



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE
EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE
TEKOVINE KOJA SE ODNOŠI NA
PREGOVARAČKO POGLAVLJE 14 -
SAOBRĀĆAJNA POLITIKA**

**me4 eu
eu4 me**
ja za evropu evropa za mene

Br: 01 - 004 -905/22 -872

ZAPISNIK sa druge sjednice

*Radna grupa, održala je drugu sjednicu 12. XI 2021, s početkom u 13 časova u sali Ministarstva kapitalnih investicija kojom je predsjedavao šef Radne grupe **Zoran Radunović**.*

Sjednica je održana sa sljedećim dnevnim redom:

- 1) usvajanje dnevnog reda;
- 2) usvajanje zapisnika sa konstitutivne sjednice RG;
- 3) formiranje radnih timova i koordinatora;
- 4) celeksi;
- 5) mapa puta ispunjenja završnih mjerila za poglavlje 14;
- 6) preporuke iz Izvještaja EK o Crnoj Gori 2021;
- 7) razno.

I USVAJANJE DNEVNOG REDA;

Šef RG je istakao da u narednom periodu fokus mora biti na ispunjavanju ključnih izazova u ovom poglavlju, koji su identifikovani u ovogodišnjem Izvještaju EK o Crnoj Gori, apostrofirajući da oblast saobraćajne politike zahtjeva velike promjene i inovacije. Osvrnuvši se na godišnji napredak u ovom poglavlju, podsjetio je da je oblast saobraćaja najviše osjetila posledice izazvane pandemijom COVID-19, te da je veliki izazov bio sačuvati 15 preduzeća u saobraćaju.

Zaključak: Konstatovano je usvajanje dnevnog reda.

II USVAJANJE ZAPISNIKA SA KONSTITUTIVNE SJEDNICE RG;

Članovi su, shodno Poslovniku o radu RG, imali 10 dana da daju komentare na Predlog zapisnika koji je pripremila sekretarka RG.

Zaključak: Konstatovano je usvajanje Zapisnika sa konstitutivne sjednice RG.

III FORMIRANJE RADNIH TIMOVA I KOORDINATORA;

U okviru treće tačke, shodno Poslovniku o radu Radne grupe, a cilju njenog efikasnijeg funkcionisanja i koordinacije imenovani su koordinatori za sledeće tematski fokusirane radne timove:

- ❖ Radni tim za pomorski saobraćaj – koordinatorka **Snežana Đurković**;
- ❖ Radni tim za željeznički i kombinovani saobraćaj - koordinator **Milan Banković**;
- ❖ Radni tim za drumski saobraćaj – koordinator **Bojan Radoman**;
- ❖ Radni tim za državne puteve – koordinator **Miroslav Mašić**.

Zaključak: Zadužuju se članovi RG da do 19. novembra dostave predloge u kom radnom timu bi pružili najveći doprinos.

IV CELEKSI;

Šeg RG je upoznao da smo od EK dobili novi paket pravne tekovine (celeksa) koju je potrebno ocijeniti, kako bi blagovremeno započeli sa izradom Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj Uniji za period 2022-2023. Na toj liniji je informisao da je u poglavljiju 14 dodijeljeno ukupno 255 celeksa te da je trenutno ocijenjenih 130. Skrenuta je pažnja da se svi celeksi koji su ocijenjeni 1a moraju naći u novom PPCG-u.

Zaključak: Zadužuju se članovi RG da preostale neocijenjene celekse ocijene do 19. novembra.

V MAPA PUTA ISPUNJENJA ZAVRŠNIH MJERILA ZA POGLAVLJE 14;

Članovi su upoznati da je Mapu puta potrebno usvojiti do **1. decembra**, te s tim u vezi podvučeno je da u narednim danima potrebno intenzivirati dalji rad na istoj. Članovi su informisani da je ista ažurirana i dorađena u dijelu koji se odnosi na Izvještaj EK o Crnoj Gori.

