

**KONFERENCIJA O PRISTUPANJU
EVROPSKOJ UNIJI
-CRNA GORA-**

Brisel, 12. decembar 2013.

AD 18/13

INTERNO

CONF-ME 14

PRISTUPNI DOKUMENT

Predmet: ZAJEDNIČKA POZICIJA EVROPSKE UNIJE
 Poglavlje 24: Pravda, sloboda i bezbjednost

ZAJEDNIČKA POZICIJA EVROPSKE UNIJE

Poglavlje 24: Pravda, sloboda i bezbjednost

Ova pozicija Evropske unije zasnovana je na generalnoj poziciji za Konferenciju o pristupanju sa Crnom Gorom (CONF-ME 2/12) i podliježe pregovaračkim načelima sadržanim u Konferenciji o pristupanju (CONF-ME 8/12), naročito u smislu:

- da sva stanovišta koja zauzmu bilo Crna Gora ili EU o određenom poglavlju pregovora neće na bilo koji način dovesti u pitanje poziciju po pitanju drugih poglavlja;
- da se dogovori postignuti tokom pregovora o određenom poglavlju, čak i djelimični, ne mogu smatrati konačnim dok se ne postigne ukupni sporazum za sva poglavlja;

kao i zahtjeva utvrđenih u tačkama 24, 28, 41, 42, 43 i 44 Pregovaračkog okvira.

EU ohrabruje Crnu Goru da nastavi proces usklađivanja s pravnom tekovinom EU i njene djelotvorne primjene i sprovođenja i da, prije pristupanja, generalno razvije politike i instrumente što sličnije onima koji važe u EU.

EU konstatuje da Crna Gora, u poziciji CONF-ME 8, prihvata pravnu tekovinu EU u poglavlju 24 koja je bila na snazi 23. maja 2012. godine i da će biti spremna da je primijeni do dana pristupanja Evropskoj uniji.

1. MIGRACIJE

EU uzima u obzir informacije o pravnom okviru naročito Zakon o strancima, Zakon o graničnoj kontroli i Krivični zakonik kao i Strategiju za integrisano upravljanje migracijama (2011 – 2016), koja se trenutno sprovodi kroz Akcioni plan za period 2013-2014.

EU dalje konstatuje obavezu Crne Gore da pripremi sveobuhvatnu pravnu analizu i nakon toga procjenu institucionalnih, tehničkih i potreba za obukom u oblasti zakonskih migracija. EU naglašava da je značajno da Crna Gora nastavi s naporima u usklađivanju svog zakonodavstva sa zahtjevima EU i da jača institucionalni kapacitet u cilju punog i efektivnog sprovođenja i primjene pravne tekovine u oblasti legalnih migracija.

EU poziva Crnu Goru da poveća napore u dijelu borbe protiv nezakonitih migracija, pored ostalog i izmjenama zakona o strancima koji bi sadržao i odredbe o povratku ilegalnih migranata. EU poziva Crnu Goru da poveća kapacitete za prijem i pritvor nezakonitih migranata i pojača napore usmjerene na smještaj, zaštitu i rehabilitaciju ranjivih grupa migranata. EU podsjeća na potrebu usklađivanja s rokovima za otvaranje novog centra za prijem do kraja 2013. i obezbjeđenje finansijskih sredstava za pokrivanje tekućih i troškova održavanja. EU naglašava potrebu garancije da se centrom valjano upravlja i da se preuzimaju mjere na sprečavanju i efektivnom kažnjavanju krijumčarenja ljudi. EU ohrabruje Crnu Goru da obezbijedi pravilne standard smještaja, da prati adekvatnost prijemnih kapaciteta i da obučni zaposlene u pogledu prava zakonskih i nezakonitih migranata.

EU bilježi obavezu Crne Gore da kompletira set bilateralnih sporazuma o readmisiji sa svojim susjedima i trećim zemljama u skladu sa sporazumima EU o readmisiji. EU konstatuje da Crna Gora planira da zaključi ugovor o readmisiji sa Srbijom i Turskom tokom 2013. (ova dva sporazuma su potpisana u aprilu 2013), Islandom i Rusijom 2014, Ukrajinom 2015. i s Gruzijom 2016. EU konstatuje da će Crna Gora pripremiti i usvojiti novu Strategiju i Akcioni plan 2015. godine za reintegraciju lica koja su se vratila u svoju državu u skladu s evropskim standardima u ovoj oblasti.

2. AZIL

EU pažljivo prati informacije koje se odnose na planirani novi Zakon o azilu i relevantno sekundarno zakonodavstvo, kao i detaljnu analizu predviđenu prije usvajanja ovog novog zakona. EU poziva Crnu Goru da nastavi s naporima u cilju osiguravanja pune zakonske usklađenosti, implementacije i sprovođenja od datuma pristupanja pristupanja.

EU poziva Crnu Goru da blagovremeno započne pripreme za primjenu sistema EURODAC, Dablinske regulative te da pristupi Dablin-netu nakon pristupanja Evropskoj uniji. U tom smislu, EU napominje da Crna Gora planira analizu svih uslova neophodnih za implementaciju EURODAC-a i Dablinskih regulative.

EU primjećuje da je u prvih osam mjeseci 2013. godine u Crnoj Gori bilo evidentirano 2 154 zahtjeva za azil, što predstavlja značajan dalji porast u odnosu na isti period u prethodnoj godini. Stoga, EU naglašava značaj toga da Crna Gora ubrza napore u cilju unapređenja svojih administrativnih kapaciteta za pravilnu primjenu procedura za azil. EU podvlači potrebu za opsežnim obukama za osoblje Kancelarije za azil i Državne komisije za rješavanje po žalbama za azil kao i za graničnu policiju i policiju o identifikovanju zemalja porijekla tražilaca azila, određivanju statusa izbjeglica, razlozima za traženje azila, nadzoru dobrovoljnih povrataka, tretmanu ugroženih grupa, poštovanju načela zabrane protjerivanja odnosno vraćanja i pravima izbjeglica uopšte. EU poziva Crnu Goru da uloži dodatne napore u cilju jačanja administrativnih kapaciteta svih organa uključenih u procedure azila, i da iznađe inovativna rješenja za podmirivanje potreba usmenog i pismenog prevođenja.

EU poziva Crnu Goru da se pridržava vremenskog okvira za otvaranje novog centra za azil do kraja 2013. godine te da osigura neophodna finansijska sredstva za podmirivanje troškova rada i održavanja. EU naglašava značaj preduzimanja neophodnih mjera kako bi se izbjeglo da tražioci azila postanu žrtve krijumčara ljudima. EU ohrabruje Crnu Goru da unaprijedi standarde smještaja i da uspostavi mehanizam praćenja za redovan pregled adekvatnosti svojih kapaciteta za smještaj tražioca azila.

