



Crna Gora  
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

PETI KVARTALNI IZVJEŠTAJ O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU  
PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU,  
za period januar - mart 2015.

Podgorica, april 2015.

## SADRŽAJ:

1. Politički dijalog Crne Gore i Evropske unije.....	3
2. Pregovori o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.....	5
2.1 Pregovori u oblasti vladavine prava.....	6
2.2 Informisanje javnosti o procesu pristupanja Evropskoj uniji.....	7
2.3 Aktivnosti Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore u pregovaračkom procesu.....	8
3. Sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.....	11
4. Usklađivanje zakonodavstva s pravnom tekovinom Evropske unije.....	11
5. Instrument pretpristupne podrške – IPA.....	14
5.1. IPA 2007-2013 (IPA I).....	14
5.1.1. I komponenta Ipe – Podrška tranziciji i jačanju institucija.....	14
5.1.2. II komponenta Ipe – Prekogranična saradnja.....	14
5.1.3. III komponenta Ipe – Regionalni razvoj.....	16
5.1.4. IV komponenta Ipe – Ljudski resursi.....	16
5.1.5. V komponenta Ipe – Ruralni razvoj.....	16
5.1.6. Višekorisnički programi Ipe.....	17
5.1.7. Zapadnobalkanski investicijski okvir (ZIO).....	17
5.1.8. Programi EU.....	17
5.2. IPA 2014-2020 (IPA II).....	18

## 1. Politički dijalog Crne Gore i Evropske unije

Nastavljen je pozitivan kontinuitet u dijalogu Crne Gore s predstavnicima institucija i država članica Evropske unije:

- Predsjednik Vlade Crne Gore **Milo Đukanović** primio je 16. II 2015. u Podgorici potpredsjednika Vlade i ministra vanjskih poslova Kraljevine Belgije **Didijea Rejndersa**. Premijer Đukanović je izrazio zahvalnost belgijskoj Vladi na kontinuiranoj podršci i pomoći i istakao da posjeta predstavlja potvrdu posvećenosti Brisela evropskoj i evroatlantskoj budućnosti Crne Gore i regiona u cjelini. Sa Rejndersom su se susreli i predsjednik Skupštine Crne Gore **Ranko Krivokapić** i potpredsjednik Vlade Crne Gore i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić**.
- Predsjednik Vlade Crne Gore **Milo Đukanović** boravio je 11. III 2015. u zvaničnoj posjeti njemačkoj pokrajini Baden Virtemberg, tokom koje se susreo sa predsjednikom Vlade te pokrajine **Vinfridom Krečmanom**. Sagovornici su iskazali zadovoljstvo prvom posjetom od obnove crnogorske nezavisnosti, ocijenivši da ona predstavlja snažan podsticaj saradnji Crne Gore i Baden Virtemberga.
- Predsjednik Vlade Crne Gore **Milo Đukanović** primio je 18. III 2015. potpredsjednika Vlade i ministra vanjskih poslova Slovačke Republike **Miroslava Lajčaka**, koji je boravio u zvaničnoj posjeti Crnoj Gori. Tokom posjete Crnoj Gori sa Lajčakom su se susreli i predsjednik Skupštine Crne Gore **Ranko Krivokapić** i potpredsjednik Vlade Crne Gore i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić**. Nakon sastanka Lukšić i Lajčak potpisali su Protokol između Vlade Slovačke Republike i Vlade Crne Gore o bilateralnim sporazumima koji regulišu slovačko-crnogorske odnose.
- 27. III 2015. predsjednik Vlade Crne Gore **Milo Đukanović** boravio je u zvaničnoj posjeti Bugarskoj, kojom prilikom se susreo sa predsjednikom Vlade Republike Bugarske **Bojkom Borisovim**, predsjednikom Republike Bugarske **Rosenom Plevnelijevim** i predsjednicom Narodnog Sobraanja Republike Bugarske **Ceckom Cačevom**. Tokom susreta predsjednika vlada, ministri kulture dvije zemlje **Pavle Goranović** i **Veždi Rašidov** potpisali su Sporazum o saradnji u oblasti kulture.

