



**PREGOVARAČKA RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O
PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE
EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 31 –
VANJSKA, BEZBJEDNOSNA I ODBRAMBENA POLITIKA**

me4 eu
eu4 me
U PRAVNOM CENTRU ZA EU

Broj: 04/03-905/24-3055/ 3

31. XII 2024.

ZAPISNIK

**sa treće redovne sjednice Pregovaračke grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore
Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unija koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 –
Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika**

Treća redovna sjednica Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika (PRG) održana je 12. XI 2024. u Ministarstvu evropskih poslova, s početkom u 13,30h. Sjednicom je predsjedavala generalna direktorica za evropske poslove u Ministarstvu vanjskih poslova i šefica PRG amb. Snežana Radović. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

- 1) Informacija o statusu pregovaračkog poglavlja i zadatak revidiranja Pregovaračke pozicije Crne Gore s početka pregovora;
- 2) Izvještaj EK o Crnoj Gori za 2024;
- 3) Status PPCG 2024 – 2027 za 2024. godinu;
- 4) Presjek ocjena celeksa;
- 5) Potreba za ažuriranjem sastava PRG;
- 6) Razno.

Zaključci:

1. Konstatovano je da je Crna Gora ispunila završno mjerilo za poglavlje 31, te da su se stekli uslovi za njegovo privremeno zatvaranje koje se očekuje na Međuvladinoj konferenciji u decembru 2024;
2. S obzirom na navedeni napredni status u ispunjenju završnog mjerila, Crna Gora treba da pristupi izradi, odnosno da revidira svoju Pregovaračku poziciju. S tim u vezi, zadužuje se PRG da od 18. XI 2024. krene u pripremu informacija koje će se naći u revidiranoj Pregovaračkoj poziciji, naslanjajući se na strukturu Pregovaračke pozicije za otvaranje poglavlja, te informacije koje su pripremane za Završni izvještaj o ispunjenju završnog mjerila za poglavlje 31 od 10. X 2024;
3. Informacije je potrebno pripremiti na crnogorskom jeziku do 22. XI 2024, te dostaviti sekretarki PRG, kako bi objedinila dokument i dostavila PRG do 26. XI 2024. Usaglašenu verziju (na crnogorskom jeziku) potrebno je pripremiti na engleskom jeziku do 28. XI 2024.
4. U odnosu na Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2024 (Izvještaj), Crna Gora je ostvarila dobar napredak u prethodnom periodu, te je na dobrom nivou spremnosti. U odnosu na dvije glavne preporuke, Crna Gora se kontinuirano usklađuje sa Zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom (ZVBP), te u narednoj godini treba da poradi na suočavanju sa hibridnim prijetnjama;