EU primjećuje posvećenost Crne Gore da do datuma pristupanja uspostavi neophodne strukture potrebne za saradnju s Evropskom kancelarijom za podršku azilu.

3. VIZNA POLITIKA

EU je upoznata s informacijama koje se odnose na uspostavljeni zakonski okvir a naročito Zakon o strancima i Uredbu o viznom režimu. EU takođe primjećuje da Crna Gora namjerava da sprovede sveobuhvatnu analizu potreba u pripremi usvajanja i implementacije Šengenskog akcionog plana (SAP) koji će takođe sadržati odredbe koje se odnose na viznu politiku EU (uključujući i viznu Regulativu Savjeta (EZ) br. 539/2001, Vizni kodeks EU i Vizni informacijski sistem). EU poziva Crnu Goru da obezbijedi neophodne ljudske i finansijske resurse za efektivnu i pravilnu implementaciju Šengenskog akcionog plana.

EU naglašava potrebu da se preduzmu koraci u cilju postepenog ukidanja predstavništava zemalja nečlanica EU i zaključivanja bilateralnih sporazuma s državama članicama EU o konzularnom predstavljanju Crne Gore u trećim zemljama u svrhe izdavanja viza za ulazak u Crnu Goru. Takođe, Crna Gora je pozvana da prestane s izdavanjem viza na granicama te da u tom smislu svoju politiku uskladi s pravnom tekovinom EU.

4. SPOLJNE GRANICE I ŠENGEN

EU je upoznata s uspostavljenim zakonodavstvom, naročito Zakonom o graničnoj kontroli. EU ponavlja potrebu da Crna Gora nastavi proces usklađivanja u cilju osiguravanja pune usklađenosti s pravnom tekovinom najkasnije do dana pristupanja.

EU primjećuje da je Crna Gora usvojila Strategiju integrisanog upravljanja granicama za period 2013 – 2016. kao i prateći Akcioni Plan za 2013. godinu. Budući da ova dokumenta nijesu u potpunosti usklađena s konceptom integrisanog upravljanja granicom EU, Evropska unija poziva Crnu Goru da pripremi i usvoji novu Strategiju integrisanog upravljanja granicom u skladu s konceptom EU (npr. uključujući model četvorostepene pristupne kontrole i davanje adekvatnih ovlašćenja za sprovođenje Graničnoj policiji). EU poziva Crnu Goru da nastavi pripreme za pravilnu implementaciju relevantne pravne tekovine, s posebnim naglaskom na implementacionim sporazumima o međuinstitucionalnoj saradnji na granici i obučavanju osoblja.

EU primjećuje posvećenost Crne Gore da usvoji i implementira Šengenski akcioni plan. Primjećuje da će Šengenski akcioni plan između ostalog pokrivati Graničnu kontrolu (prelaženje

unutrašnjih granica, prelaženje spoljnih granica, aerodromi, pomorski i riječni saobraćaj, saradnja između zainteresovanih strana, analiza rizika), Vize (zajednička vizna politika, jedinstveni obrazac za vizu, vizne kategorije, zahtjevi za izdavanja viza, vize s ograničenim teritorijalnim važenjem, konzularno predstavljanje u inostranstvu, saradnja, razmjena informacija i statistika, odgovornost nosilaca), Policijsku saradnju (prekogranična policijska saradnja uključujući i formiranje Biroa SIRENE, razmjena informacija i statistika u svrhe ispunjavanja obaveza razmjene informacija s drugim državama članicama po principu 24/7), Pravosudnu saradnju (pravna pomoć u krivičnim stvarima, primjena principa „ne bis in idem”, izručenje, transfer osuđenika), Šengenski informacioni sistem i zaštita ličnih podataka, uspostavljanje nacionalnog koordinacionog centra za moguću razmjenu informacija s Eurosurom (Evropski sistem za nadzor granica). EU primjećuje posvećenost Crne Gore da uspostavi mehanizam praćenja i da izvještava svakih šest mjeseci o napretku u implementaciji Šengenskog akcionog plana. EU naglašava značaj obezbjeđivanja neophodnog budžetskog fonda za implementaciju Šengenskog akcionog plana, naročito u pogledu infrastrukture, tehničke opremljenosti i neophodnih ljudskih resursa. EU podsjeća da će se ulazak Crne Gore u šengensku zonu desiti tek nakon odluke Komisije da ukloni kontrole osoba na unutrašnjim granicama koje se sprovode na osnovu primjenjive šengenske evaluacije spremnosti Crne Gore, uzimajući u obzir izvještaj Komisije kojim se potvrđuje da Crna Gora i dalje ispunjava obaveze preduzete u pristupnim pregovorima koje su relevantne za šengensku pravnu tekovinu.

EU podsjeća da je Balkan tranzitni region za ilegalne migracije, krijumčarenje droga i druge robe i da borba protiv ovih pojava mora biti dodatno unaprijeđena. EU je upoznata da Crna Gora ima uspostavljen elektronski sistem za nadzor plave granice kao i dijela zelene granice (s Albanijom). EU podvlači značaj efektivne granične kontrole, između ostalog i upotrebom analize rizika i zajedničkih aktivnosti nadzora i kontrole sa susjednim zemljama. EU je upoznata da je Crna Gora zaključila operativne protokole prekogranične saradnje o zajedničkim patrolama s Albanijom, Bosnom i Hercegovinom i Srbijom i prepoznaje namjeru Crne Gore da zaključi i preostala dva protokola s Hrvatskom i Kosovom* kao i protokol o operativnoj saradnji s Fronteksom.

* Ovakvim imenovanjem ne dovode se u pitanje pozicije o statusu, i ono je u skladu s Rezolucijom Savjeta bezbjednosti UN-a 1244/99 i Mišljenjem ICJ-a o Deklaraciji o nezavisnosti Kosova.

EU primjećuje namjeru Crne Gore da spriječi prekogranični saobraćaj alternativnim putevima, naročito onemogućavajući prilaz sporednim putevima na granicama sa svim susjednim zemljama. EU naglašava potrebu da se svakako pojačaju patrole duž granice i poveća upotreba tehničkih sredstava nadzora.

EU podvlači značaj efektivnog sprečavanja i borbe protiv korupcije – kao olakšavajućeg faktora za organizovani kriminal - na granicama. Primjećuje posvećenost Crne Gore da razvije i implementira namjenski plan za borbu protiv korupcije u ovoj oblasti za 2014. godinu te da prati njegov učinak na godišnjem nivou.

