



Broj: 01/905/22-445

17. VI 2022.

**ZAPISNIK S KONSTITUTIVNE SJEDNICE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO
POGLAVLJE 2 – SLOBODA KRETANJA RADNIKA**

Konstitutivna sjednica Radne grupe održana je 22. IX 2021. s početkom u 12.00 časova, u sali za sastanke u staroj zgradi Vlade. Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

- 1) Usvajanje dnevnog reda;
- 2) Podsjetnik o Poglavlju 2 i informacija o formiranju nove Radne grupe za poglavlje 2;
- 3) Poslovnik o radu Radne grupe za poglavlje 2;
- 4) Potpisivanje Izjave o tajnosti;
- 5) Prioritetne aktivnosti u cilju ispunjavanja obaveza u pregovaračkom poglavlju 2;
- 6) Informacija o izradi Mape puta;
- 7) Razno.

U uvodnom dijelu konstitutivne sjednice, prisutnima se obratila glavna pregovaračica **Zorka Kordić** i ukazala da su se osnivanjem Radne grupe za poglavlje 2 i formalno stekli uslovi za proaktivni pristup obavezama iz pregovaračkog procesa Crne Gore sa Evropskom unijom (EU). Ona se u svom uvodnom izlaganju osvrnula na pregovarački proces koji je ocijenila kao proces cjelokupnog društva koji je potrebno voditi sinergijski, kroz saradnju svih učesnika procesa tijesnu razmjenu informacija i zajednički rad. GP je ukazala na činjenicu da je potrebno zajedničko razumijevanje načina na koji će Radna grupa za poglavlje 2 (RG2) funkcionisati i zašto je važno da unaprijedimo način procesa rada. Pored toga, istakla je da u ovom trenutku pregovora imamo potrebu da rad RG2 iskoristimo kao platformu za osmišljavanje rješenja za sprovođenje javnih politika, prije svega vodeći se onim što je završno mjerilo u poglavlju. GP je apostrofirala potrebu Crne Gore za proaktivnim pristupom i u smjeru komunikacije sa Evropskom komisijom, kao i u ispunjavanju obaveza iz procesa, čime ćemo imati i veći stepen vlasništva nad procesom. Istakla je da je Kancelarija za evropske integracije (KEI) na raspolaganju za sva pitanja iz procesa, a posebno za afirmisanje poruka i rezultata ka EK. GP je sugerisala da članstvo u RG treba posmatrati kao mogućnost sopstvenog doprinosa u ovoj oblasti. Informisala je da je, na predlog KEI, u RG imenovan predstavnik KEI iz sektora nadležnog za IPA fondove u cilju uvezivanja sektorskih politika i IPA3 okvira, kao i predstavnik Generalnog sekretarijata Vlade kako bi pratio kvalitet strateških dokumenata. Ona se dalje osvrnula na primjenu nove metodologije i uvođenje klsterskog pristupa, pojasnivši da će saradnja u okviru klastera može neposrednije uvezati potrebe iz različitih poglavlja od zajedničkog interesa. GP je najavila da jedan od prvih zadataka RG2 treba da bude izrada Mape puta za ispunjavanje završnog mjerila koja će obuhvatiti ključne izazove i korake ka ispunjavanju mjerila. Pored toga, informisala je da će se raditi revizija Programa pristupanja Crne Gore EU u okviru kojeg treba da pokažemo da imamo jasnu sliku koje aktivnosti treba preduzeti u naredne tri godine kako bismo ispunili ključne obaveze iz pristupnog procesa.

I USVAJANJE DNEVNOG REDA

Zaključak:

- Jednoglasno je usvojen predloženi dnevni red sjednice.

