



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



INTERNO
PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)

**DINAMIČKI PLAN AKTIVNOSTI KOJE VODE DO ISPUNJENJA PRIVREMENIH MJERILA
U POGLAVLJU 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**



Sadržaj

UVOD	3
MIGRACIJE	4
AZIL	9
VANJSKE GRANICE I ŠENGEN.....	12
PRAVOSUDNA SARADNJA U GRAĐANSKIM I KRIVIČNIM STVARIMA.....	13
POLICIJSKA SARADNJA I BORBA PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA.....	14
BORBA PROTIV TERORIZMA	26
SARADNJA U OBLASTI DROGA	30



UVOD

Poglavlje 24 je zvanično otvoreno 18. XII 2013. na Međuvladinoj konferenciji u Briselu.

Zajedničkom pozicijom EU definisano je ukupno 38 privremenih mjerila u poglavlju 24. Od tog broja, četiri mjerila su u oblasti regularnih i neregularnih migracija; četiri u oblasti azila; dva u oblasti vizne politike; četiri u oblasti Šengena i vanjskih granica; pet u oblasti pravosudne saradnje u građanskim i krivičnim stvarima; 13 u oblasti policijske saradnje i borbe protiv organizovanog kriminala; jedno u oblasti borbe protiv terorizma; četiri u oblasti saradnje u oblasti droga i jedno mjerilo je opšteg karaktera.

Dinamički plan u pregovaračkom poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost ima za cilj da fokus stavi na oblasti i aktivnosti koje će ubrzati ispunjenje privremenih mjerila u periodu do kraja 2021. godine.

Dinamički plan je rezultat temeljnog sagledavanja obaveza iz privremenih mjerila, preporuka posljednjeg sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost (održanog u martu 2021), kao i posljednjeg Non-pejpera o stanju u poglavljima 23 i 24 u Crnoj Gori iz maja 2021. Kada su u pitanju privremena mjerila, Dinamički plan obuhvata ona mjerila koja su tokom interne procjene označena kao kritična ili problematična.



MIGRACIJE

Cilj: Unapređenje strateškog okvira u oblasti migracija

Indikator učinka:

- Prenošenje u nacionalni zakonodavni okvir sve evropska regulativa koja uređuje oblast mješovitih migracija
- Povećanje smještajnih i administrativnih kapaciteta za prihvat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu i za lica
- Uspostavljanje elektronske baze podataka i unapređenje sistema identifikacije, registracije i prikupljanja podataka
- Konačno rješavanje pravnog statusa interna raseljenih lica (IRL)
- Rješavanje pravnog statusa lica u riziku od apatriđije
- Unapređenje politike readmisije putem zaključivanja novih sporazuma i protokola o readmisiji
- Unapređenje institucionalnog okvira za reintegraciju povratnika u crnogorsko društvo kroz izgradnju i jačanje lokalnih samouprava
- Uspostavljanje sistema elektronske razmjene podataka između nadležnih državnih organa i jačanje stručnih kapaciteta zaposlenih koji su uključeni u proces reintegracije povratnika

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 2 – Crna Gora sprovodi sveobuhvatnu procjenu svojih pravnih, institucionalnih, tehničkih potreba, kao i potreba za obukama u oblasti legalnih migracija.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Donijeti Strategiju o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2021-2025, s Akcionim planom za 2021. i 2022.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Septembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Donijeta Strategija o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2021-2025, s Akcionim planom za 2021. i 2022.



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



Cilj: Jačanje kapaciteta za smještaj, zaštitu i rehabilitaciju ugroženih maloljetnih lica i drugih ranjivih grupa migranata

Indikator učinka: Ojačan kapacitet za smještaj, zaštitu i rehabilitaciju ugroženih maloljetnih lica i drugih ranjivih grupa migranata, na osnovu zaključaka i preporuka iz Izvještaja o sprovođenju studije izvodljivosti; ispunjenje realizacije svih preporuka iz Izvještaja o sprovođenju studije izvodljivosti

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 4 – Crna Gora sprovodi studiju izvodljivosti s jasnim preporukama za korake koje treba preduzeti kako bi se ojačao kapacitet za smještaj, zaštitu i rehabilitaciju ugroženih maloljetnih lica i drugih ranjivih grupa migranata.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izraditi Izvještaj o sprovođenju Studije izvodljivosti, s preporukama za unapređenje	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Izrađen izvještaj o stepenu ispunjenosti preporuka iz Studije

Cilj: Unapređenje politike readmisije putem zaključivanja novih sporazuma i protokola o readmisiji s državama s kojima nemamo zaključene sporazume i protokole, te potpisivanje već usaglašenih sporazuma o readmisiji

Indikator učinka: Isti nivo ili smanjen broj crnogorskih državljanina koji su vraćeni u Crnu Goru

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 5 – Crna Gora pregovara i preduzima korake za zaključenje sporazuma o readmisiji s trećim zemljama i nastavlja s nesmetanim sprovođenjem sporazuma o readmisiji s EU.