5. PRAVOSUDNA SARADNJA U GRAĐANSKIM, PRIVREDNIM I KRIVIČNIM STVARIMA

Pravosudna saradnja u građanskim i privrednim stvarima

EU je upoznata s informacijama koje se tiču uspostavljenog zakonodavstva a naročito Zakona o parničnom postupku, Zakona o rješavanju sukoba zakona s propisima drugih zemalja, Zakona o sudovima, Zakona o izvršenju i obezbjeđenju, Zakona o stečaju i Zakona o posredovanju i drugih zakonskih akata koji regulišu pravosudnu saradnju u civilnim i privrednim stvarima. EU je takođe upoznata s informacijama u pogledu učešća Crne Gore u bilateralnim i multilateralnim ugovorima u ovoj oblasti.

EU naglašava da su neophodni dodatni naponi kako bi se osigurala potpuna usklađenost crnogorskog zakonodavstva sa zahtjevima EU u pogledu pravosudne saradnje u građanskim i privrednim stvarima. Takođe pažljivo prati plan da se usvoji zakon o međunarodnom privatnom pravu kao i planiranu analizu relevantnog zakonodavstva i njegove usklađenosti s pravnom tekovinom što bi trebalo rezultirati naknadnim izmjenama Zakona o parničnom postupku, Zakona o izvršnom postupku i drugih relevantnih proceduralnih zakona.

EU poziva Crnu Goru da nastavi dalje s jačanjem svog institucionalnog okvira u cilju osiguravanja potpune usklađenosti sa zahtjevima EU najkasnije do datuma pristupanja. EU u

tom pogledu primjećuje namjeru Crne Gore da ojača kapacitete Ministarstva pravde i Ministarstva rada i socijalnog staranja za postupanje sa zahtjevima za međunarodnu pravnu pomoć i naglašava značaj vođenja obuke o pravosudnoj saradnji (pored ostalog za sudije porotnike i predstavnike zakonodavnih i izvršnih organa vlasti). EU takođe podvlači značaj tekućeg procesa pravosudnih reformi s ciljem osiguravanja efikasnosti i pouzdanosti sudskog sistema, između ostalog i u pogledu implementacije pravne tekovine u ovoj oblasti. EU primjećuje posvećenost Crne Gore da uspostavi informacioni sistem za vođenje evidencije i statistike o međunarodnoj pravnoj pomoći i praćenje efikasnosti postupanja s međunarodnim zahtjevima u ovoj oblasti.

Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima

EU je obaviještena o informacijama u pogledu uspostavljenog zakonodavstva, naročito Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakonika o krivičnom postupku, kao i drugim zakonskim aktima koji pokrivaju oblast pravosudne saradnje u krivičnim stvarima u Crnoj Gori. EU je takođe upoznata s informacijama koje se tiču učešća Crne Gore u međunarodnim konvencijama o saradnji u krivičnim stvarima kao i u pogledu bilateralnih sporazuma koje je zaključila.

EU napominje da će Crna Gora sprovesti analizu sadašnjeg domaćeg zakonodavstva i procijeniti koje dalje promjene su neophodne kako bi se do datuma pristupanja postigla puna usklađenost. Takođe primjećuje da će biti pripremljene izmjene i dopune Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima kao i Zakona o sudovima (definišući sudove nadležne za izdavanje i implementaciju Evropskog naloga za hapšenje), paralelno s izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika u cilju harmonizacije sa zahtjevima iz evropskih naloga za hapšenje. Napominje činjenicu da će Crna Gora takođe definisati procedure za primjenu Evropskog naloga za hapšenje.

EU poziva Crnu Goru da blagovremeno uspostavi neophodne administrativne kapacitete koji će joj omogućiti da pravilno primijeni pravnu tekovinu u ovoj oblasti. U tom pogledu naglašava značaj tekućeg procesa reforme pravosuđa u cilju osiguravanja efikasnosti i pouzdanosti sudskog

sistema, između ostalog i u pogledu implementacije pravne tekovine u ovoj oblasti. EU stoga napominje činjenicu da će gore pomenuta analiza takođe obuhvatiti potrebe u pogledu administrativnih kapaciteta, budžeta i obuka kako u Ministarstvu pravde tako i u sudovima i tužilaštvima, kako bi se osigurala direktna saradnja između crnogorskih sudova i sudova iz trećih zemalja. EU primjećuje posvećenost Crne Gore da poseban plan obuke za implementaciju u Centru za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije i Policijskoj akademiji u korist sudija, tužilaca, osoblja Ministarstva pravde i kada je potrebno, policije.

6. POLICIJSKA SARADNJA I BORBA PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA

Policijska saradnja

EU je upoznata s informacijama o uspostavljenom zakonskom okviru, naročito Zakoniku o krivičnom postupku, Krivičnom zakoniku i Zakonu o unutrašnjim poslovima, Zakonu o zaštiti ličnih podataka, Zakonu o povjerljivosti podataka i Zakonu o ratifikaciji Strateškog sporazuma o saradnji s Europolom i o saradnji Crne Gore s drugim organima u regionu aktivnim u oblasti policijske saradnje. EU podsjeća Crnu Goru na potrebu da nastavi s usklađivanjem zakonodavstva u oblasti *policijske saradnje* kako bi osigurala punu usklađenost sa zahtjevima EU najkasnije do dana pristupanja. EU poziva Crnu Goru na dalje jačanje administrativnih kapaciteta neophodnih u oblasti policijske saradnje, uključujući obuku osoblja i ulaganja u informaciono-tehnološku opremu. U tom pogledu, EU podvlači da je za prekograničnu policijsku saradnju takođe esencijalno da ima bezbjedan nacionalni sistem elektronskih komunikacija i jasne odredbe o zaštiti podataka. EU primjećuje riješenost Crne Gore da analizira postojeće potrebe u pogledu opreme, ljudskih resursa i obuka u oblasti policijske saradnje.

EU je obaviještena da je Sporazum o strateškoj saradnji Crne Gore i Europolu stupio na snagu, da je u toku procedura za potpisivanje operativnog sporazuma s Europolom i da je Crna Gora u proceduri odabira policijskog oficira za vezu koji će biti postavljen pri Europolu. EU pominje da je Crna Gora članica Interpola i naglašava učešće Crne Gore u regionalnim inicijativama policijske saradnje. EU ističe da će Policijska akademija započeti s obučavanjem osoblja o, između ostalog, upotrebi baza podataka Europolu i Interpola, poštovanju standarda za zaštitu

podataka i stranim jezicima. EU napominje da će Crna Gora uspostaviti dežurnu službu za međunarodnu policijsku saradnju (rad po principu 24/7).