II PODSJETNIK O POGLAVLJU 2 I INFORMACIJA O FORMIRANJU NOVE RADNE GRUPE ZA POGLAVLJE 2

Šefica Radne grupe za Pregovaračko poglavlje 2-Sloboda kretanja radnika **Ana Leković** informisala je prisutne o poglavlju, podsjetivši da je ono otvoreno 11. XII 2017. godine Pregovaračko poglavlje 2 obuhvata podoblasti: pristup tržištu rada, EURES, koordinacija sistema socijalne sigurnosti i Evropska kartica zdravstvenog osiguranja. Poglavlje 2 se, prema novoj metodologiji, nalazi u okviru klastera Unutrašnje tržište (1 Slobodno kretanje roba, 2 Sloboda kretanja radnika, 3, Pravo osnivanja i sloboda pružanja usluga, 4 Slobodno kretanje kapitala, 6 Privredno pravo, 7 Intelektualna svojina, 8 Konkurencija, 9 Finansijske usluge, 28 Zaštita potrošača i zdravlja). Informisala je da je završno mjerilo za zatvaranje ovog poglavlja glasi: Crna Gora treba da pokaže da ima adekvatne strukture i kapacitete za pravilno sprovođenje pravne tekovine u dijelu slobode kretanja radnika do pristupanja Evropskoj uniji. Naglasila je da, iako se radi o jednom mjerilu za zatvaranje poglavlja, ono je izuzetno složeno, te predstoji još dosta aktivnosti koje treba realizovati kako bi isto ispunili. Podsjetila je da je Vlada Crne Gore u martu 2019. godine usvojila Akcioni plan za realizaciju završnog mjerila za PP2, kojim su definisane mjere koje su sprovedene, kao i mjere koje se planiraju sprovesti u cilju dokazivanja da će najkasnije do dana pristupanja Evropskoj uniji Crna Gora imati uspostavljene sve odgovarajuće institucionalne strukture i administrativne kapacitete za pravilno i efikasno sprovođenje pravne tekovine na području slobode kretanja radnika. Dalje, informisala je da je Vlada 30. VII 2021. donijela Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2 – Sloboda kretanja radnika, kao i da RG2 ima 30 članova. U kontekstu načina funkcionisanja RG2, šefica RG je naglasila značaj izbora imenovanja koordinatora za podoblasti u okviru poglavlja i sugerisala da koordinatori budu članovi RG sa dužim iskustvom u tim podoblastima, kao i u procesu evropske integracije. Predložila je da sastanci Radne grupe budu forum za raspravu u vezi sa aktivnostima iz poglavlja. Ukazala je da svaki član Radne grupe može da se prijavi za članstvo u radnom timu za određenu podoblast, ukoliko smatra da svojim znanjem može doprinijeti realizaciji obaveza.

Zaključci:

- Pripremiti kratku informaciju o poglavlju 2, koja će biti proslijedena članovima Radne grupe.
- U narednom periodu biće predloženi koordinatori za podoblasti u okviru poglavlja 2.

III POSLOVNIK O RADU RADNE GRUPE ZA POGLAVLJE 2

Šefica Radne grupe je upoznala članove Radne grupe sa Predlogom Poslovnika o radu Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na Pregovaračko poglavlje 2-Sloboda kretanja radnika, koji im je dostavljen uz poziv za konstitutivni sastanak. Istakla je pojedine članove Predloga Poslovnika, kao što su : čl. 4, 5, 6, 7, 8, 9, 14, 15.

Ukazala je da je članom 6 propisano da *stručne i administrativne poslove za potrebe Radne grupe obavlja sekretar Radne grupe (po pravilu predstavnik Kancelarije za evropske integracije, koji je zadužen za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 2).*

S tim u vezi, Za sekretaraku radne grupe predložena je Melita Rastoder Ljaić, šefica Grupe za infrastrukturne oblasti u Kancelariji za evropske integracije, što je jednoglasno usvojeno. Članovi su informisani da se redovne sjednice Radne grupe održavaju najmanje četiri puta godišnje, a na preporuku šefice radne grupe, trebalo bi češće održavati sastanke sa koordinatorima i radnim timovima za određene podoblasti.

Zaključci:

-Usvojen je Poslovnik o radu radne grupe.

-Za sekretarku Radne grupe imenovana je Melita Rastoder Ljaić, šefica Grupe za infrastrukturne oblasti u Kancelariji za evropske integracije.

IV POTPISIVANJE IZJAVE O TAJNOSTI

Prisutni članovi radne grupe su potpisali Izjave o tajnosti. Jedan primjerak zadržava Kancelarija za evropske integracije, a drugi će nakon zavođenja biti dostavljen svim članovima radne grupe na narednom sastanku.

V PRIORITETNE AKTIVNOSTI U CILJU ISPUNJAVANJA OBAVEZA U PREGOVARAČKOM POGLAVLJU 2

Podoblast Pristup tržištu rada

Predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova **Bojan Nišavić** je informisao da je Predlog *Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2021-2025. godine*, sa Akcionim planom za 2021. i 2022. godinu upućena ka Vladi na razmatranje i usvajanje.

Takođe, u vezi sa odredbom Zakona o strancima, kojom je *strancima omogućeno da zahtjev za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja, mogu podnijeti preko diplomatsko-konzularnog predstavništva Crne Gore u državi porijekla*, a čija je primjena bila planirana od 1. januara 2021, predstavnik MUP-a je informisao da postoji namjera da se prvom izmjenom Zakona o strancima, naznačena odredba briše, čime bi se isto brisalo i iz Akcionog plana za poglavlje 2. Kao razlog je naveo to da su se zakonodavstvo Evropske unije, a samim tim i praksa mijenjali u odnosu na period kada je rađen Zakon o strancima, činjenicu da u posljednjem periodu nije izraženo preveliko interesovanje za izdavanjem dozvola za privremeni boravak i rad po osnovu sezonskog zapošljavanja, kao i najvažniju činjenicu da bi bilo upitno interesovanje stranaca *da npr. dođu iz Niša i podnesu zahtjeve za izdavanje dozvola u Beogradu* (isti je slučaj i sa najudaljenijim tačkama u Sarajevu, Prištini, Skoplju, Tirani, Istanbulu, Kijevu i Moskvi), a iste moraju preuzeti lično u Crnoj Gori kako bi stupili na rad.