Izvještaj EK o Crnoj Gori za 2020: Sprovođenje Sporazuma o readmisiji koji su sklopile EU i Crna Gora, kao i njegovih 15 protokola za sprovođenje sa državama članicama EU, nastavljeno je na zadovoljavajući način, uz nastavak smanjenja broja zahtjeva za readmisiju iz država članica EU i država Šengena. 595 crnogorskih državljanina dobilo je naredbu da napusti EU u 2019. Stopa povratka iznosila je 59,7%. Oscilacije u stopama povratka tokom prethodnih godina nijesu posljedica nedovoljne saradnje, koja ostaje dobra, već se prije mogu pripisati procesuiranju zaostalih predmeta.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Sprovođenje Sporazuma o readmisiji koji su sklopile EU i Crna Gora, kao i njegovih 15 implementacionih protokola za sprovođenje sa državama članicama EU, nastavljeno je na zadovoljavajući način, uz nastavak smanjenja broja zahtjeva za readmisiju iz država članica EU i država povezanih sa Šengenom (212 zahtjeva za readmisiju 315 lica u 2020., od čega je na 110 zahtjeva u vezi 203 lica odgovoreno pozitivno).



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**



Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Zaključiti implementacione protokole i sporazuma o readmisiji s ostalim državama s kojima Crne Gora nema potpisane iste, te inicirati potpisivanje sporazuma o readmisiji s Ruskom Federacijom i Gruzijom, (sporazumi u potpunosti usaglašeni) i usklađivanje sporazuma s Jermenijom, Ukrajinom i Islandom	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Ministarstvo vanjskih poslova	Oktobar 2021.	2.000 eura - planirana budžetska sredstva za zaključivanje jednog protokola i jednog sporazuma	<ul style="list-style-type: none"> • Započeti/inicirani pregovori za zaključivanje protokola s još nekom od država članica EU • Zaključen Sporazum o readmisiji s Gruzijom i Ruskom Federacijom • Završeni pregovori s Ukrajinom, Jermenijom i Islandom

Cilj: Unapređenje politike readmisije putem zaključivanja sporazuma o readmisiji sa zemljama porijekla iregularnih migranata

Indikator učinka:

Uspostavljena komunikacija u cilju vođenja sa zemljama porijekla, na koji način će biti uspostavljeni novi bilateralni mehanizmi za povratak iregularnih migranata u zemlje porijekla

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 5 – Crna Gora pregovara i preduzima korake za zaključenje sporazuma o readmisiji s trećim zemljama i nastavlja s nesmetanim sprovođenjem sporazuma o readmisiji s EU.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Crna Gora je potpisala 11 sporazuma o readmisiji sa državama koje nijesu članice EU, ali ne postoji nijedan sa nekom od glavnih zemalja porijekla koji bi bio potreban za obradu prisilnih povratak. Na diplomatske korake preuzete tokom 2019. i usmjerene ka Pakistanu, Iraku, Iranu, Alžиру i Maroku do sada nije bilo odgovora.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



1.	Uspostaviti komunikaciju u cilju vođenja pregovora i zaključivanja Sporazuma o readmisiji s nekom od trećih država, zemljama porijekla iregularnih migranata, kao što su Pakistan, Maroko, Alžir, Iran i Irak	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Ministarstvo vanjskih poslova	Oktobar 2021.	2.000 eura – planirana budžetska sredstva za zaključivanje jednog protokola i jednog sporazuma	<ul style="list-style-type: none">Ostvarena komunikacija s nekom od trećih država po pitanju readmisije
----	--	--	---------------	--	---

Cilj: Unapređenje institucionalnog okvira za reintegraciju povratnika u crnogorsko društvo kroz formiranje lokalnih timova i jačanje stručnih kapaciteta zaposlenih koji su uključeni u process reintegracije povratnika

Indikator učinka: Povećan ukupan broj usluga pruženih od strane lokalnih timova za readmisiju

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 5 – Crna Gora pregovara i preduzima korake za zaključenje sporazuma o readmisiji s trećim zemljama i nastavlja s nesmetanim sprovođenjem sporazuma o readmisiji s EU.

Izvještaj EK o Crnoj Gori za 2020: Crna Gora mora da nastavi s naporima u pogledu suočavanja s migracionim pritiskom, daljim razvojem svoje međunarodne saradnju na readmisiji i podržavanjem uspješne reintegracije povratnika, povećanjem kapaciteta za procesuiranje mreža krijumčarenja migranata, povećanjem kapaciteta za prihvat i poboljšanjem sistema prikupljanja podataka o svojim migrantima.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Formirati lokalne timove za pružanje pomoći u ostvarivanju prava crnogorskih državljana prilikom povratka u Crnu Goru u skladu s obvezama utvrđenim ugovorom o readmisiji, a u koje su uključeni predstavnici svih institucija /	Centri za socijalni rad, u saradnji s: - Ministarstvom unutrašnjih poslova, - Upravom policije; - Ministarstvom vanjskih poslova;	Oktobar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Formirani svi lokalni timovi za pružanje pomoći u ostvarivanju prava crnogorskih državljana prilikom povratka u Crnu Goru.