EU primjećuje korake Crne Gore planirane u cilju pripreme za saradnju s državama članicama EU po pitanjima kao što su bezbjednost na fudbalskim utakmicama, zaštita javnih ličnosti i prekogranični kriminal povezan s motornim vozilima. EU ohrabruje Crnu Goru da nastavi razvoj svoje policijske saradnje s državama članicama EU te da osigura da se blagovremeno preduzmu ostali koraci prije pristupanja u cilju potpune implementacije pravne tekovine u ovoj oblasti, između ostalog i u pogledu Prumskog sporazuma i Švedske inicijative

Borba protiv organizovanog kriminala

EU naglašava da organizovani kriminal ostaje važan izazov za Crnu Goru. EU podvlači da je ključ u suočavanju s organizovanim kriminalom da ti slučajevi budu – kao i da bude prikazano da su - sistematski i uspješno istraženi i krivično gonjeni i da su ova krivična djela uvijek praćena finansijskim istragama.

EU je pažljivo upoznata s informacijama o uspostavljenim zakonima a naročito kada su u pitanju Zakonik o krivičnom postupku, Krivični zakonik, Zakon o unutrašnjim poslovima, Zakon o zaštiti ličnih podataka, Zakon o povjerljivosti podataka, Zakon o DNK, Zakon o upravljanju privremeno ili trajno oduzetom imovinom, Zakon o zaštiti svjedoka i Zakon o krivičnoj odgovornosti pravnih lica. EU takođe naglašava da Crna Gora primjenjuje strategije za borbu protiv terorizma, finansiranja terorizma i pranja novca kao i o borbi protiv trgovine ljudima kao i sveobuhvatnu nacionalnu Strategiju za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (2010-2014) putem Akcionog plana za period 2013-2014. godine. Njegovu implementaciju prati Nacionalna komisija koju čine predstavnici državnog i nevladinog sektora. EU poziva Crnu Goru da proaktivno ocijeni efekte implementacije Strategije i Akcionog plana te da, gdje je neophodno, predloži korektivne mjere.

EU konstatuje korake koje Crna Gora namjerava preduzeti u cilju usklađivanja nacionalnog zakonskog okvira s pravnom tekovinom EU. Ona ohrabruje Crnu Goru da fazu predkrivične

istrage učini efikasnijom i manje strogom i stoga konstatuje planirane izmjene i dopune Zakonika o krivičnom postupku koji će, između ostalog, obuhvatiti predostrožnu mjeru zamrzavanja imovine, upotrebu specijalnih istražnih mjera, pravila odbacivanja krivičnih tužbi, proširenje akcija koje policija može preduzeti tokom preliminarne istrage i vremenski okvir za pritvor. EU takođe podvlači potrebu da se unaprijedi prikupljanje i analiza statističkih podataka o krivičnim djelima i njihovu sistematsku upotrebu za definisanje budućih prioriteta politike.

EU je upoznata s činjenicom da je Crna Gora ratifikovala Konvenciju Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog kriminala i njene Protokole i uvrstila ih u svoj zakonski okvir. Međutim, posebnu pažnju će svakako obratiti na efektivnu implementaciju Konvencije Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i njenih Protokola.

EU ohrabruje Crnu Goru da racionalizuje strukture i podstiče specijalizaciju u borbi protiv organizovanog kriminala. EU konstatuje mjere predložene u tom pogledu na nivou sudova (spajanje dva specijalna odsjeka unutar Višeg suda u Podgorici), tužilaštva (uspostavljenjem Specijalnog tužilaštva uključujući multidisciplinarnе istražne timove) i u Ministarstvu unutrašnjih poslova (uspostavljanjem specijalizovanih organizacionih jedinica za finansijske istrage, računarski kriminal, trgovinu ljudima i terorizam). EU podvlači značaj toga da ove nove strukture budu adekvatno finansirane, da imaju jasno definisane odgovornosti, da budu dobro povezane s relevantnim organima i naročito da im se omogući da rade na profesionalan, nezavisan i proaktivan način. EU ohrabruje Crnu Goru da takođe vodi računa o potrebama u pogledu opereme i obuke.

EU takođe konstatuje plan Crne Gore da sprovede sveobuhvatnu analizu organizacione strukture, kapaciteta i nadležnosti državnih organa i organa javne uprave u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije u cilju povećanja njihovih istražnih kapaciteta. EU pridaje veliki značaj činjenici da bi ovo trebalo dovesti do odlučnog poboljšanja i riješiti izvjestan broj strukturnih slabosti. EU podvlači da su elektronski pristup relevantnim bazama podataka i siguran komunikacioni sistem nezamjenljiva oruđa za efektivnu saradnju i funkcionisanje organa za sprovođenje zakona.

EU ohrabruje Crnu Goru da prevaziđe pristup čisto krivičnog prava u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, te poziva Crnu Goru da dovoljno ojača svoje kapacitete za vođenje kompleksnih finansijskih istraga. EU naglašava namjeru Crne Gore da izmijeni svoje zakonodavstvo (Krivični zakonik, Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma) kako bi se uskladilo s preporukama Radne grupe za finansijske aktivnosti (FATF). Ona konstatuje da će Crna Gora obezbijediti namjensku obuku i podizati svijest u institucijama koje funkcionišu unutar finansijskog sektora. EU je takođe upoznata s činjenicom da će se primjenjivati strožije sankcije za organe koji imaju obavezu prijavljivanja a koji nijesu prijavili sumnjivu transakciju i da će informaciono-tehnološki sistem Uprave za sprečavanje pranja novca biti modernizovan u cilju postizanja efikasnije borbe protiv pranja novca. EU poziva Crnu Goru da istragama slučajeva pranja novca da prioritet kao i da obrati naročitu pažnju na velike investicije u nekretnine u turističkim oblastima.

EU pažljivo posmatra posvećenost Crne Gore da usvoji novo zakonodavstvo o oduzimanju imovine i da uspostavi Kancelariju za povraćaj imovine. EU podvlači značaj ovih mjera u kontekstu efektivnosti u razbijanju grupa organizovanog kriminala i naglašava potrebu za adekvatnim zakonodavstvom, dodjeljivanjem dovoljnih finansijskih i ljudskih resursa, obezbjeđivanjem neophodne specijalizovane obuke i iznad svega potrebu da se osigura autonomija snažne Agencije za povraćaj imovine.