Zaključci:

1. Zadužuju se koordinatori radnih timova da unaprijede mapu puta u dijelu mjera rane integracije, i sagledaju komentare koji su dostavljeni u prethodnom periodu od članova RG do 19. novembra i da dostave sekretarki RG.
2. Sekretarka RG se zadužuje da do 22. novembra svim članovima RG dostavi unaprijeđeni dokument na saglasnost.
3. Zadužuje se sekretarka RG da u komunikaciji sa koordinatoricom za pomorski saobraćaj, još jednom sagleda tekstualni dio za treće završno mjerilo i ispita relevantnost Zakona o unutrašnjoj plovidbi za predmetno mjerilo.

VI PREPORUKE IZ IZVJEŠTAJA EK O CRNOJ GORI 2021;

Šef RG je apostrofirao da se moraju intenzivirati aktivnosti u dijelu relizacije preporuka iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2021, potcrtao da fokus mora biti na unaprijeđenju onih oblasti u kojima se duže vrijeme prolongira sa donošenjem ključnih zakonodavnih rješenja. Uzakano je takođe, da će na svim narednim sjednicama fokus biti na planiranju aktivnosti u cilju realizacije preporuka i negativnih ocjena. S tim u vezi, članovi su upoznati da je sekretarka RG izvukla sve preporuke iz izvještaja EK u formi

tabele, koju će članovi RG redovno ažurirati na svim narednim sjednicama. U nastavku su analizirane sledeće preporuke:

1. Kasni se sa sprovođenjem Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035, donijeti Akcioni plan SRS za period 2021-2022;
2. Strateški okvir dalje uskladiti sa Strategijom o održivoj i pametnoj mobilnosti EU;
3. Uskladiti s pravnom tekvinom EU oblast ljetnjeg računanja vremena;
4. Nije bilo daljeg usklađivanja obaveze usluga javnog saobraćaja, te procedure i kriterijume za dodjeljivanje ugovora za usluge javnog prevoza u oblasti drumskog, željezničkog i pomorskog saobraćaja;
5. Uspostaviti strateški okvir za sprovođenje inteligenčnih transportnih sistema (ITS) na svojoj osnovnoj drumskoj, željezničkoj i pomorskoj mreži i za usklađivanje s Direktivom o Inteligenčnim transportnim sistemima;
6. Ojačati operativnu i finansijsku održivost Komisije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda vazduhoplova, vanrednih događaja koji ugrožavaju bezbjednost željezničkog saobraćaja i pomorskih nezgoda i nesreća;
7. Usvojiti Izmjene i dopune Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju;
8. Uskladiti zakonodavstvo u dijelu pametnih tahografa;
9. Usvojiti zakonodavno za inteligenčne transportne sisteme;
10. Uspostaviti strateški okvir za sprovođenje inteligenčnih transportnih sistema (ITS) kao i sredstva za njihovo sprovođenje;
11. Usvojiti Izmjene i dopune Zakona o prevozu opasnih roba;
12. Crna Gora će nastojati da razvije dugoročnu strategiju bezbjednosti saobraćaja i akcionih planova u skladu sa politikom bezbjednosti saobraćaja na putevima EU-a 2023.-2030.;
13. Usvojiti novi Zakon o željeznici;
14. Utvrditi novim Zakonom o željeznici praktične i regulatorne poslove i poslove u oblasti bezbjednosti Uprave za željeznice;
15. Oblast javnog saobraćaja i poštovanja prava putnika i dalje predstavljaju razlog za zabrinutost;
16. Inovirati metodologiju za izračunavanje naknada za pristup trasama, koja nije ažurirana od 2013. godine. Djelimično je usklađena sa pravnom tekvinom EU;
17. Obezbjediti potpuno otvaranje željezničkog tržišta;
18. Potrebno je izraditi održive i racionalizovane planove rekonstrukcije i održavanja željezničke infrastrukture;
19. Ostvariti punopravno članstvo u Pariskom memorandumu o razumijevanju o inspekcijskom nadzoru države luke (Port State Control inspection);
20. Usvojiti zakonske i podzakonske akte u vezi sa Single window sistemom i podstaći implementaciju istog/Kasni se s primjenom Single window sistema;
21. Uskladiti se sa pravnom tekvinom EU o lukama i usvojiti zakonodavni okvir da se doneše zakonodavstvo na osnovu Regulative o lučkim uslugama 2017/352;
22. Nije ostvaren napredak u usklađivanju s relevantnim pravnom EU u oblasti saobraćaja unutrašnjim plovnim putevima;