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST

me4.eu
eu4.me
ja za evropu, evropa za mene

	organa uključenih u proces reintegracije	<ul style="list-style-type: none">- Ministarstvom finansija i socijalnog staranja- Ministarstvom zdravlja;- Ministarstvom prosvjete, nauke, kulture i sporta;- Zavodom za zapošljavanje;- Lokalnim samoupravama;- Relevantnim međunarodnim organizacijama;- Crvenim krstom Crne Gore;- NVO sektorom.			
--	---	---	--	--	--

Cilj: Uspostavljanje elektronske baze podataka i unapređenje sistema identifikacije, registracije i prikupljanja podataka za osobe iz sistema međunarodne zaštite i obuka službenika koji će raditi na ovim sistemima

Indikator učinka: Razmjena podataka između organizacionih jedinica i državnih organa koji se bave identifikacijom i registracijom migranata (ili pitanjem migracija) kroz uspostavljen sistem elektronske uvezanosti

Relevantno za:

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Granična policija je preduzela prve korake u smjeru krajnjeg uspostavljanja biometrijskog sistema za registraciju i identifikaciju migranata, u saradnji sa IOM-om i FRONTEX-om i uz finansijsku podršku EU.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



1.	Intenzivirati aktivnosti na uspostavljanju IT sistema za identifikaciju i registraciju mješovitih migracionih tokova (Master plana) u okviru IPA II projekta	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Ministarstvo vanjskih poslova u saradnji sa Evropskom agencijom za graničnu i obalsku stražu (FRONTEX)	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Intenzivirane aktivnosti na izradi Master plana u okviru IPA II projekta
----	---	---	----------------	---	--

AZIL

Cilj: Unapređenje stanja u oblasti azila

Indikator učinka:

Optimizovano vođenje postupka po zahtjevu za odobrenje međunarodne zaštite, u skladu s praksom EU;

Unaprijeden stepen uvezanosti organizacionih jedinica koje su nadležne za pitanja azila;

Konsolidacija već uspostavljenog početnog bilansa ostvarenih rezultata u oblasti azila.

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 7 – Crna Gora obezbeđuje početni bilans ostvarenih rezultata kada je u pitanju postupak dobijanja azila, uključujući razumno trajanje postupka u skladu s praksama EU, poboljšan procenat slučajeva u kojima je odobren azil, poboljšan smještaj, pomoć i integraciju lica koja traže azil (uključujući ugrožene kategorije) u društvo, kao i brzo i pravilno postupanje s odbijenim aplikantima.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Nastaviti sa aktivnostima na uvezivanju nadležnih organizacionih jedinica kako bi se vrijeme za izdavanje dokumenata licima pod međunarodnom zaštitom optimizovalo	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Sačinjena Instrukcija o izdavanju dokumenata licima pod međunarodnom zaštitom sa ciljem optimizovanja vremena izdavanja dokumenata



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



2.	Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP/UP predviđjeti nova radna mjesta u Direkciji za azil za vođenje postupka i pretraživanje informacija o zemljama porijekla/reorganizovati Direkciju za azil u okviru postojećeg broja sistematizovanih radnih mesta u cilju optimizacije vođenja postupka po zahtjevu za odobrenje međunarodne zaštite	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Sistematizovana nova radna mjesta u Direkciji za azil/Izvršena reorganizacija Direkcije za azil u ovikru postojećeg broja službenika formiranjem dva odsjeka: za vođenje postupka (1) i pretraživanje informacija o zemljama porijekla (2)Optimizovano vođenje postupka po zahtjevu za odobrenje međunarodne zaštite
3.	Popuniti radna mjesta u Direkciji za azil predviđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji raspoređivanjem ili putem Kadrovskog plana	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Popunjena nova radna mjesta/Reorganizovanjem u okviru postojećeg broja sistematizovanih radnih mesta raspoređivanjem popunjena radna mjesta
4.	Intenzivirati saradnju sa Evropskom kancelarijom za podršku azilu (EASO)	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Ostvarena pojačana komunikacija sa Evropskom kancelarijom za podršku azilu (EASO)
<p>Cilj: Jačanje kapaciteta i poboljšanje opremljenosti Centra za prihvat u Spužu</p> <p>Indikator učinka: Povećan nivo kvaliteta usluge koju pruža Centar za prihvat u Spužu</p>					
<p>Relevantno za:</p>					