EU ističe značaj nesmetane međuinstitucionalne saradnje. Ona konstatuje namjeru Crne Gore da uspostavi siguran elektronski komunikacioni sistem omogućavajući zajednički pristup bazama podataka i razmjenu informacija između organa (za sprovođenje zakona), uključujući i tužilaštvo. Ona dalje poziva Crnu Goru da proširi upotrebu specijalnih istražnih mjera (pri tom osiguravši da one ne budu zloupotrijebljene) i da dodatno razvije koncept policije vođene obavještajnim radom, na osnovu dobro razvijenih kapaciteta za procjenu rizika i prijetnji.

EU je upoznata s planom Crne Gore za izmijeni i dopuni zakonodavstvo o zaštiti svjedoka. EU podvlači značaj funkcionalnog sistema za zaštitu svjedoka, dodjeljivanja dovoljnog broja i dobro obučenog osoblja jedinici za zaštitu svjedoka i sposobnosti da se pruži zaštita visokog nivoa.

EU je pažljivo upoznata s mjerama koje je Crna Gora uspostavila za borbu protiv trgovine ljudima. Ona podvlači značaj toga da Crna Gora nastavi zakonsko usklađivanje s pravnom tekovinom, da jača svoje operativne kapacitete, da generalno postiče više proaktivan stav, da osigura potpunu usklađenost i primjenu pristupa koji je zasnovan na ljudskim pravima i orijentisan ka žrtvama, naročito poklanjanjem posebne pažnje ugroženim grupama, da obezbijedi obuku o ranoj identifikaciji žrtava te da razvije preventivne mjere i osnaži inicijative za podizanje svijesti.

EU primjećuje da je Crna Gora usvojila novu strategiju za kontrolu i smanjenje malokalibarskog i lakog naoružanja i municije kao i prateći Akcioni plan za period 2013-2018. godine i da će usposatviti koordinaciono tijelo za praćenje njegove implementacije. Ona poziva Crnu Goru da svoj zakonodavni okvir u ovoj oblasti dalje usklađuje s relevantnom pravnom tekovinom, naročito putem izmjena i dopuna Zakona o oružju i Zakona o administrativnim taksama.

EU podvlači potrebu da Crna Gora postigne dodatni napredak u jačanju svojih kapaciteta za sprečavanje i borbu protiv računarskog kriminala. Ona konstatuje usvajanje nacionalne Strategije sajber bezbjednosti za period 2013 – 2017. godine i pratećeg Akcionog plana za period 2013-2015. godine, koji takođe sadrže odredbe o računarskom kriminalu. EU poziva Crnu Goru da preduzme korake u cilju usklađivanja svog zakonodavstva s relevantnom pravnom tekovinom u ovom poglavlju. EU napominje da je Crna Gora ratifikovala Konvenciju o računarskom kriminalu (Konvencija iz Budimpešte) 2010. godine. EU podvlači potrebu za značajnim unapređenjem kapaciteta u organima za sprovođenje zakona i sudstvu za suočavanje s računarskim kriminalom.

7. BORBA PROTIV TERORIZMA

EU je upoznata s činjenicom da je zakonodavstvo Crne Gore samo u ograničenoj mjeri usklađeno s pravnom tekovinom EU o terorizmu i da je Crna Gora usvojila Strategiju za borbu protiv terorizma, finansiranja terorizma i pranja novca (2010-2014) i da implementira prateći Akcioni plan za period 2013-2014. godinu. EU je takođe upoznata s informacijama u pogledu učešća Crne Gore u međunarodnim konvencijama i protokolima o borbi protiv terorizma.

EU naglašava da Crna Gora treba da uloži dodatne napore u usklađivanju s pravnom tekovinom kako bi mogla da je implementira po pristupanju. Ona stoga konstatuje planirane korake u cilju usklađivanja, naročito s Okvirnom odlukom 2002/475/PUP (2013), Akcionim planom EU za unapređenje bezbjednosti eksploziva (2013), Odlukom Savjeta 2008/114/EK, Odlukom 2005/671/PUP i Akcionim planom EU o hemijskim, biološkim, radiološkom i nuklearnom materijalu (2015).

EU primjećuje da je nacionalnim akcionim planom predviđena obuka za državne službenike i organe za sprovođenje zakona koji rade na sprečavanju i borbi protiv terorizma i da će Crna Gora 2014. godine sprovesti procjenu rizika i analizu rizika. Takođe je upoznata s činjenicom da je akcionim planom predviđena analiza postojećeg sistema za unapređenje bezbjednosti magacina i objekata za skladištenje eksploziva kao i rekonstrukcija izvjesnog broja magacina.

EU poziva Crnu Goru da nastavi jačanje svojih kapaciteta u borbi protiv terorizma, naročito usvajanjem svih preostalih zakonskih instrumenata, jačanjem administrativih i operativnih kapaciteta i razvojem međuinstitucionalne koordinacije.

8. BORBA PROTIV DROGA

EU s pažnjom prati informacije vezane za uspostavljeni pravni okvir, naročito Krivični zakonik, Zakonik o krivičnom postupku, Zakon o unutrašnjim poslovima, Zakon o sprečavanju zloupotrebe droga i Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, kao i zakonodavstvo za sprovođenje. Evropska unija konstatuje učešće Crne Gore u međunarodnim Konvencijama koje se odnose na borbu protiv droga. Evropska unija poziva Crnu Goru da nastavi s preostalim pravnim prilagođavanjem u cilju postizanja potpune usklađenosti s pravnom tekovinom u ovoj oblasti najkasnije do dana pristupanja.

Evropska unija s pažnjom prati informacije vezane za crnogorsku Strategiju za sprečavanje zloupotrebe droga (2013-2020) i prateći Akcioni plan (2013-2016), čiji su prioriteti u skladu s Strategijom EU o drogama (2013-2020). Poziva Crnu Goru da blagovremeno prati njeno sprovođenje i konstatuje procjene predviđene za 2016. godinu za pripremu sljedećeg dvogodišnjeg akcionog plana (2017 – 2018), kao i procjene predviđene za 2018. godinu za pripremu akcionog plana kojim će biti obuhvaćen period (2019 – 2020).