- Predsjednik Skupštine Crne Gore **Ranko Krivokapić** boravio je 24. III 2015. u jednodnevnoj zvaničnoj posjeti Briselu, tokom koje se susreo sa **Martinom Šulcom**, predsjednikom Evropskog parlamenta.
- Predsjednik Skupštine Crne Gore **Ranko Krivokapić** primio je 10. II 2015. **Žan Erika Pakea**, direktora za Zapadni Balkan u Generalnom direktoratu za susjedsku politiku i pregovore o proširenju Evropske komisije. Sa Pakeom se susreo i potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić**. Tokom sastanka je bilo riječi o napretku u pregovaračkom procesu i izazovima koji Crnu Goru očekuju u procesu pristupanja EU u narednom periodu, sa posebnim fokusom na korišćenje sredstava pretpristupne podrške EU tokom finansijske perspektive 2014-2020. Tokom posjete Crnoj Gori, sa gospodinom Pakeom susreli su se odvojeno i potpredsjednik Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem **Vujica Lazović** i ministar rada i socijalnog staranja **Predrag Bošković**.
- Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić** boravio je 13. II 2015. u zvaničnoj posjeti Mađarskoj, kojom prilikom se sastao s predsjednikom Vlade Mađarske **Viktorom Orbanom** i predsjednikom Parlamenta Mađarske **Laslom Koverom**.
- 21-22. III 2015. potpredsjednik Vlade Crne Gore i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić** boravio je u zvaničnoj posjeti Republici Kipar, kojom prilikom je prisustvovao trilateralnom sastanku s ministrima vanjskih poslova Kipra i Malte **Joanisom Kasulidesom** i **Džordžom Velom**. Drugog dana zvanične posjete potpisan je Sporazum između Vlada Crne Gore i Republike Kipra o saradnji u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, protivzakonitog prometa narkotika, psihotropnih supstanci i prekursora, ilegalnih migracija i drugih krivičnih djela. Ministar Lukšić se tokom posjete sastao i s ministrom finansija Kipra **Harisom Jorgijadesom** i ministrom energetike, trgovine, industrije i turizma Kipra **Jorgosom Lakotripisom**.
- Potpredsjednik Vlade Crne Gore i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić** boravio je 24. III 2015. na poziv saveznog ministra vanjskih poslova SR Njemačke **Franka Valtera Štajnmajera**, u zvaničnoj posjeti Berlinu. Pored Štajnmajera, potpredsjednik Lukšić se susreo i sa savjetnikom kancelarke Merkel za spoljnu i bezbjednosnu politiku **Kristofom Hojzgenom**.

- Ministri vanjskih poslova i evropskih integracija **Igor Lukšić** i saobraćaja i pomorstva **Ivan Brajović** učestvovali su 25. III 2015. na Zapadno-balkanskoj konferenciji u Prištini, koja je održana na temu "Unaprijeđena povezanost u okviru regiona i regiona sa EU".

Državni sekretar za evropske integracije u MVPEI i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji ambasador **Aleksandar Andrija Pejović** je boravio u posjeti Skoplju, Makedonija (9-10. III 2015.) - povodom održavanja I sastanka Zajedničkog odbora između Crne Gore i Makedonije u okviru SSP-a - zatim Bukureštu, Rumunija (19-20. III. 2015.) i Ljubljani, Slovenija (23-24. III 2015.), kojom prilikom je ostvario brojne susrete i obavio konsultacije o toku evropske integracije Crne Gore s tamošnjim zvaničnicima.

## 2. Pregovori o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji

VIII Međuvladina konferencija o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, na kojoj su otvoreni pregovori u dva poglavlja pravne tekovine (16. Porezi i 30. Vanjski odnosi) održana je 30. III 2015. u Briselu. Ukupan bilans rezultata u dosadašnjem periodu podrazumijeva **18 otvorenih poglavlja od čega su dva privremeno zatvorena.**

U izvještajnom periodu u procesu pregovora, realizovane su sljedeće aktivnosti:

- Vlada je 26. III 2015. donijela Akcioni plan za postepeno usklađivanje sa pravnim tekovinama EU i izgradnju neophodnih kapaciteta za implementaciju i sprovođenje pravne tekovine EU za Poglavlje 19 - Socijalna politika i zapošljavanje, što je predstavljalo početno mjerilo za otvaranje pregovora u ovom poglavlju.
- Održano je 8 plenarnih sastanaka radnih grupa za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, kao i veliki broj koordinativnih sastanaka u užim timovima.
- Održana su dva sastanka o završnim mjerilima i to za poglavlje 29 – Carine i 28 – Zaštita potrošača i zdravlja.
- Sjednica Pregovaračke grupe je održana 17. II 2015. na kojoj su razmotreni tekstovi dvije pregovaračke pozicije i tri izvještaja o pregovaračkom poglavlju.

- Na sjednici Odbora za evropske integracije 16. II 2015. razmotreni su Izvještaji o pregovaračkom poglavlju za poglavlje 16 – Porezi i Izvještaja o pregovaračkom poglavlju za poglavlje 29 – Carinska unija.
- U organizaciji Kancelarije glavnog pregovarača za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, u saradnji s Britanskim savjetom, 4. II 2015. održana je javna debata o 14. pregovaračkom poglavlju - Saobraćajna politika. Na skupu su govorili državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović, ambasador Ujedinjenog kraljevstva u Crnoj Gori Ijan Viting i generalni direktor Direktorata za državne puteve u MSP i pregovarač za 14. poglavlje Angelina Živković.
- U organizaciji Kancelarije glavnog pregovarača za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, u saradnji s Britanskim savjetom, 4. II 2015. održana je javna debata o 15. pregovaračkom poglavlju – Energetika. Izlagači su bili generalni direktor Direktorata za državne puteve u MSP i pregovarač za 14. poglavlje Angelina Živković, šefica Radne grupe Dragica Sekulić, predsjednik Odbora za evropske integracije Slaven Radunović, šef Sektora za politiku, evropske integracije i privredu u DEU Alberto Kamarata i zamjenik britanskog ambasadora u Crnoj Gori Lindon Rednidž.
- Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG) za period 2015-2018 usvojen je na sjednici Vlade 5. II 2015. Imajući u vidu konstantne izmjene pravne tekovine Evropske unije, PPCG će prolaziti kroz redovne godišnje revizije i biti prilagođavan promjenama u okviru procesa razvoja prava EU. PPCG 2015-2018 predstavlja prvu reviziju izvornog dokumenta, koji je obuhvatao petogodišnji vremenski period (2014-2018). Izmjene u revidiranom dokumentu se odnose na dopunu strategijskog i zakonodavnog okvira u statusnom dijelu aktima koji su donijeti u 2014, redefinisane rokove koji su navedeni u PPCG-u 2014-2018, kao i povezivanje nove pravne tekovine s odgovarajućim propisima i strategijskim dokumentima. Takođe, došlo je do prilagođavanja procjene neophodnih administrativnih kapaciteta za ispunjavanje obaveza iz pregovaračkog procesa.