23. Crna Gora još nije usvojila Zakon o trgovačkoj mornarici;
24. Tender za koncesiju za upravljanje Aerodromima Crne Gore, raspisan u oktobru 2019. a suspendovan 2020. Proces, nakon ponovnog aktiviranja, će biti test za Crnu Goru u dijelu poštovanja standarda EU o javnim nabavkama, državnoj pomoći;
25. Certifikacija aerodroma u Podgorici i Tivtu još uvijek nije završena;
26. Potrebni su značajni naporci u implementaciji i sprovođenju Zakona o kombinovanom prevozu tereta iz 2014. Posebno u pogledu podsticaja za korisnike puteva i uspostavljanje intermodalnih terminala.

Zaključci:

1. Zadužuju se članovi RG da do 26. novembra sekretarki RG dostave popunjenu tabelu sa preporukama iz Izjveštaja EK o Crnoj Gori.
2. U vezi sa preporukom broj 1 koja se odnosi na kašnjenje sa sprovođenjem Strategije razvoja saobraćaja 2019-2035, donijeti Akcioni plan SRS za period 2021-2022, konstatovano je da je Akcioni plan za 2021-2022 pripremljen i dostavljen Generalnom sekretarijatu i Ministarstvu finansija i socijalnog staranja na mišljenje.
3. U vezi sa preporukom broj 2 konstatovano je da je ažuriranje Strategije razvoja saobraćaja sa zelenim elementima planirano za 2022. godinu
4. U vezi sa preporukom broj 3, zadužuje se sekretarka RG da ispita mogućnost da li Kancelarija za evropske integracije može pomoći u cilju određivanja nadležnosti za rješavanje preporuke.
5. U odnosu na preporuku koja se odnosi na uspostavljanje strateškog okvira za sprovođenje ITS sistema, istaknuto je da je Direktiva 2010/40 djelimično transponovana kroz Zakon o putevima. Na osnovu Zakona o putevima planira se donošenje Programa razvoja i uvođenja ITS u drumskom saobraćaju.
6. U odnosu na preporuku broj 6 ista se smatra realizovanom imajući u vidu da je dobijeno potrebno mišljenje Ministarstva finansija i socijalnog staranja.
7. U vezi sa preporukom broj 7 konstatovano je da se Zakon o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju, planira za donošenje 2023.
8. U cilju ispunjenja preporuke koja se odnosi na usklađivanje zakonodavstva u dijelu pametnih tahografa planirane su Izmjene i dopune Zakona o radnom vremenu mobilnih radnika i uređaja za evdientiranje u drumskom saobraćaju.
9. Konstatovano je da će u cilju ispunjenja preporuke koja se odnosi na uspostavljanje strateškog okvira inteligentnih transportnih sistema (ITS) biti donijet na osnovu Zakona o putevima, Program razvoja i uvođenja ITS u drumskom saobraćaju.
10. U cilju ispunjena preporuke broj 10 radiće se na izmjeni Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, predviđenu za 2022-2023. godinu, biće realizovana reforma međugardskog prevoza putnika.
11. U odnosu na preporuku broj 11, konstatovano je da je potrebno kontaktirati Ministarstvo unutrašnjih poslova.
12. U vezi sa preporukom broj 13, konstatovano je da Zakon pripremljen te da će biti upućen na javnu raspravu 19. novembra o.g. Predmetnim zakonom će se regulisati i preporuka broj 14.