Evropska Unija s pažnjom prati saradnju Crne Gore s međunarodnim organizacijama (npr. Kancelarijom UN za borbu protiv narkotika i kriminala i Pompidu grupom Savjeta Evrope) u tom pogledu. EU takođe je upućena u to da Crna Gora učestvuje u programima saradnje sa Evropskim centrom za monitoring droga i zavisnosti od droga (EMCDDA). Obaviještena je o ulozi specijalizovane jedinice u sklopu Ministarstva unutrašnjih poslova, kao i Državnog savjeta za sprečavanje zloupotrebe droga kao koordinacionog tijela za sprovođenje crnogorske politike za sprečavanje i borbu protiv zloupotrebe droga. Evropska unija s pažnjom prati i posvećenost Crne Gore jačanju Nacionalne fokalne tačke dodatnim osobljem i obukama, kao i njen plan da uspostavi Nacionalni informacioni sistem za droge. EU podvlači važnost za Crnu Goru da saraduje s Evropskim centrom za monitoring droga i zavisnosti od droga, uključujući saradnju prilikom prikupljanja, obrade i izvještavanja o podacima, kao i demonstriranje aktivnog učešća organizacija civilnog društva u aktivnostima za smanjivanje potražnje za drogama.

Evropska unija podvlači važnost dobre međuagencijske saradnje u ovoj oblasti kako u prevenciji zloupotrebe droga tako i u dijelu vezanom za suzbijanje zloupotrebe droga, uključujući borbu

protiv trgovine drogom na granicama. Ona poziva Crnu Goru da posveti neophodnu pažnju poboljšanju operativnog kapaciteta i saradnji među tijelima uključenim u ovu oblast. Upućena je u namjeru Crne Gore da popuni preostala slobodna radna mjesta u Odsjeku za borbu protiv droga u sklopu Ministarstva unutrašnjih poslova, da modernizuje njihovu tehničku i operativnu opremu, da između ostalog obezbijedi obuku vezanu za tajni nadzor, nove vrste droga i prekogranične zajedničke istrage i da poveća broj zajedničkih policijskih i carinskih kontrola na graničnim prelazima. Evropska unija konstatuje da Crna Gora priprema sporazum o operativnoj saradnji s Europolom koji će, kada bude sproveden, biti od koristi za njenu međunarodnu saradnju u oblasti borbe protiv trgovine drogom.

Evropska unija naglašava potrebu da se operativna sredstva usredsrijede na pomorsku granicu, uključujući Luku Bar. Stoga konstatuje razradu i implementaciju novog kapaciteta za analizu rizika u Luci Bar, procjenu potreba za opremom, uključujući potrebe zajedničkih timova (granične policije /carina) i dodatnu obuku. EU konstatuje da Crna Gora planira da dodijeli određena istražna ovlašćenja svojim carinskim službenicima, što bi trebalo da pomogne u poboljšanju kapaciteta za sprovođenje zakona u Luci Bar. Evropska unija naglašava potrebu za proaktivnim pristupom u borbi protiv trgovine drogama.

EU konstatuje da Crna Gora redovno ažurira listu droga nakon dešavanja na međunarodnom i evropskom planu.

Evropska unija ohrabruje Crnu Goru da nastavi s ulaganjem napora na jačanju administrativnih i operativnih kapaciteta, koje se vrši i daljim jačanjem politika koje se odnose na prevenciju zloupotrebe droga i povećanu koordinaciju između administrativnih i izvršnih organa.

9. CARINSKA SARADNJA

Evropska unija s pažnjom prati informacije vezane za crnogorske pravne akte kojima se reguliše carinska saradnja, naročito Carinski zakonik, Zakon o carinskoj službi, kao i 27 bilateralnih sporazuma koje je Crna Gora potpisala s državama članicama. EU podsjeća na potrebu da Crna Gora obezbijedi potpunu pravnu usklađenost najkasnije do datuma pristupanja. Ona podvlači činjenicu da se carinski službenici u Crnoj Gori suočavaju sa značajnim izazovima s obzirom na pritisak organizovanog kriminala na granicama, na primjer kad je riječ o krijumčarenju cigareta i droga. U ovom pogledu, upućena je u to da će Crna Gora izmijeniti Carinski zakonik, Zakonik o

krivičnom postupku kojim se daju šira istražna ovlaštenja i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Uprave carina¹. EU takođe poziva Crnu Goru da obezbijedi da su etički standardi strogo primijenjeni unutar Uprave carina, a naročito na granicama.

Evropska unija poziva Crnu Goru da obezbijedi neophodne administrativne i institucionalne kapacitete za sprovođenje Konvencije o uzajamnoj pomoći i saradnji između carinskih uprava (Napulj II) i Odluke Savjeta 2009/917 PUP o korišćenju informacionih tehnologija u carinske svrhe po pristupanju. U ovom kontekstu, Evropska unija podvlači potrebu da se osigura svjesnost i moguće učešće pravosudnih i policijskih organa u smislu člana 3 i člana 4 stav 7 Konvencije Napulj II. EU upoznata je s tim da Crna Gora priprema strategiju vezanu za informaciono-tehnološku infrastrukturu i da će nastaviti razvoj tehničkih specifikacija u pogledu sprovođenja Odluke Savjeta 2009/917/PUP.

10. FALSIFIKOVANJE EURA

EU s pažnjom prati informacije vezane za pravni okvir za sprečavanje falsifikovanja eura i namjeru Crne Gore da učestvuje u Međunarodnoj konvenciji o suzbijanju pravljenja lažnog novca. Evropska unija konstatuje administrativne i operativne mjere protiv falsifikovanja koje preduzimaju Centralna Banka Crne Gore i Ministarstvo unutrašnjih poslova (Odsjek za suzbijanje privrednog kriminaliteta) i planove za njihovo kasnije jačanje. Konstatuje i da je Centralna Banka CG potpisala sporazume o saradnji s Evropskom kancelarijom za suzbijanje prevara i Evropskom centralnom bankom, kao i operativni sporazum s Europolom, koji je trenutno u pripremi.

Evropska unija poziva Crnu Goru da u potpunosti uskladi s pravnom tekovinom EU pravni i institucionalni okvir za borbu protiv falsifikovanja. EU naročito poziva Crnu Goru da uspostavi Nacionalnu centralnu kancelariju za borbu protiv falsifikovanja eura.

* * *

¹ Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva finansija, koji se primjenjuje i u Upravi carina usvojila je Vlada 13. juna 2013. godine. Najznačajnija novina koja je uvedena Pravilnikom je uspostavljanje odvojene organizacione jedinice unutar Uprave carina – Odjeljenja za međunarodnu carinsku saradnju i evropske integracije, koje će za svoj rad odgovarati direktno direktoru Uprave carina.