## 2.1. Pregovori u oblasti vladavine prava

Vlada Crne Gore je usvojila adaptirane Akcione planove za 23. i 24. poglavlje na sjednici 19. II 2015. Akcioni planovi su adaptirani u cilju upodobljavanja potrebama ispunjenja privremenih mjerila.

Tokom marta 2015. realizovano je ukupno pet ekspertskih misija u 23. poglavlju: dvije u oblasti pravosuđa od 18. do 22. III 2015. (o funkcionisanju Tužilačkog i Sudskog savjeta; o sudskoj statistici i PRIS-u), dvije iz oblasti ljudskih prava (institucionalni kapaciteti Ministarstva ljudskih i manjinskih prava, i institucionalnim kapacitetima Zaštitnika ljudskih prava i sloboda) i jedna u oblasti antikorupcije (o sukobu interesa i prijavama imovine) od 25. do 27. III 2015.

## **2.2 Informisanje javnosti o procesu pristupanja Evropskoj uniji**

U okviru saradnje s nevladinim organizacijama, ambasador Pejović je 19. I 2015. bio gost Evropskog kafea koji je organizovala NVO „Centar za građansko obrazovanje“ i tom prilikom je razgovarao s predstavnicima civilnog sektora o procesu pristupanja Crne Gore EU.

U organizaciji Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija i Kabineta predsjednika opštine Kotor, državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović, sa saradnicima je boravio 6. II 2015. u radnoj posjeti Kotoru. Tom prilikom je organizovan sastanak s predsjednikom Opštine Aleksandrom Stjepčevićem; posjeta kotorskoj Gimnaziji gdje je upriličeno predavanje za srednjoškolce na temu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; javna debata: „Mogućnosti učešća u programima prekogranične i transnacionalne saradnje“ i posjeta Gradskoj biblioteci koja je realizovala projekt "Dubrovnik i Kotor - Gradovi i knjige" u okviru prekograničnog bilateralnog programa Crna Gora - Hrvatska.

Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova i evropskih integracija Igor Lukšić je, 10. II 2015. održao predavanje na Filozofskom fakultetu u Nikšiću na temu „Evropski izazov u Evropi i regionu“.

Državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač ambasador Aleksandar Andrija Pejović je 13. III 2015. održao predavanje za polaznike druge generacije Škole poslovnih vještina na temu “Put Crne Gore ka Evropskoj uniji”.

U sklopu sprovođenja Akcionog plana Strategije informisanja, nakon sprovedenog javnog konkursa, izabrana je pjesma procesa evropske integracije, kompozicija „Pokreni se“ autorskog tima Marko Đurović, Zlatko

Jovović i Dejan Božović. Nakon izbora pjesme raspisan je konkurs za izradu TV video spota pobjedničke kompozicije.

Takođe, u skladu s Akcionim planom, u martu su objavljeni rezultati konkursa za radio stanice u Crnoj Gori za snimanje serijala od sedam emisija na temu pristupanja Crne Gore EU, uključujući i programe podrške EU. Na osnovu kriterijuma iz konkursa, stručni žiri je odlučio da se se odobri koncept emisija koji je podnijela radio stanica Antena M.

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je, u saradnji s Delegacijom Evropske unije i Britanskim savjetom, 11. III 2015. na konferenciji za medije, predstavilo novi sajt za informisanje javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, [www.eu.me](http://www.eu.me).

### **2.3 Aktivnosti Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore u pregovaračkom procesu**

Izveštajni period u pogledu aktivnosti Odbora za evropske integracije obilježilo je usvajanje Izveštaja o radu Odbora za 2014. godinu, kao i Plana rada Odbora za tekuću godinu. Osim toga, u duhu ostvarivanja kontrolne uloge u pregovaračkom procesu, Odbor je razmotrio Izveštaj o pregovaračkom poglavlju za Poglavlje 16 – Porezi, Izveštaj o pregovaračkom poglavlju za Poglavlje 29 – Carinska unija, te Akcioni plan za poglavlje 23 i Akcioni plan za poglavlje 24. Takođe, predmet razmatranja bili su Četvrti kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU, Četvrti kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore EU za period 2014 – 2018, Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za 2014. za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2014-2018, te Akcioni plan za sprovođenje Strategije za 2015. godinu.