13. U vezi sa preporukom koja se odnosi na inoviranje metodologije za izračunavanje naknada za pristup trasama, koja nije ažurirana od 2013. godine, konstatovano je da je sa konsultantima završeno njeno inoviranje u avgustu te da će važiti od 2023. godine u skladu sa novom Regulativom 909/2015.
14. U odnosu na preporuku koja se odnosi na obezbjeđivanje potpunog otvaranja željezničkog tržišta, ukazano je da je preporuka realizovana, te da je od 2013. godine tržište otvoreno.
15. U vezi sa preporukom broj 18 ukazano je da se aktivno radi na njenoj realizaciji, kroz petogodišnji plan ulaganja.
16. U odnosu na preporuku broj 19 u planu je da se formira Akcioni tim koji u okviru Ministarstva kapitalnih investicija a koji će se baviti pitanjem ostvarivanja punopravnog članstva Crne Gore u Pariskom memorandumu.
17. U vezi sa preporukom broj 20 konstatovano je da je potrebno upostaviti tehnički sistem za implementaciju od naredne godine. Evidenitranje je, da je u aktivnosti za njenu realizaciju potrebno uključiti i Upravu carina, kao i Ministarstvo unutrašnjih poslova (Upravu policije). Sistem kao i pravni okvir će biti spreman do 2024. godine. Konstatovano je da se ne kasni sa implementacijom VTMIS, isti funkcioniše od 2015. godine, po svim međunarodnim i evropskim pravilima.
18. U odnosu na preporuku broj 21, planiraju se Izmjene i dopune Zakona o lukama kroz koji će biti u potpunosti implementirana Regulativa o lučkim uslugama 2017/352.
19. U vezi sa preporukama koje se odnose na unutrašnje plovne puteve, priprema se Zakon o unutrašnjoj plovidbi, za čiju je izradu angažovana ekspertkinja.
20. U dijelu preporuke koja se odnosi na koncesiju Aerodroma Crne Gore, zaključeno je da je I fraza koncesionog akta završena te da se čeka odluka Vlade, u kom pravcu će da ide dalja koncesija Aerodroma Crne Gore.
21. U vezi sa preporukom koja se odnosi na certifikaciju aerodroma u Podgorici, konstatovano je da je lista neuslagašenosti svedena na mininum, dok su na aerodromu Tivat potrebna infrastrukturna ulaganja, koja će odložiti proces njegove certifikacije.
22. U dijelu preporuke koja se odnosi na kombinovani saobraćaj, ukazano je da su pokrenute aktivnosti u vezi sa pripremom Projektnog zadatka za Studiju razvoja intermodalnosti Crne Gore kao i razgovori u vezi sa obezbjeđivanjem sredstava za pripremu navedene studije.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Radne grupe:

Zoran Radunović, državni sekretar u Ministarstvu kapitalnih investicija;

Milan Banković, samostalni savjetnik u Ministarstvu kapitalnih investicija;

Renato Brkanović, pomoćnik direktora Agencije za civilno vazduhoplovstvo;

Almedina Vukić Martinović, v.d. pomoćnica generalne sekretarke Vlade;

Nikolina Goranović, viša savjetnica u Kancelariji za evropske integracije;

Marko Dragaš, šef u Kancelariji za evropske integracije;

Snežana Đurković, načelnica u Ministarstvu kapitalnih investicija;

Mirsad Ibrahimović, samostalni savjetnik u Ministarstvu kapitalnih investicija;

Ana Kusovac, načelnica u Ministarstvu kapitalnih investicija;

Nexat Kapidani, pomoćnik direktora Uprave pomorske sigurnosti i upravljanje lukama;

Miroslav Mašić, v.d. generalnog direktora u Ministarstvu kapitalnih investicija;

Dalibor Milošević, samostalni savjetnik u Ministarstvu kapitalnih investicija;

Milica Mićunović, samostalna savjetnica u Ministarstvu kapitalnih investicija;

Zoran Nikolić, predstavnik Privredne komore Crne Gore;

Bojan Radoman, načelnik u Ministarstvu kapitalnih investicija;

Sandra Raspopović, samostalna savjetnica u Ministarstvu unutrašnjih poslova;

Neđeljko Radulović, predstavnik NVO Unija pomoraca Crne Gore.

Sjednici nijesu prisustvovali:

Milan Bošković, predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore;

doc. dr Milanko Damjanović, predstavnik Mašinskog fakulteta;

Milan Dragić, predstavnik Montenegro Biznis Alijanse;

Lazarela Kalezić, predstavnica Zajednice opština Crne Gore;

Andrej Orlandić, načelnik u Kancelariji za evropske integracije;

Predrag Todorović, predstavnik Unije poslodavaca Crne Gore.

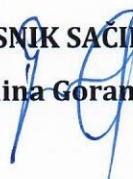
Sjednici u svojstvu gosta prisustvao:

Dejan Pižurica, zamjena predstavnika Unije poslodavaca Crne Gore;

Sjednica je zaključena u 15.00časova.

ZAPISNIK SAČINILA

Nikolina Goranović



ODOBRILO

Zoran Radunović