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



Privremeno mjerilo 8 – Crna Gora otvara Centar za tražioce azila gdje se garantuju prava tražioca azila i stara se da se njime pravilno upravlja i nudi odgovarajući smještaj. Crna Gora prati adekvatnost kapaciteta za prijem i uspostavlja adekvatne mjere za sprječavanje i kažnjavanje infiltracije krijumčara ljudi u Centar.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Uvećati smještajne kapacitete – Rekonstruisati Centar za prihvat Spuž	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Uvećani smještajni kapaciteti u Prihvatom centru u Spužu za 60 mesta
2.	Raspisati tender za izgradnju objekta za prihvat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu (karaula Božaj), sa povećanjem smještajnih kapaciteta za strance koji traže međunarodnu zaštitu za 120 lica, a u vanrednim okolnostima do 200 lica	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Raspisan tender
3.	Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP/UP predvidjeti, po potrebi, nova radna mjesta u Centrima u Spužu i na Božaju novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Sistematzovana nova radna mjesta u Centrima u Spužu i na Božaju• Crna Gora i Ministarstvo unutrašnjih poslova otpočinju preuzimanje aktivnosti koje sprovodi Međunarodna organizacija za migrante (IOM)



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



4.	Popuniti radna mjesta predviđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji raspoređivanjem ili putem Kadrovskog plana	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Popunjena nova radna mjesta
----	--	----------------------------------	----------------	---	---

VANJSKE GRANICE I ŠENGEN

Cilj: Praćenje stepena realizacije Šengenskog akcionog plana (ŠAP)

Indikator učinka: Izrađena Analiza stepena realizacije ŠAP-a tokom prethodne četiri godine; Povećan stepen realizacije mjera iz Šengenskog akcionog plana, na liniji preporuka iz Analize stepena realizacije ŠAP-a.

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 12 – Crna Gora usvaja Šengenski akcioni plan.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Crna Gora je nastavila s unapređenjem svoje opreme za upravljanje granicom, u skladu sa Šengenskim akcionim planom, uključujući i unapređenje putem finansijske podrške EU. Međutim, ne postoji alatka za praćenje nivoa usklađenosti sa Šengenskim akcionim planom u dijelu opreme i prioritizacije nabavki.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izraditi Analizu stepena realizacije Šengenskog akcionog plana (ŠAP) za period 2017-2021.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Izrađena Analiza stepena realizacije ŠAP-a tokom prethodne četiri godine.

Cilj: Unaprijedeno vođenje evidencije opreme koja je u posjedu Granične policije.

Indikator učinka: Izrađena unificirana nacionalna evidencija opreme koju Granična policija posjeduje

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 14 – Crna Gora ostvaruje dobar napredak u modernizaciji infrastrukture i opreme na graničnim prelazima i između njih, kao i duž pomorske granice. Crna Gora preduzima korake u cilju zatvaranja alternativnih puteva sa susjednim državama.



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



Ocjena iz Non-pejpera 2021: I dalje nedostaje određena oprema i veze s drugim nacionalnim nadzornim sistemima, koje bi omogućile potpunu pokrivenost kritičnih područja.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izraditi internu evidenciju opreme koja je u posjedu Granične policije	Ministarstvo unutrašnjih poslova / Uprava policije - Sektor granične policije	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Izrađena interna evidencija opreme koju Granična policija posjeduje koja će poslužiti za izradu unificirane nacionalne evidencije opreme koju Granična policija posjeduje

PRAVOSUDNA SARADNJA U GRAĐANSKIM I KRIVIČNIM STVARIMA

Cilj: Dalji razvoj bilateralne, regionalne i multilateralne saradnje

Indikator učinka: Proširen ugovorni osnov za pravosudnu saradnju s državama regiona

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 20 – Crna Gora obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata uspješne obrade zahtjeva za međunarodnu pravosudnu saradnju i primjene bilateralnih sporazuma o pravosudnoj saradnji sa ostalim državama u regionu.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Glavni partneri ostaju zemlje Zapadnog Balkana i države članice EU.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Inicirati komunikaciju u vezi s potpisivanjem bilateralnih sporazuma s Kosovom u oblasti međunarodne pravosudne saradnje	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Inicirana komunikacija u vezi s potpisivanjem bilateralnih sporazuma u oblasti pravosudne saradnje s Republikom Kosovo



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



POLICIJSKA SARADNJA I BORBA PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA

Cilj: Unapređenje razmjene podataka između institucija nadležnih za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije (interoperabilnosti)

Indikator učinka: Uspostavljen sistem za bezbjednu razmjenu podataka u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 22 – Crna Gora uspostavlja sigurni elektronski komunikacioni sistem koji omogućava organima za sprovođenje zakona i tužilaštva da razmjenjuju podatke na djelotvoran i siguran način.