Plan rada Odbora za evropske integracije, koji predstavlja pregled aktivnosti planiranih za 2015. godinu, usvojen je na 32. sjednici Odbora. Tom prilikom, istaknute su dvije novine u radu Odbora, od kojih se jedna tiče razmatranja napretka u pregovorima u svim aktuelnim pregovaračkim poglavljima, čime bi se obuhvatila dinamika ispunjavanja mjerila za privremeno zatvaranje poglavlja koja su otvorena, kao i dinamika ispunjavanja obaveza u privremeno zatvorenim poglavljima, a organizovalo bi se kao konsultativno saslušanje. Druga novina odnosi se na praksu organizovanja sjednica, mjesec dana prije održavanja Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje (POSP), na



kojima bi predmet rasprave bio nivo ispunjenosti preporuka sa prethodnog POSP-a. Učesnici pomenutih sjednica bi bili predstavnici državnih institucija na koje su se odnosile preporuke, a u njihovom prisustvu bi se procijenio nivo ispunjenih obaveza, te u susret narednom sastanku dale preporuke za djelovanje. Na ovoj sjednici usvojen je i *Izveštaj o radu Odbora za 2014. godinu*.

Kontrolna uloga Odbora ostvarena je prije svega kroz razmatranje dva izvještaja: *Izveštaja o pregovaračkom poglavlju za Poglavlje 16 – Porezi* i *Izveštaja o pregovaračkom poglavlju za Poglavlje 29 – Carinska unija*, na 33. sjednici Odbora, zatvorenoj za javnost. Tom prilikom, Odbor je usvojio pozitivno mišljenje o datim dokumentima i isto prosljedio Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija.

Takođe, Odbor je na 34. sjednici razmotrio *Četvrti kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU*. Uz interesovanje za nivo realizacije mjera predviđenih u akcionim planovima za poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, te za izazove u njihovom sprovođenju, članovi Odbora su usvojili pozitivno mišljenje o ovom dokumentu. Na istoj sjednici, Odbor je razmotrio *Četvrti kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2014 – 2018*. Na sjednici je iskazana saglasnost o tome da se u planiranju pojedinih mjera nije uzela u obzir dinamika usvajanja zakona, a predstavnici Ministarstva su naveli da će mjere biti usklađene u revidiranom Programu pristupanja Crne Gore, za period 2015 – 2018.

Na 35. sjednici Odbora, razmotreni su *Akcioni plan za poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava* i *Akcioni plan za poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost*, koje je predstavio ministar pravde Zoran Pažin.

Shodno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u EU, koja predviđa da Odbor prati programe pomoći koje je EU namijenila Crnoj Gori, u I kvartalu 2015. godine obavljene su početne aktivnosti za organizaciju konsultativnog saslušanja na temu IPA fondova. Naime, na 34. sjednici, usvojena je inicijativa predsjednika Odbora za evropske integracije i predsjednika Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, za organizaciju zajedničkog konsultativnog saslušanja na temu: „Efikasnost kontrole i korišćenja IPA fondova i rad Revizorskog tijela u pogledu revizije EU fondova“, koje će biti organizovano u II kvartalu.

Imajući u vidu da je Odbor aktivno uključen u realizaciju aktivnosti koje predviđa Strategija informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2014-2018, na 34. sjednici je razmotren *Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za 2014. za sprovođenje Strategije, te Akcioni plan za 2015. godinu.*

Parlamentarna diplomatija u kontekstu pristupanja EU predstavlja ključni mehanizam za razmjenu mišljenja o pitanjima od zajedničkog interesa na parlamentarnom nivou, ali i za nove interparlamentarne inicijative u cilju snaženja odnosa između država članica EU i država kandidata, kao i između samih država kandidata.

U izvještajnom periodu, predsjednik i zamjenica predsjednika Odbora za evropske integracije učestvovali su na sastanku predsjedavajućih odborima evropskih poslova parlamenata EU (COSAC), koji je održan u Rigi 1. i 2. februara. Na sastanku su predstavljeni prioriteti šestomjesečnog predsjedavanja Letonije EU, te dat osvrt na tokove Istočnog partnerstva. Takođe, istaknuto je da EU nastavlja sa politikom proširenja, ali i da je neophodno jačanje principa solidarnosti među državama članicama. U kontekstu regionalne saradnje, članovi Odbora su učestvovali na X sastanku COSAP-a, koji je u okviru predsjedavanja Srbije COSAP inicijativi održan 10. i 11. marta u Beogradu. Na sastanku se govorilo o regionalnoj saradnji, energetici, ekonomskim i socijalnim reformama, te o ključnim izazovima u procesu integracija.