Podoblast EURES

Predstavnica Zavoda za zapošljavanje Crne Gore **Gordana Vukčević** je informisala da je su u okviru Akcionog dokumenta *"Podrška pametnom i inkluzivnom rastu – zapošljavanje i socijalna inkluzija 2020"* planirane dvije aktivnosti kojima je cilj podrška i jačanje kapaciteta Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. U toku je izrada twinning projekta, čiji se početak planira sljedeće godine

i ima za cilj jačanje kapaciteta ZZZCG-a u smislu implementacije AMTR, budućeg učešća u ESF-u i olakšavanja mobilnosti radne snage. Poseban fokus će biti na jačanju kapaciteta zaposlenih u EURES sektoru Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. Takođe, ono što je neophodno razmotriti u budućem periodu, za nekih godinu dana, jeste formiranje nacionalnog koordinacionog tijela za EURES.

Podoblast koordinacija sistema socijalne sigurnosti

Predstavnik Ministarstva finansija i socijalnog staranja **Jovo Pajović** je informisao da je Međuresorska radna grupa za koordinaciju sistema socijalne sigurnosti obrazovana još 31. decembra 2019. godine (rješenje br. 023-1128/19-1). Međutim, zbog izmjena u organizaciji državne uprave, u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, planira se osnivanje nove Međuresorske radne grupe za koordinaciju sistema socijalne sigurnosti. U toku je imenovanje novih članova.

Podoblast Evropska kartica zdravstvenog osiguranja

Predstavnica Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore **Vukosava Pejović** je informisala da je u budućem periodu neophodno staviti akcenat na jačanje administrativnih kapaciteta Fonda, konkretno na zapošljavanje. Takođe, važno je unaprijediti postojeće kapacitete u smislu poznavanja engleskog jezika.

Zaključci:

- Poslati članovima radne grupe ažurirani Akcioni plan za ispunjavanje završnog mjerila za PP2 na upoznavanje.
- Staviti fokus na rad radnih timova (unaprijediti komunikaciju i održavati redovne sastanke).

VI INFORMACIJA O IZRADI MAPE PUTA

Šefica RG2 i sekretarka RG 2 su upoznali prisutne o planu izrade **Mape puta o ispunjenju završnog mjerila za poglavlje 2**, koja će predstavljati plan ispunjenja prioriternih aktivnosti u poglavlju u cilju podsticanja dinamike u pravcu ispunjavanja obaveza iz afgende EU, koja će s jedne strane ponuditi pregled realnog stanja, a s druge planirane aktivnosti i izazove u pravcu ispunjenja završnog mjerila. Informisali su da je prvi nacrt Mape puta pripremljen, te da će biti dostavljen RG2, nakon čega će se organizovati tematski sastanak o izradi Mape puta.

**

*Konstitutivnom sjednicom radne grupe je predsjedavala šefica Radne grupe za poglavlje 2 **Ana Leković**.*

*Sjednici su prisustvovali: **Zorka Kordić**, glavna pregovaračica, **Melita Rastoder Ljaić**, sekretarka Radne grupe za poglavlje 23, **Ranko Aligrudić** (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje), **Edina Dešić**, **Milica Ličina**, **Arnela Zejnilović**, **Marko Ćipović** (Ministarstvo ekonomskog razvoja), **Vinka Vukeljić** (Fond za zdravstveno osiguranje) **Gordana Vukčević**, **Zdenka Ivanović** (Zavod za zapošljavanje Crne Gore), **Mirjana Đuranović** (Ministarstvu zdravlja), **Marija Mrvaljević** (Ministarstvo prosvjete, nauke, kulture i sporta), **Jovo Pajović**, **Biljana Nešković**, **Darka***

Džabasan, Irena Obradović, Tamara Ivković (Ministarstvo finansija i socijalnog staranja), **Bojan Nišavić** (Ministarstvo unutrašnjih poslova), **Vukosava Pejović** (Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore), **Sanja Radusinović** (Komisija za tržište kapitala), **Bojan Tenjović** (Kancelarija za evropske integracije) i **Jelena Pejović** (Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija).

Sjednici nijesu prisustvovali: **Jasna Radak** (predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore), **Ranko Aligrudić** (Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje), **Milica Mirković** (Generalni sekretarijat Vlade), **Rumica Kostić** (Unija poslodavaca Crne Gore), **Lidija Kovačević** (Uprava za inspeksijske poslove), **Svetlana Jovović** (Savez sindikata Crne Gore), **Miljan Vučinić** (Uprava policije) i

Sjednica je zaključena u **13:30 časova**.

Pripremila:

Melita Rastoder Ljaić

Melita Rastoder Ljaić

Odobrila:

Ana Leković

Ana Leković