Privremeno mjerilo 23 – Crna Gora obezbeđuje da specijalni istražni tim u specijalnom tužilaštvu ima neposredan pristup relevantnim bazama podataka.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Crna Gora nije uspostavila centralizovanu bazu podataka o organizovanom kriminalu i korupciji s podacima sakupljenim od svih relevantnih institucija, što bi bilo od značaja za strateški monitoring i izradu politika... Trenutno organi za sprovođenje zakona imaju direktan pristup nekim bazama podataka, ali i dalje su potrebni dugotrajni prethodni zahtjevi kako bi se pristupilo nekim drugim bazama. Baze podataka nisu međusobno povezane u jedan sistem sa jedinstvenim karakteristikama pretraživanja.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izrada web servisa	Sve institucije potpisnice Sporazuma o automatskoj razmjeni podataka: MUP, Ministarstvo pravde ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja,	Septembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">Izrađeni svi potrebni servisi definisani pravilima rada i dostavljene tehnička dokumentacija za web servise



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



		Vrhovni sud, Vrhovno državno tužilaštvo, Sudski savjet, Centralna banka Crne Gore, Finansijsko - obavještajna jedinica			
2.	Postavljanje optičkih kablova između institucija MUP-MPLJMP i MUP-UPC	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">Izvršeno povezivanje institucija optičkim kablom
3.	Nabavka serverske i komunikacione opreme	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar 2021.	50.000 eura	<ul style="list-style-type: none">Napravljena tehnička specifikacija na osnovu dobijenih tehničkih uslova i raspisana javna nabavkaIzvršena nabavka potrebnih uređaja
4.	Inastalirana serverska i komunikaciona oprema	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Izvršena instalacija serverskih sistema, komunikacionih uređaja u svim data centrima potpisnica sporazuma i spajanje sa internim sistemima potpisnica sporazuma
5.	Integracija web servisa u interne aplikacije	Sve institucije – potpisnice Sporazuma o automatskoj razmjeni podataka: MUP, Ministarstvo pravde ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo finansija i	Oktobar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Institucije – potpisnice Sporazuma o automatskoj razmjeni podataka integrisale podatke u interne aplikacijeIntegrirani svi web servisi definisani i izrađeni u skladu sa Pravilima rada



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



		socijalnog staranja, Vrhovni sud, Vrhovno državno tužilaštvo, Sudski savjet, Centralna banka Crne Gore, Finansijsko – obavještajna jedinica			
6.	Instalirati potrebne servere: - Proxy server - Log server - Portal za interna obavještenja i tehničku dokumentaciju - Monitoring server	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Novembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Inastalirani potrebni serveri
7.	Integrисati sistem za automatsku razmjenu podataka u svim institucijama - potpisnicama Sporazuma o automatskoj razmjeni podataka	Sve institucije – potpisnice Sporazuma o automatskoj razmjeni podataka: MUP, Ministarstvo pravde ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Vrhovni sud, Vrhovno državno tužilaštvo, Sudski savjet, Centralna banka Crne Gore, Finansijsko – obavještajna jedinica	Novembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Obezbijedena puna funkcionalnost sistema za razmjenu podataka:• Izvršeno provlačenje optike do data centara institucija - potpisnica Sporazuma,• Izvršena instalacija uređaja za komunikaciju između institucija – potpisnica Sporazuma,• Izrađeni web servisi u svim institucijama pružaćim podataka,• Integrисани svi podaci u internim aplikacijama

INTERNO

PRESTANAK TAJNOSTI (2. XI 2021)



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



				<p>institucija – potpisnica Sporazuma, • Izvršena instalacija pratećih komponenti sistema.</p>
<p>Cilj: Jačanje kapaciteta i efikasnosti rada Uprave policije u ključnim segmentima borbe protiv teškog i organizovanog kriminala</p>				
<p>Indikator učinka: Ojačani kapaciteti Uprave policije u ključnim segmentima borbe protiv teškog i organizovanog kriminala:</p> <ul style="list-style-type: none">- Povećan broj policijskih službenika u nadležnim organizacionim jedinicama Sektora za borbu protiv kriminala u sljedećim linijama rada: (1) finansijske istrage, (2) pranje novca, (3) privredni kriminalitet (uključujući koruptivna krivična djela), (4) visokotehnološki kriminal, (5) trgovina ljudima, (6) ilegalna trgovina vatrenim oružjem, (7) krvni delikti, (8) sprovodenje specijalnih istražnih metoda i mjera tajnog nadzora- Intenzivirana saradnja s EUROPOL-om kroz analitički projekat „SMOKE“ – na način što je povećan broj komunikacija s EUROPOL-om u okviru analitičkog projekta „SMOKE“, kao i broj dostavljenih informacija- Potpuna operativnost nacionalne fokalne tačke za vatreno oružje- Uvećan broj upućenih zahtjeva pokrenutih s nacionalnog nivoa posredstvom ARO				
<p>Relevantno za:</p> <p>Privremeno mjerilo 28 – Crna Gora uspostavlja početni bilans ostvarenih rezultata efikasnih i djelotvornih istraga, gonjenja i osuda u slučajevima organizovanog kriminala (uključujući pranje novca, trgovinu ljudima, računarski kriminal, krijumčarenje cigareta i droge i trgovinu oružjem) i pokazuje snažnu političku posvećenost unutrašnjim i regionalnim aktivnostima u rješavanju ozbiljnih i složenih slučajeva organizovanog kriminala.</p> <p>Privremeno mjerilo 32 – Crna Gora usvaja novo zakonodavstvo o povraćaju imovine, uspostavlja Kancelariju za povraćaj imovine, angažuje rukovodstvo Kancelarije, te obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata povećanog broja slučajeva i većih suma konfiskovanih prihoda stečenih kriminalom, uključujući u slučajevima organizovanog kriminala i pranja novca.</p> <p>Ocjena iz Non-pejpera 2021: Resursi u policiji, tužilaštву i sudstvu potrebni u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala ostaju nedovoljni.</p> <p>Ocjena iz Non-pejpera 2021: Kapacitet Crne Gore u oblasti računarskog kriminala postepeno raste, ali još uvijek nije dovoljno snažan da se suoči sa globalnim prijetnjama u ovoj oblasti.</p>				