Pored toga, predsjednik i članovi Odbora su tokom izvještajnog perioda imali sastanke sa Didijeom Reijndersom, ministrom vanjskih poslova Kraljevine Belgije, članovima Grupe prijateljstva Skupštine Crne Gore i Parlamenta Belgije, kao i sa Polom Gaskelom, šefom Odjeljenja za Zapadni Balkan i proširenje u Ministarstvu vanjskih poslova Ujedinjenog Kraljevstva.

U skladu s kontinuiranom praksom, u izvještajnom periodu, Odbor je organizovao četiri tribine sa učenicima gimnazija u Baru, Danilovgradu, Podgorici i Ulcinju. Takođe, održani su sastanci sa rukovodstvom pomenutih opština.

Predsjednik Odbora je 7. III 2015. učestvovao kao predavač na obuci za urednike i novinare portala „Vijesti“ na temu „Uloga Odbora u procesu pregovora Crne Gore sa EU“.

### 3. Sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

U kontekstu sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, tokom izvještajnog perioda u Podgorici je 25-26. II 2015. održan V sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost, na kojem je razmotren napredak od prošlog sastanka održanog u februaru 2014. Polaznu osnovu za razmatranje napretka, predstavljali su izvještaji o realizaciji Akcionih planova za pregovaračka poglavlja 23 i 24, usvojeni 25. XII 2014. Evropska komisija je pohvalila napredak Crne Gore, posebno donošenje zakona u antikorupciji i pravosuđu, ali i dala smjernice za dalje ostvarivanje napretka u drugim oblastima od značaja. Ukazano je na značaj predstojećeg procesa implementacije zakona, kao i kadrovske i administrativne izgradnje institucija zaduženih za njihovo efikasno sprovođenje.

### 4. Usklađivanje zakonodavstva s pravnom tekovinom Evropske unije

U izvještajnom periodu, dato je pozitivno mišljenje na ukupno 29 predloga zakona i podzakonskih akata.

JANUAR 2015		
1	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sadnom materijalu	<b>MPPR</b>
2	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sjemenskom materijalu poljoprivrednog bilja	<b>MPPR</b>
3	Predlog uredbe o utvrđivanju grupa proizvoda nad kojima se vrši nadzor na tržištu	<b>ME</b>
4	Predlog odluke o utvrđivanju visine novčane naknade pripadniku Vojske Crne Gore u međunarodnoj misiji „RESOLUTE SUPPORT – (RS)“ u Avganistanu	<b>MO</b>
5	Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o organizovanju javnih ustanova centara za socijalni rad	<b>MRSS</b>
FEBRUAR 2015		
6	Predlog zakona o izmjenama Zakona o biračkom spisku	<b>MUP</b>
7	Predlog zakona o izmjeni Zakona o izboru odbornika i poslanika	<b>MUP</b>

<b>8</b>	Predlog zakona o upravnoj inspekciji	<b>MUP</b>
<b>9</b>	Predlog zakona o potvrđivanju Odluke o pristupanju Crne Gore Sporazumu o vladinim nabavkama pri Svjetskoj trgovinskoj organizaciji	<b>MF</b>
<b>10</b>	Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora o osnivanju Centra za razvoj finansija (CEF)	<b>MF</b>
<b>11</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja	<b>MPRR</b>
<b>12</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu	<b>MPRR</b>
<b>13</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stočarstvu	<b>MPRR</b>
<b>14</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi	<b>MORT</b>
<b>15</b>	Predlog uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o viznom režimu	<b>MVPEI</b>
<b>16</b>	Predlog uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o kriterijumima i načinu obračuna minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina	<b>ME</b>
<b>17</b>	Predlog pravilnika o privremeno rezervisanom vazdušnom prostoru Crne Gore i privremenim ili stalnim ograničenjima u vazdušnom prostoru Crne Gore	<b>MO</b>
<b>MART 2015</b>		
<b>18</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	<b>MP</b>
<b>19</b>	Predlog zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti	<b>MP</b>
<b>20</b>	Predlog zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške (IPA II)	<b>MVPEI</b>
<b>21</b>	Predlog zakona o potvrđivanju Pariškog Memoranduma o razumijevanju o kontroli državne luke	<b>MSP</b>
<b>22</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja	<b>MPRR</b>

<b>23</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda	<b>MZ</b>
<b>24</b>	Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o promotivnom okviru za bezbjednost i zdravlje na radu broj 187	<b>MRSS</b>
<b>25</b>	Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o bezbjednosti i zdravlju u građevinarstvu broj 167	<b>MRSS</b>
<b>26</b>	Predlog uredbe o bližim uslovima, načinu ostvarivanja i visini naknada troškova i drugih primanja lica u službi u Vojsci Crne Gore	<b>MO</b>
<b>27</b>	Predlog uredbe o dopuni Uredbe o Carinskoj tarifi za 2015. godinu	<b>MF</b>
<b>28</b>	Predlog uredbe o uslovima i postupku za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja carine	<b>MF</b>
<b>29</b>	Predlog uredbe o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja	<b>MF</b>

Od ukupnog broja datih mišljenja u prvom kvartalu 2015. godine, **8** akata sadrži sekundarne izvore prava EU, od čega **6** zakona i **2** podzakonska akta:

