatu za zakonodavstvo na mišljenje, a da se do polovine decembra usvoji na Vladi.
- Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti – u toku je izrada nacrta.

U odnosu na zakone koje je Vlada utvrdila ŠPRG je sugerisala da se ulože naponi kako bi se isti dostavili Skupštini do kraja godine. Dogovoreno je, takođe, da se, ukoliko je potrebno, sekretarki dostave detaljnije informacije o obavezama iz 2024.

U odnosu na **treću** tačku dnevnog reda, PRG je informisana o statusu ocjene pravne tekovine EU. Ponovljeno je da je poglavlje 30 jedno od onih s najviše celeksa, te da je za period ocjenjivanja 1. X 2023 – 1. X 2024, ovom poglavljju dodijeljeno 282 celeksa. Presjek je napravljen na 18. XI 2024, i konstatovano da je ocijenjeno 115 celeksa. Poseban izazov predstavljaju oni pravni akti EU koje PRG ne može da ocijeni, jer nema predstavnika institucija kojima pripadaju celeksi. Takvih je 83, te je još jednom ponovljena važna koordinativna uloga Ministarstva evropskih poslova, koje je zamoljeno da pruži neophodnu podršku kako bi se svim resorima koji nisu zastupljeni u PRG uputili celeksi i dostavile njihove ocjene.

Pod tačkom **razno**, predložen je sastanak s predstavnicima MVP kako bi se razmotrili na koji način pristupiti ispunjenju preporuke koja se odnosi na uspostavljanje baze podataka donatorske pomoći, o čemu će takođe biti riječi i na predstojećem sastanku sa pregovaračem za klaster 6 – Vanjski odnosi (20. XI 2024).

Sjednica je zaključena u 13.00 časova.

Sjednici su prisustvovali<sup>1</sup>: Aida Salagić Ceković – Ministarstvo ekonomskog razvoja, Amina Bajrović Kuč – Ministarstvo evropskih poslova; Nataša Vukeljić – Ministarstvo finansija; Marija Stjepčević – Ministarstvo vanjskih poslova<sup>2</sup>, Ana Vulić – Uprava carina, Mira Radunović – Centralna banka Crne Gore, Tatjana Popović – Uprava za statistiku, Špiro Medigović – Ministarstvo ekonomskog razvoja, Kadrija Kurpejović – Ministarstvo ekonomskog razvoja, Nikoleta Milutinović – Ministarstvo ekonomskog razvoja, Nebojša Radonjić – Ministarstvo ekonomskog razvoja, Jovana Krunic – Ministarstvo ekonomskog razvoja, Dejan Vuković – Ministarstvo vanjskih poslova i Ivana Šikmanović – Ministarstvo vanjskih poslova.

Sjednici nisu prisustvovali: Nikola Milosavljević – Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D (najavljeno odsustvo), Aleksandra Popović – Ministarstvo finansija (najavljeno odsustvo), Anita Bilafer Mihaljević – Ministarstvo rada i socijalnog staranja (najavljeno odsustvo), Azra Bećović – Uprava carina (najavljeno odsustvo), Zorica Marković – Ministarstvo unutrašnjih poslova (najavljeno odsustvo), Tijana Mićović (najavljeno odsustvo), Milan Leković – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede (najavljeno odsustvo), Andrea Popović – NVO Mreža za evropske politike – MASTER (najavljeno odsustvo), Jelena Lepetić – Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Stefan Milanović – Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Radovan Sekulić – Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Zorka Prljević – Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

Zapisnik sačinila: Amina Bajrović Kuč, sekretarka PRG

Zapisnik odobrila: Aida Salagić Ceković, šefica PRG

---

<sup>1</sup>Nazivi institucija su navedeni u skladu s Odlukom o obrazovanju PRG iz marta 2024.

<sup>2</sup>Zamjena za Jelenu Ražnatović