S obzirom na sadašnje stanje crnogorskih priprema, uz razumijevanje da Crna Gora mora da nastavi sa napredovanjem u usklađivanju i sprovođenju pravne tekovine obuhvaćene poglavljem Pravda, sloboda i bezbjednost, EU konstatuje da bi trebalo ispuniti sljedeća privremena mjerila prije preduzimanja daljih koraka u pregovaračkom procesu za poglavlje Pravda, sloboda i bezbjednost:

- Crna Gora obezbjeđuje blisko i trajno praćenje sprovođenja Akcionog plana u oblasti Pravde, slobode i bezbjednosti putem strogog i multidisciplinarnog mehanizma, poklanjajući posebnu pažnju adekvatnosti finansijskih resursa, institucionalnom kapacitetu i poštovanju zadatah rokova.

Crna Gora poboljšava svoje napore za obezbjeđivanje usklađenosti sa zahtjevima EU u oblasti legalne i nezakonite migracije. Naročito,

- Crna Gora sprovodi sveobuhvatnu procjenu svojih pravnih, institucionalnih, tehničkih potreba kao i potreba za obukama u oblasti legalnih migracija. Na osnovu ovoga, Crna Gora jasno identifikuje korake za sprovođenje i usvaja sveobuhvatan plan obuka.
- Kao što je naznačeno Akcionim planom, krajem 2013. godine Crna Gora otvara Prihvatište za neregularne migrante gdje se garantuju prava migranata i obezbjeđuje pravilno upravljanje uz pomoć obučenog osoblja, kao i odgovarajući smještaj. Crna Gora takođe prati i adekvatnost kapaciteta za prijem i uspostavlja odgovarajuće mjere za sprečavanje i kažnjavanje infiltracije krijumčara ljudi u prihvatilište.
- Crna Gora sprovodi studiju izvodljivosti, koja rezultira jasnim preporukama vezano za korake koje treba preduzeti kako bi se ojačao kapacitet za smještaj, zaštitu i rehabilitaciju ugroženih maloljetnih lica i drugih ranjivih grupa migranata.
- Crna Gora pregovara i preduzima korake za zaključenje sporazuma o readmisiji s trećim zemljama u skladu sa zadatah rokovima i nastavlja s nesmetanim sprovođenjem sporazuma

o readmisiji koji je potpisala s EU, uključujući i poštovanje zadatah rokova za odgovaranje na pojedinačne zahtjeve.

Crna Gora poboljšava svoje napore za obezbjeđivanje usklađenosti sa zahtjevima EU u oblasti azila. Naročito,

- Crna Gora sprovodi analizu uticaja uz stručnu pomoć EU i na osnovu toga usvaja novi Zakon o azilu u skladu a pravnom tekovinom i priprema analizu svih zahtjeva koje treba ispuniti po pristupanju Evropskom sistemu za automatsko prepoznavanje otisaka prstiju (Eurodac) i Dablinskoj regulativi.
- Crna Gora obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata vezano za poboljšano upravljanje svojim postupkom za dobijanje azila, uključujući razumno trajanje postupka u skladu s praksama EU, poboljšani procenat slučajeva u kojima je odobren azil, poboljšani smještaj, pomoć i integraciju lica koja traže azil (uključujući ugrožene kategorije) u društvo, kao i brzo i pravilno postupanje s odbijenim aplikantima.
- Krajem 2013. godine CG otvara Centar za azilante gdje se garantuju prava tražioca azila i stara se da se njime pravilno upravlja i nudi odgovarajući smještaj. Crna Gora prati adekvatnost kapaciteta za prijem i uspostavlja adekvatne mjere za sprečavanje i kažnjavanje infiltracije krijumčara ljudi u Centar.
- Crna Gora obezbjeđuje obuku vezanu za različite ključne aspekte pravne tekovine i postupaka vezanih za azil.

Crna Gora pojačava svoje napore kako bi obezbijedila usklađenost sa zahtjevima EU na polju vizne politike, Naročito,

- Crna Gora sprovodi sveobuhvatnu procjenu potreba kao osnovu za odgovarajuće djelove neophodnog Šengenskog akcionog plana.

- Crna Gora prestaje s izdavanjem viza na granicama, osim u slučajevima definisanim pravnom tekovinom EU.

Crna Gora pojačava svoje napore kako bi obezbijedila uskladenost sa zahtjevima EU na polju Šengena i spoljnih granica. Naročito,

- Crna Gora usvaja Šengenski akcioni plan koji će joj omogućiti da valjano pripremi neohodne korake (uključujući u pogledu investicija u infrastrukturu i opremu, kadrovskih i potreba za obukom, potreba za izgradnjom institucija i pravnih koraka) za sprovođenje odgovarajućih djelova šengenske pravne tekovine po pristupanju ili, gdje je to relevantno, po pristupanju zoni Šengena.
- Crna Gora usvaja i sprovodi izmijenjenu i dopunjenu Strategiju za integrisano upravljanje granicama u skladu s konceptom EU integrisanog upravljanja granicama.
- Crna Gora ostvaruje dobar napredak u modernizaciji infrastrukture i opreme na graničnim prelazima i između njih, kao i duž pomorske granice. Crna Gora preduzima korake u cilju zatvaranja alternativnih puteva sa susjednim državama.
- Crna Gora se bavi dvostrukim prijetnjama korupcije i organizovanog kriminala na svojim granicama kroz sprovođenje namjenskog antikorupcijskog plana na granicama i obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata odgovarajućeg praćenja otkrivenih slučajeva.

Crna Gora pojačava svoje napore kako bi obezbijedila uskladenost sa zahtjevima EU na polju pravosudne saradnje u građanskim i krivičnim stvarima

- Crna Gora sprovodi analizu i jasno definiše buduće pravne korake koji su neophodni za usklađivanje sa pravnom tekovinom na polju pravosudne saradnje u građanskim i privrednim stvarima.

- Crna Gora uspostavlja informacijski sistem kojim će se voditi evidencija o međunarodnoj pravnoj pomoći, te prati efikasnost postupanja po međunarodnim zahtjevima u oblasti pravosudne saradnje u građanskim stvarima.
- Crna Gora sprovodi analizu administrativnih kapaciteta, budžeta i potreba za obukom koji su neophodni za sprovođenje pravne tekovine na polju pravosudne saradnje u krivičnim stvarima, kako u okviru Ministarstva pravde, tako i u sudovima i tužilaštvima, te precizno definiše buduće korake u cilju potpunog usklađivanja s pravnom tekovinom u ovoj oblasti, između ostalog i u pogledu Evropskog naloga za hapšenje.
- Crna Gora usvaja i počinje sprovođenje plana obuke (uključujući podučavanje stranih jezika) na polju pravosudne saradnje u krivičnim stvarima kroz Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije i Policijsku akademiju.
- Crna Gora obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata uspješne obrade zahtjeva za međunarodnu pravosudnu saradnju i primjene bilateralnih sporazuma o pravosudnoj saradnji sa ostalim državama u regionu.