<b>1</b>	Predlog zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške (IPA II)	<b>MVPEI</b>
<b>2</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti dobrobiti životinja	<b>MPRR</b>
<b>3</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu	<b>MPRR</b>
<b>4</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stočarstvu	<b>MPRR</b>
<b>5</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja	<b>MPRR</b>
<b>6</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju upotrebe duvanskih proizvoda	<b>MZ</b>
<b>7</b>	Predlog uredbe o dopuni Uredbe o Carinskoj tarifi za 2015. Godinu	<b>MF</b>
<b>8</b>	Predlog uredbe o uslovima i postupku za ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja carine	<b>MF</b>

## 5. INSTRUMENT PRETPRISTUPNE PODRŠKE - IPA

### 5.1. IPA I - 2007-2013

U okviru sprovođenja pretpristupne podrške EU za period 2007-2013 nastavljene su redovne aktivnosti po pitanju nadgledanja sprovođenja odobrenih projekata I i II komponente i pripreme za početak tenderskih procedura za III i IV komponentu Ipe.

#### **5.1.1 I komponenta Ipe - Podrška tranziciji i jačanju institucija**

Projekti iz oblasti I komponente Ipe za programe Ipe 2007-2011 se sprovode u skladu s planiranom dinamikom. Tokom izvještajnog perioda nastavljeno je sprovođenje dijela projekata iz programa Ipe 2012 i 2013, dok je za ostale u toku procedura ugovaranja koji sprovodi Delegacija EU u skladu s pravilima centralizovanog sistema upravljanja.

#### **5.1.2. II komponenta Ipe - Prekogračna saradnja**

U Crnoj Gori se trenutno sprovode 54 projekta, od kojih 15 bilateralnih (Albanija - Crna Gora; Bosna i Hercegovina - Crna Gora; Hrvatska - Crna Gora i Srbija - Crna Gora), 7 transnacionalnih (Mediterranski program) i 32 projekta u okviru IPA Jadranskog prekograničnog programa.

Alokacija EU sredstava i kofinansiranja:

<b>Programi prekogranične saradnje</b>	<b>Ukupan broj projekata po programima</b>	<b>Ukupna vrijednost projekata u Crnoj Gori (u EUR)</b>
<b>Albanija - Crna Gora</b>	<b>7</b>	<b>3.007.125,11 EUR (EU grant 2.526.310,62 EUR)</b>
<b>Bosna i Hercegovina - Crna Gora</b>	<b>5</b>	<b>1.067.695,01 EUR (EU grant 925.034,23 EUR )</b>
<b>Hrvatska - Crna Gora</b>	<b>2</b>	<b>509.020,05 EUR (EU grant 429.101,05 EUR)</b>
<b>Srbija - Crna Gora</b>	<b>1</b>	<b>89.138 EUR (EU grant 52.503,59 EUR )</b>
<b>Jugoistočna Evropa (SEE)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Mediterranski</b>	<b>7</b>	<b>582.179,45 EUR</b>

<b>program (MED)</b>		<b>(EU grant 494.852,48 EUR)</b>
<b>IPA Jadranski program</b>	<b>32</b>	<b>9.125.896,00 EUR (EU grant 7.757.012,00 EUR)</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>54</b>	<b>14.381.053,62 EUR (EU grant 12.184.813,97 EUR)</b>

### ***Bilateralni programi***

U okviru prekograničnog programa **Albanija - Crna Gora**, u periodu 18-19. III 2015. u Budvi je održan seminar o komunikacijama za crnogorske korisnike koji sprovode projekte u okviru III poziva. U izvještajnom periodu je pružana podrška korisnicima u sprovođenju sedam projekata iz III poziva. Tokom izvještajnog perioda, pored projekata iz III poziva, realizovan je i strateški projekat rekonstrukcije graničnih prelaza Božaj - Hani i Hotit i Grabom - Zatrijebačka Cijevna.

Za prekogranični program **Bosna i Hercegovina - Crna Gora** u izvještajnom periodu je ugovoren četvrti projekat koji je odobren za finansiranje u okviru III poziva za projekte. Projekat će sprovoditi nevladine organizacije, PROI u Sarajevu i Preporod u Nikšiću. Izvještajni period su obilježile i redovne nadgledne posjete projektima koji se finansiraju u Crnoj Gori u okviru II poziva za projekte, kao i projektima koji su do sada ugovoreni u okviru III poziva za projekte.

U okviru prekograničnog programa **Hrvatska - Crna Gora**, u izvještajnom periodu je završen drugi i posljednji korak evaluacije projektnih predloga dostavljenih u okviru III poziva za projekte. Nakon ocjene sažetaka projekata, eksterni ocjenjivači i Zajednički odbor za odabir projekata su izvršili ocjenjivanje kompletnih projektnih predloga. Pripremljen je Finalni izvještaj o evaluaciji projekata, uključujući i listu projekata koji će biti preporučeni za finansiranje i listu projekata koji će biti na rezervnoj listi. U narednom izvještajnom periodu se očekuje odobravanje izvještaja od strane Ugovornih tijela i potpisivanje ugovora za izabrane projekte. U periodu koji izvještaj pokriva su završena tri projekta, dok će u narednom izvještajnom periodu biti završena i preostala dva projekta iz II poziva za projekte.