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



Ocjena iz Non-pejpera 2021: Balistička laboratorija još je u procesu akreditacije i još nije povezana sa nacionalnom fokalnom tačkom za vatreno oružje.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Pozdravljaju funkcionisanje ARO jedinice i razmijenjene informacije koje se tiču inostranih zahtjeva u vezi sa povraćajem imovine, međutim, broj zahtjeva za verifikaciju proslijeđen stranim organima se smanjio.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	<p>Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP/UP, reorganizovati organizacionu jedinicu Policije nadležnu za borbu protiv kriminala tako da se poveća broj policijskih službenika u ključnim segmentima borbe protiv teškog i organizovanog kriminala:</p> <p>(1) finansijske istrage, (2) privredni kriminalitet (uključujući i koruptivna krivična djela), (3) visokotehnološki kriminal, (4) trgovina ljudima, (5) sprovodenje specijalnih</p>	Uprava policije; Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar-decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva / Budžet Crne Gore ¹	<ul style="list-style-type: none">Usvojen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji UP/MUP kojim je izvršena reorganizacija organizaciona jedinica Policije nadležna za borbu protiv kriminalaPopunjena radna mjesta koja su uređena reorganizacijom već postojećeg broja policijskih službenikaNova radna mjesta predviđena Kadrovskim planom UP/MUP za 2022.

¹ Uprava policije će nastojati da kroz reorganizaciju postojećeg broja policijskih službenika u Sektoru za borbu protiv kriminala poveća broj policijskih službenika u prioritetnim oblastima i u tom dijelu neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva. Za nova radna mjesta koja budu predviđena aktom o sistematizaciji biće potrebna finansijska sredstva iz Budžeta CG.



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



	istražnih metoda i mjera tajnog nadzora, (6) krvni delikti				
2.	Obezbijediti da se za Odsjek za suzbijanje teških krivičnih djela finalizuje procedura direktnog pristupa SIENA sigurnom komunikacionom kanalu	Uprava policije	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">Službenici Odsjeka za suzbijanje teških krivičnih djela završili obuku za korišćenje SIENA sigurnog komunikacionog kanalaSlužbenici Odsjeka za suzbijanje teških krivičnih djela koriste SIENA sigurni komunikacioni kanal:Broj razmijenjenih informacija posredstvom SIENA
3.	Inicirati kod međunarodnih partnera zajedničke obuke u odnosu na oblast finansijskih istraaga, za policijske službenike i tužioce (Case Study)	Uprava policije; Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">Međunarodnim partnerima upućena inicijativa za pružanje ekspertske pomoći u obučavanju policijskih službenika i tužilaca u vezi s finansijskim istragama
4.	Intenzivirati učešće crnogorske policije u EUROPOL-ovom analitičkom projektu SMOKE	Uprava policije	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">Povećan broj komunikacija s EUROPOL-om u okviru analitičkog projekta SMOKE: Broj dostavljenih informacija
5.	Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP/UP reorganizovati organizacionu	Uprava policije; Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar – decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva /	<ul style="list-style-type: none">Usvojen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP/UP



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**



	<p>jedinicu Policije nadležnu za borbu protiv kriminala tako da se sistematizuju radna mjesta za policijske službenike koji bi se bavili krivičnim djelima u odnosu na zloupotrebe vezane za oružje²</p>			Budžet Crne Gore ³	<ul style="list-style-type: none">Popunjena radna mjesta predviđena za policijske koji bi se bavili krivičnim djelima u odnosu na zloupotrebe vezane za oružje, a koja su uređena reorganizacijom već postojećeg broja policijskih službenikaNova radna mjesta predviđena Kadrovskim planom UP/MUP za 2022.
6.	<p>Finalizovati proces povezivanja Nacionalne fokalne tačke za vatreno oružje s balističkom laboratorijom i drugim relevantnim bazama Uprave policije, na koji način bi se obezbijedilo da Nacionalna fokalna tačka za vatreno oružje bude u potpunosti operativna</p>	Uprava policije	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva / Donatorska podrška	<ul style="list-style-type: none">Balistička laboratorija u potpunosti povezana s Nacionalnom fokalnom tačkom za vatreno oružje: izvršen unos podataka u odnosu na vještačeno oružjeNakon unosa podataka, omogućići pristup podacima o vještačenom oružju za provjere kroz međunarodne baze podataka INTERPOL-a, EUROPOL-a i dr. (u Odsjeku za međunarodnu operativnu

² Važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije nijesu predviđena radna mjesta za policijske službenike koji bi se konkretno bavili krivičnim djelima u vezi s zloupotrebljavanjem oružja.

³ Uprava policije će nastojati da kroz reorganizaciju postojećeg broja policijskih službenika u Sektoru za borbu protiv kriminala poveća broj policijskih službenika u prioritetskim oblastima i u tom dijelu neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva. Za nova radna mjesta koja budu predviđena aktom o sistematizaciji biće potrebna finansijska sredstva iz Budžeta CG.



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



					<ul style="list-style-type: none">policiju saradnju Interpol-Europol-Sirene)Omogućiti pristup bazi podataka policijskim službenicima koji budu raspoređeni na radnim mjestima predviđenim za kriminalna djela u vezi s oružjem
7.	Uvećati broj nacionalnih zahtjeva za provjeru imovine u inostranstvu	Uprava policije	Decembar 2021 / kontinuirano	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">Uvećan broj upućenih zahtjeva pokrenutih s nacionalnog nivoa
<p>Cilj: Jačanje kapaciteta Uprave policije u borbi protiv krijumčarenja droga</p> <p>Indikator učinka: Ojačani kapaciteti Uprave policije u borbi protiv krijumčarenja droga, kroz povećavanje broja službenika u organizacionoj jedinici nadležnoj za borbu protiv krijumčarenja droga</p>					
<p>Relevantno za:</p> <p>Privremeno mjerilo 28 – Crna Gora uspostavlja početni bilans ostvarenih rezultata efikasnih i djelotvornih istraživačkih, gonjenja i osuda u slučajevima organizovanog kriminala (uključujući pranje novca, trgovinu ljudima, računarski kriminal, krijumčarenje cigareta i droge i trgovinu oružjem) i pokazuje snažnu političku posvećenost unutrašnjim i regionalnim aktivnostima u rješavanju ozbiljnih i složenih slučajeva organizovanog kriminala.</p> <p>Privremeno mjerilo 38 – Crna Gora osigurava da konačne presude za trgovinu drogom sistematski prate odluke o oduzimanju nezakonito stečene imovine.</p> <p>Ocjena iz Non-pejpera 2021: U slučajevima krijumčarenja droge povezanih s ozbiljnim kriminalom, finansijske istraže, privremeno i trajno oduzimanje imovine stečene kriminalom povezanim sa drogom i dalje su rijetki.</p>					
Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**



1.	Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP/UP reorganizovati organizacionu jedinicu policije nadležnu za borbu protiv kriminala tako da se poveća broj policijskih službenika koji se bave borbom protiv krijumčarenja droga⁴	Uprava policije; Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar-decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva / Budžet Crne Gore ⁵	<ul style="list-style-type: none">• Usvojen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP/UP kojim je izvršena reorganizacija organizacione jedinice policije nadležne za borbu protiv kriminala• Popunjena radna mjesta koja su uređena reorganizacijom već postojećeg broja policijskih službenika• Nova radna mjesta predviđena Kadrovskim planom UP/MUP za 2022.
2.	Inicirati kod međunarodnih partnera obuke za policijske službenike u odnosu na vođenje dugoročnih istraga prema organizovanim kriminalnim grupama i drugim licima aktivnim u međunarodnom krijumčarenju droge	Uprava policije; Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">• Međunarodnim partnerima upućena inicijativa za pružanje ekspertske pomoći u obučavanju policijskih službenika za vođenje dugoročnih istraga prema organizovanim kriminalnim grupama i drugim licima aktivnim u međunarodnom krijumčarenju droge

⁴ Iako su gore pobrojane sve linije rada gdje je potrebno uvećanje broja službenika naslonjeno na Izvještaje o napretku CG i non-paper kako bi se poseban akcenat stavio na ovu liniju rada, jer to čine i sami Izvještaj i non – paper, ovdje je ova linija rada odvojena

⁵ Uprava policije će nastojati da kroz reorganizaciju postojećeg broja policijskih službenika u Sektoru za borbu protiv kriminala poveća broj policijskih službenika u prioritetnim oblastima i u tom dijelu neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva. Za nova radna mjesta koja budu predviđena aktom o sistematizaciji biće potrebna finansijska sredstva iz Budžeta CG.