Crna Gora pojačava svoje napore kako bi obezbijedila usklađenost sa zahtjevima EU na polju policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala

- Crna Gora zaključuje operativni sporazum s Europolom i sprovodi ga na zadovoljavajući način.
- Crna Gora uspostavlja sigurni elektronski komunikacioni sistem koji omogućava organima za sprovođenje zakona i tužilaštvima da razmjenjuju podatke na djelotvoran i siguran način.
- Crna Gora obezbjeđuje da specijalni istražni tim u specijalnom tužilaštvu ima neposredan pristup relevantnim bazama podataka.

- Crna Gora sprovodi analizu postojeće opreme, ljudskih resursa i potreba za obukom na polju policijske saradnje i osigurava da su budući koraci jasno definisani.
- Crna Gora nastavlja sa sprovođenjem svoje strategije protiv trgovine ljudima, razvijajući sveobuhvatan pristup koji je orijentisan ka žrtvi, pomno prati efekte koje ona stvara i preduzima korektivne mjere kada je to potrebno.
- Crna Gora implementira svoju nacionalnu strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (2010-2014) i Akcioni plan (2013-2014). Ona kontinuirano prati i ocjenjuje uticaj različitih mjera i predlaže korektivne mjere kada je to potrebno.
- Crna Gora revidira svoj Zakonik o krivičnom postupku kako bi predkrivični postupak postao djelotvorniji. Crna Gora uspostavlja novo specijalno tužilaštvo, te značajno ojačava kapacitet policije za vođenje istraga o finansijskim krivičnim djelima. Crna Gora osigurava da su oba tijela dobro povezana s ostalim relevantnim organima, a u značajnoj mjeri je poboljšana razmjena obavještajnih podataka i međuinstitucionalna saradnja.
- Crna Gora uspostavlja početni bilans ostvarenih rezultata efikasnih i djelotvornih istraga, gonjenja i osuda u slučajevima organizovanog kriminala (uključujući pranje novca, trgovinu ljudima, računarski kriminal, krijumčarenje cigareta i droge i trgovinu oružjem) i pokazuje snažnu političku posvećenost unutrašnjim i regionalnim aktivnostima u rješavanju ozbiljnih i složenih slučajeva organizovanog kriminala.
- Crna Gora poduzima mjere u cilju racionalizacije (Višeg suda) i podsticanja specijalizacije ključnih institucija (Specijalno tužilaštvo i Ministarstvo unutrašnjih poslova) u borbi protiv organizovanog kriminala.
- Crna Gora usklađuje svoje zakonodavstvo sa preporukama Radne grupe za finansijsko djelovanje (FATF), obezbjeđuje neophodnu obuku o konceptu finansijske istrage i sistematski sprovodi finansijske istrage uporedo sa krivičnim istragama o korupciji i ostalim djelima iz kriminala bijele kragne.

- Crna Gora razvija djelotvoran sistem zaštite svjedoka kroz izmjene Zakona o zaštiti svjedoka i obezbjeđivanje specijalizovanih obuka, bolje opreme i brojnijeg kadra u jedinici za zaštitu svjedoka.
- Crna Gora usvaja novo zakonodavstvo o povraćaju imovine, uspostavlja Kancelariju za povraćaj imovine, angažuje rukovodstvo Kancelarije za povraćaj imovine na osnovu transparentnih i objektivnih kriterijuma s akcentom na zaslugama i profesionalnim vještinama, te obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata povećanog broja slučajeva i većih suma konfiskovanih prihoda stečenih kriminalom, uključujući u slučajevima organizovanog kriminala i pranja novca.
- Crna Gora obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata sve većeg broja sumnjivih transakcija koje se prijavljuju Finansijskoj obavještajnoj jedinici i osigurava njihovu proaktivnu upotrebu u krivičnim istragama.

Crna Gora pojačava svoje napore kako bi obezbijedila usklađenost sa zahtjevima EU na polju borbe protiv terorizma

- Crna Gora sprovodi svoju strategiju za borbu protiv terorizma i preduzima korake kako bi se usaglasila sa relevantnom pravnom tekovinom u skladu sa vremenskim okvirima koji su utvrđeni u njenom Akcionom planu.

Crna Gora pojačava svoje napore kako bi obezbijedila usklađenost sa zahtjevima EU na polju saradnje u oblasti droga

- Crna Gora uspješno sprovodi Nacionalnu strategiju za sprečavanje zloupotrebe droga.
- Crna Gora preduzima mjere u cilju povećanja operativnog kapaciteta i saradnje između organa uključenih u borbu protiv trgovine drogom.

- Crna Gora obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata povećane zaplijene droge, uključujući i u luci u Baru i duž pomorske granice.
- Crna Gora osigurava da konačne presude za trgovinu drogom sistematski prate odluke o oduzimanju nezakonito stečene imovine.

Praćenje napretka u usklađivanju i sprovođenju pravne tekovine će biti nastavljeno tokom pregovora. EU naglašava da će posebnu pažnju posvetiti praćenju svih specifičnih gorepomenutih pitanja – uključujući i putem ocjenjivačkih misija – u cilju obezbjeđivanja administrativnih kapaciteta u Crnoj Gori. U skladu s odredbama pregovaračkog okvira, Komisija izražava svoju namjeru da predloži ažuriranu verziju privremenih mjerila, gdje god je to opravdano. U tom smislu, sve mjere za prilagođavanje pretpristupne pomoći mogu biti preduzete samo u skladu s primjenjivim pravilima i procedurama. Posebnu pažnju treba posvetiti vezama između ovog i drugih pregovaračkih poglavlja. Konačnu ocjenu usklađenosti crnogorskog zakonodavstva s pravnom tekovinom i njenog kapaciteta za sprovođenje biće moguće uraditi tek u kasnijoj fazi pregovora. Pored svih informacija koje EU može tražiti za pregovore u ovom poglavlju i koje treba pružiti Konferenciji, EU poziva Crnu Goru da redovno dostavlja detaljne pisane informacije Savjetu za stabilizaciju i pridruživanje o napretku u sprovođenju pravne tekovine.

Imajući u vidu sve gore navedeno, Konferencija će se morati vratiti na ovo poglavlje u odgovarajućem trenutku.

Nadalje, EU podsjeća da je moguće da će između otvaranja i zatvaranja pregovora doći do novih propisa u pravnoj tekovini.