U okviru prekograničnog programa **Crna Gora - Kosovo**, 2-3. III 2015. održan je sastanak Zajedničkog odbora za odabir projekata na kojem su predstavljene ocjene sažetaka projekata od strane angažovanih eksternih procjenjivača. U Peći, 17. III 2015. održan je sastanak Operativne strukture (OS) Crne Gore i

službenika Zajedničkog tehničkog sekretarijata (ZTS) na kojem su dogovorene buduće aktivnosti u okviru Programa.

U okviru prekograničnog programa **Srbija – Crna Gora**, u izvještajnom periodu se radilo na pripremi Aplikacionog paketa povodom objavljivanja III poziva za projekte. U periodu 31. III – 1. IV 2015, u Novoj Varoši je organizovana Info radionica u vezi pripreme predloga projekata s ciljem predstavljanja Programa prekogranične saradnje Srbija – Crna Gora, procedure javnih nabavki, upravljanja finansijama, iskazivanja prihvatljivih troškova u standardnom budžetskom obrascu, kao i načinu izvještavanja i praćenja projekta. Izvještajni period su obilježile i nadgledne posjete projektima koji se finansiraju u Crnoj Gori u okviru II poziva za projekte ovog programa.

### **5.1.3. III komponenta Ipe – Regionalni razvoj**

Tokom izvještajnog perioda intenzivirane su aktivnosti na pripremi projektne i tenderske dokumentacije kako bi otpočeo proces ugovaranja sredstava u okviru *Operativnog programa Regionalni razvoj 2012-2013*. U cilju ubrzanja procesa, intenzivirana je komunikacija s nadležnim službama Evropske komisije. Tim povodom u Crnoj Gori je 23-27. III 2015. boravila misija Generalne direkcije za regionalnu i urbanu politiku. Cilj misije bio je da u saradnji s Delegacijom EU i Operativnom strukturom za III komponentu Ipe razmotri naredne korake u sprovođenju projekata kako bi, u skladu s pravilima definisanim regulativama EU, sva sredstva bila utrošena do 31. XII 2017, što je krajnji rok do kojeg će troškovi biti prihvatljivi.

### **5.1.4. IV komponenta Ipe - Razvoj ljudskih resursa**

U izvještajnom periodu sprovedene su aktivnosti na pripremi plana nabavki i projektne dokumentacije potrebne za realizaciju *Operativnog programa Razvoj ljudskih resursa 2012-2013*. Intenzivirana je komunikacija između Operativne strukture i Delegacije EU kako bi se ubrzala procedura odobravanja tenderske i projektne dokumentacije.

### **5.1.5. V komponenta Ipe - Ruralni razvoj**

U okviru projekta *Jačanje programa ruralnog razvoja kroz Ipard*, krajem februara završen je prvi javni poziv za dodjelu podrške za investiranje u poljoprivredna gazdinstva kroz Mjere nalik Ipardu i u toku je ocjenjivanje dostavljenih ponuda.



### **5.1.6. Višekorisički programi Ipe**

Evropska komisija je 6. I 2015. obavijestila MVPEI da je 10. XII 2014. usvojila Višekorisički program Ipe 2014, koji sadrži 17 akcijskih dokumenata ukupne vrijednosti 152,6 miliona EUR. Evropska komisija je takođe informisala da je 11. XII 2014. usvojila Odluku o finansiranju Programa za civilno društvo u iznosu od 44.050.000 EUR i Programa za medije u iznosu od 24.650.000 EUR, za 2014. i 2015. godinu.

Evropska komisija je 6. II 2015. obavijestila MVPEI da je 17. XII 2014. usvojila Odluku o finansiranju specijalnih mjera podrške koje se tiču oporavka od poplava i upravljanja rizicima u slučaju poplava u iznosu od 4.000.000 EUR. EK je istovremeno dostavila MVPEI nacrt akcijskih dokumenata za Višekorisički program Ipe 2015, a MVPEI je koordiniralo pribavljanje mišljenja resornih ministarstava i dostavilo ih EK 23. II 2015.

### **5.1.7. Zapadnobalkanski investicijski okvir (ZIO)**

Tokom izvještajnog perioda, nastavljene su aktivnosti u cilju pripreme za uspostavljanje strukture za definisanje prioriternih infrastrukturnih projekata u skladu sa zahtjevima novog metodološkog pristupa Evropske komisije. S tim u vezi, Vlada je 19. II 2015. razmotrila i usvojila *Informaciju o strukturi za definisanje prioriternih infrastrukturnih projekata* s predlogom odluke o obrazovanju Nacionalne investicione komisije. Shodno odluci, Nacionalnu investicionu komisiju čine predsjednik Vlade, potpredsjednici Vlade, ministar finansija, nacionalni koordinator za Ipu - glavni pregovarač i nacionalni koordinator za regionalne projekte.