5. Crna Gora treba da pripremi plan aktivnosti za ispunjenje preporuka iz Izvještaja. S tim u vezi, do 19. XI 2024, sekretarka PRG će dostaviti preporuke u tabelarnoj formi, koju će PRG dopunjavati rokovima i indikatorima ispunjenja preporuka.
6. Crna Gora je ispunila polovinu obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore (PPCG) 2024-2027: donijela je podzakonski akt¹, te utvrdila Predlog zakona o restriktivnim mjerama 8. XI 2024.
7. Što se tiče ostalih obaveza, u toku je priprema Zakona o oružju, a očekuje se da će u prvoj sedmici decembra biti stavljen na javnu raspravu. Što se tiče izrade Strategije o suprotstavljanju hibridnim prijetnjama, očekuje se da će tekst Strategije biti usaglašen odnosno finalizovan do kraja godine, a naredni sastanak IRK će biti održan krajem novembra. Zavisno od dogovorene dinamike na narednom sastanku, definisaće se i rok za usvajanje Strategije (IV kvartal 2024, odnosno I kvartal 2025), što je od važnosti za drugu fazu pripreme PPCG 2025-2026;
8. Kad je riječ o ocjenjivanju relevantnosti pravne tekovine EU, PRG je do sad ocijenila 235 celeksa, odnosno ostalo je još 74 na čijem će se ocjenjivanju raditi. Predloženo je da se naredni presjek ocjena napravi 20. XI, kako bi se preostalo ocjenjivanje završilo do 25. XI 2024.
9. Uzevši u obzir rekonstrukciju Vlade u julu 2024, PRG je razmotrila u kom smjeru je potrebno uraditi ažuriranje sastava PRG, te je načelno dogovoreno da će se izmjene i dopune sastava raditi krajem decembra, odnosno nakon zatvaranja pregovaračkog poglavlja. Prepoznaje se potreba za zamjenom, odnosno dodatnim delegiranjem predstavnika Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstva pravde i eventualno zvanično isključenje predstavnika Direkcije za zaštitu tajnih podataka (uz njihov angažman bez formalnog članstva);
10. Pod tačkom razno, dogovoreno je da se u narednom periodu razmotri i dogovori sastanak predstavnika nadležnih institucija za analizu međunarodnih propisa i propisa Crne Gore koji se odnose na razvoj, proizvodnju, skladištenje i upotrebu hemijskog oružja, te pristupiti daljem usklađivanju u ovoj oblasti;
11. Imajući u vidu angažman PRG, te kontinuirani napredak koji se u pp 31 ostvaruje, ŠPRG će razmotriti model obraćanja institucijama čiji su predstavnici zastupljeni u PRG kako bi im se u periodu nakon zatvaranja pregovaračkog poglavlja eventualno odobrio varijabilni dio zarade, kao vid zahvalnosti na angažmanu u pregovaračkoj strukturi i zatvaranju pregovaračkog poglavlja 31 (samim tim i klastera 6).

U okviru **prve tačke** dnevnog reda, ŠPRG je informisala da je u protekloj godini sprovedeno više diplomatskih aktivnosti usmjerenih ka obezbjeđivanju uslova za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 31. Kako su aktivnosti tekle po planiranoj dinamici, Crna Gora je 27. IX 2024. uputila verbalnu notu Sjedinjenim Američkim Državama kojom je informisala da raskida bilateralni sporazum o uslovima za izuzeće od izručivanja američkih državljana Međunarodnom krivičnom sudu. Kopija verbalne note je dostavljena i EK na uvid. Ovim se smatra da je Crna Gora stekla uslove za punu primjenu Rimskog statuta, čime se ispunjava završno mjerilo u poglavlju 31. Pregovaračka radna grupa je pripremila i Završni izvještaj o ispunjenju završnog mjerila u pp 31 (kao i za ostala tri najspremnija poglavlja za zatvaranje do kraja godine), koji je Vlada usvojila 10. X 2024. i uručila EK. Imajući u vidu plan da se do kraja godine zatvori poglavlje, PRG je prenijeta instrukcija da se krene u izradu Pregovaračke pozicije Crne Gore, odnosno revidiranje one koja je usvojena na početku pregovora, čija struktura treba da posluži kao osnov za revidiranje. S tim u vezi, dogovoreno je da PRG pripremi informacije na crnogorskom jeziku do 22. XI 2024, te da ih dostavi sekretarki PRG, kako bi se objedinio dokument i dostavio PRG na saglasnost do 26. XI. Usaglašenu verziju (na crnogorskom jeziku) potrebno je pripremiti na engleskom jeziku do 28. XI 2024.

¹ Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme („Sl. list CG“, broj 22/2024)

U okviru **druge tačke** dnevnog reda, PRG je informisana da je Ministarstvo evropskih poslova pripremilo format tabele po kojoj će se raditi plan aktivnosti za ispunjenje preporuka iz Izvještaja. Tabela će biti dostavljena PRG do 19. XI, kako bi se popunjavanju pristupilo do 26. XI, odnosno pripremio zreli nacrt do 29. XI 2024.