Zadatak Komisije je da Vladi predloži jedinstvenu listu prioriternih projekata na usvajanje. Funkciju tehničkog sekretarijata Komisije obavljaće Sekretarijat za razvojne projekte, koji će objedinjavati prioritete koje budu predložila resorna ministarstva, a na osnovu metodologije za definisanje prioriternih projekata koja će biti usklađena sa sektorskim i opštim razvojnim strategijama.

Shodno rokovima koje je predložila Evropska komisija, Crna Gora bi do kraja 2015. trebala da ima definisanu prvu jedinstvenu listu prioriternih infrastrukturnih projekata.

### **5.1.8. Programi EU**

Crna Gora učestvuje u sljedećim programima Unije: Horizont 2020, Erasmus+, Kreativna Evropa, Cosme, Evropa za građane i Carine 2020. Iz Instrumenta

pretpristupne podrške biće obezbijedena sredstva za pokrivanje dijela troškova participacije.

## 5.2. IPA II – 2014-2020

U okviru priprema za korišćenje Ipe II, nastavljene su aktivnosti na izradi sektorskih planskih dokumenata i definisanju programskog okvira za period 2015-2017.

Kada je u pitanju pravni osnov za sprovođenje Ipe II, Vlada je 26. II 2015. usvojila *Informaciju o Okvirnom sporazumu između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške za period 2014-2020 (IPA II) s Predlogom Okvirnog sporazuma*. Imajući u vidu značaj ovog sporazuma za sprovođenje programa Ipe u narednom sedmogodišnjem periodu, Vlada je na sjednici od 18. III 2015. utvrdila *Predlog Zakona o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške (IPA II)*, koji je dostavljen Skupštini na usvajanje.

U izvještajnom periodu su intenzivno pripremani novi bilateralni, trilateralni i transnacionalni programi u kojima će Crna Gora učestvovati u okviru finansijske perspektive 2014 – 2020.

Tokom izvještajnog perioda održani su sastanci struktura bilateralnih prekograničnih programa u vezi s pripremom bilateralnih sporazuma koji će definisati sprovođenje budućih programa za period 2014-2020:

- 04. III 2015. prekogranični program Srbija-Crna Gora, u Beogradu;
- 10. III 2015. prekogranični program Crna Gora-Albanija, u Podgorici;
- 12. III 2015. prekogranični program Bosna i Hercegovina-Crna Gora, u Tivtu;
- 27. III 2015 prekogranični programi Crna Gora-Kosovo, u Podgorici.

Za trilateralni program sa **Hrvatskom i Bosnom i Hercegovinom**, Operativni programski dokument je usvojen i dostavljen na razmatranje Evropskoj komisiji u novembru 2014. Još uvijek se očekuje dostavljanje zvaničnih komentara Evropske komisije na prvu verziju programa. U periodu 12-13. marta, u Tivtu su organizovani sastanci nacionalnih tijela iz sve tri zemlje učesnice programa, s ciljem da se razmotri funkcionisanje sistema kontrole i

upravljanja, korišćenje sredstava tehničke podrške i zapošljavanje osoblja u Upravljačkom tijelu i Zajedničkom sekretarijatu programa.

Operativni programski dokument za trilateralni program sa **Italijom i Albanijom** je još u konačnoj fazi pripreme. U Podgorici je 11. III 2015. organizovan sastanak Radnog tijela za pripremu programa, na kojem je odlučeno o svim preostalim pitanjima vezano za sadržaj programa, programske strukture i način sprovođenja programa. Očekuje se da Operativni programski dokument bude dostavljen Evropskoj komisiji u aprilu 2015.

Operativni programski dokument za **Mediterranski program** je dostavljen Evropskoj komisiji krajem septembra 2014. U izvještajnom periodu je izvršena izmjena programa u skladu sa zvaničnim komentarima Evropske komisije i dostavljena na ponovno razmatranje i usvajanje. Za druga dva transnacionalna programa, **Dunavski i Jadransko-jonski**, održani su sastanci Radnih tijela za pripremu programa; konačni nacrti Operativnih programskih dokumenata su dostavljeni Evropskoj komisiji.

KORIŠĆENE SKRAĆENICE	
MF	Ministarstvo finansija
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MORT	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
MPPR	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
MVPEI	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija
MRSS	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
MPS	Ministarstvo prosvjete i sporta
MLJMP	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
ME	Ministarstvo ekonomije
MZ	Ministarstvo zdravlja
MIDT	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije
MP	Ministarstvo pravde
MN	Ministarstvo nauke
MO	Ministarstvo odbrane
MK	Ministarstvo culture
MSP	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
SSP	Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
DEU	Delegacija Evropske unije
IPF	Instrument za podršku infrastrukturnim projektima

POSP	Parlamentarni odbor za stabilizaciju i pridruživanje
UNDP	Razvojni program Ujedinjenih nacija
IPARD	IPA Program za poljoprivredu i ruralni razvoj
OP	Operativni program
EEAS	Evropske služba za vanjske poslove
CFCU	Direktorat za finansiranje i ugovaranje sredstava EU pomoći
JIE	Jugoistočna Evropa