U okviru **treće tačke** dnevnog reda, PRG je diskutovala o statusu obaveza iz PPCG 2024 – 2027, te je konstatovano da su određene obaveze ispunjene, te da u narednom periodu treba završiti aktivnosti na Strategiji o suprostavljanju hibridnim prijetnjama, čiji je rok IV kvartal 2024, odnosno I kvartal 2025, što će biti jasno definisano na narednom sastanku Interesorske komisije, krajem novembra 2024, koja je zadužena za pripremu Strategije. U odnosu na Zakon o oružju, obaveza će vjerovatno biti prolongirana za prvu polovinu 2025. godine, s obzirom na to da će se javna rasprava za Predlog zakona sprovesti u decembru 2024.

U okviru **četvrte tačke** dnevnog reda, konstatovano je da je od ukupno 309 celeksa neocijenjenih 74 na dan 12. XI 2024, što je odličan rezultat, imajući u vidu da je poglavlje 31 jedno od poglavlja s najviše celeksa. Dogovoreno je da se naredni presjek napravi 20. XI 2024, te da se cijelo ocjenjivanje relevantnosti celeksa završi do 25. XI 2024.

U okviru **pete tačke** dnevnog reda, konstatovano je da postoji potreba za ažuriranjem sastava PRG, s obzirom na to da je došlo do određenih kadrovskih i personalnih promjena unutar resora. Zavisno od smjernice Ministarstva evropskih poslova koje treba da predloži dinamiku ažuriranja pregovaračkih radnih grupa, potrebno je da se i na nivou ove PRG naprave određene izmjene, naročito u dijelu delegiranja novih, odnosno zamjene određenih predstavnika Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstva pravde, te eventualno zvanično isključenje predstavnika Direkcije za zaštitu tajnih podataka.

Pod tačkom **razno**, istaknuta je važnost analize međunarodnih propisa i propisa Crne Gore koji se odnose na razvoj, proizvodnju, skladištenje i upotrebu hemijskog oružja, te potrebi da se usaglasimo u ovoj oblasti koja se jednim dijelom tiče i poglavlja 31. Predloženo je da se u što skorijem roku organizuje sastanak na ovu temu, ili eventualno sazove tematska sjednica PRG gdje bi se utvrdili dalji koraci. Dodatno, istakavši kontinuirani napredak koji se u pp 31 ostvaruje, ŠPRG će razmotriti model obraćanja institucijama čiji su predstavnici zastupljeni u ovoj PRG kako bi im se u periodu nakon zatvaranja pregovaračkog poglavlja odobrio varijabilni dio zarade, kao vid zahvalnosti na angažmanu u pregovaračkoj strukturi i zatvaranju pregovaračkog poglavlja 31.

Sjednica je zaključena u 14.40h.

Sjednici su prisustvovali: amb. Snežana Radović (Ministarstvo vanjskih poslova), Dubravka Lalević (Ministarstvo vanjskih poslova – umjesto Jele Vuletić Manthou), Amina Bajrović Kuč (Ministarstvo evropskih poslova), Olivera Bakrač (Direkcija za zaštitu tajnih podataka), Zorica Marković (Ministarstvo unutrašnjih poslova), Aleksandra Tmušić (Ministarstvo odbrane), Tamara Đurović (Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera), Mirjana Ljumović (Uprava za nekretnine), Iva Lakićević (Skupština Crne Gore) i Nina Pejović (Ministarstvo pravde).

Sjednici nisu prisustvovali: Milica Kočalo (Ministarstvo finansija), Luka Lalić (Ministarstvo pravde) – najavljeno odsustvo – najavljeno odsustvo, Blagoje Gledović (Ministarstvo pravde), Andrej Nedović (Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine), Kadrija Kurpejović (Ministarstvo ekonomskog razvoja) i Andrea Popović (NVO – Mreža za evropske politike – MASTER).

Zapisnik sačinila: Amina Bajrović Kuč

Zapisnik odobrila: amb. Snežana Radović