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



Cilj: Usklađivanje zakonodavstva u oblasti pranja novca s pravnom tekovinom EU

Indikator učinka: Unaprijeđen stepen usklađenosti nacionalnog zakonodavstva u oblasti pranja novca s pravnom tekovinom EU⁶

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 30 – Crna Gora usklađuje svoje zakonodavstvo sa preporukama Radne grupe za finansijsko djelovanje (FATF), obezbjeđuje neophodnu obuku o konceptu finansijske istrage i sistematski sprovodi finansijske istrage uporedo sa krivičnim istragama o korupciji i ostalim djelima iz kriminala bijele kragne.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Kapaciteti za istragu, krivično gonjenje i presuđivanje u slučajevima pranja novca još uvijek nijesu na očekivanom nivou.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Utvrditi Predlog zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">• Utvrđen Predlog zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma

Cilj: Revidirati zakonodavni okvir u vezi s oduzimanjem imovine

Indikator učinka: Povećanje broja slučajeva trajnog oduzimanja imovine

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 27 – Crna Gora revidira svoj Zakonik o krivičnom postupku kako bi pretkrivični postupak postao djelotvorniji. Crna Gora uspostavlja novo specijalno tužilaštvo, te značajno ojačava kapacitet policije za vođenje istraga o finansijskim krivičnim djelima. Crna Gora osigurava da su oba tijela dobro povezana s ostalim relevantnim organima, a u značajnoj mjeri je poboljšana razmjena obavještajnih podataka i međuinstitucionalna saradnja.

⁶ Dogovoren uvezivanje s privremenim mjerilom 38 (saradnja u oblasti droga): *Crna Gora osigurava da konačne presude za trgovinu drogom sistematski prate odluke o oduzimanju nezakonito stečene imovine.*



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



Privremeno mjerilo 28 – Crna Gora uspostavlja početni bilans ostvarenih rezultata efikasnih i djelotvornih istraga, gonjenja i osuda u slučajevima organizovanog kriminala (uključujući pranje novca, trgovinu ljudima, računarski kriminal, krijumčarenje cigareta i droge i trgovinu oružjem) i pokazuje snažnu političku posvećenost unutrašnjim i regionalnim aktivnostima u rješavanju ozbiljnih i složenih slučajeva organizovanog kriminala.

Privremeno mjerilo 30 – Crna Gora usklađuje svoje zakonodavstvo sa preporukama Radne grupe za finansijsko djelovanje (FATF), obezbjeđuje neophodnu obuku o konceptu finansijske istrage i sistematski sprovodi finansijske istrage uporedno sa krivičnim istragama o korupciji i ostalim djelima iz kriminala bijele kragne.

Privremeno mjerilo 32 – Crna Gora usvaja novo zakonodavstvo o povraćaju imovine, uspostavlja Kancelariju za povraćaj imovine, angažuje rukovodstvo Kancelarije, te obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata povećanog broja slučajeva i većih suma konfiskovanih prihoda stečenih kriminalom, uključujući u slučajevima organizovanog kriminala i pranja novca.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: U većini slučajeva, finansijska istraga je bila pokrenuta nakon krivične istrage s ciljem da se kreće u prošireno oduzimanje imovine, ali se povećao broj slučajeva u kojima je finansijska istraga pokrenuta paralelno s krivičnom istragom. Koriste se standardne operativne procedure za vođenje finansijskih istraga... Slučajevi trajnog oduzimanja imovine ostaju rijetki...
Crna Gora tek treba da revidira svoj zakonodavni okvir u vezi s oduzimanjem imovine.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Organizovati sastanak članova Radne grupe za poglavlje 23 i Radne grupe za poglavlje 24 koji se bave pitanjem finansijskih istraga, s ciljem razmatranja potrebe izrade Analize na temu pokretanja i sprovođenja	Vrhovno državno tužilaštvo; Specijalno državno tužilaštvo; Sudstvo; Ministarstvo unutrašnjih poslova; Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	Septembar 2021.	/	<ul style="list-style-type: none">Organizovan sastanak članova Radne grupe za poglavlje 23 i Radne grupe za poglavlje 24 koji se bave pitanjem finansijskih istraga, s ciljem razmatranja potrebe izrade Analize na temu pokretanja i sprovođenja finansijskih istraga i oduzimanja imovine



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



finansijskih istraga i oduzimanja imovine. ⁷			
---	--	--	--

Cilj: Obezbeđivanje početnog bilansa ostvarenih rezultata sve većeg broja sumnjivih transakcija koje se prijavljuju Finansijsko-obavještajnoj jedinici i osiguravanje njihove proaktivne upotrebe u krivičnim istragama

Indikator učinka: Povećanje kvaliteta i nivoa upotrebljivosti izvještaja o sumnjivim transakcijama

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 33 – Crna Gora obezbjeđuje početni bilans ostvarenih rezultata sve većeg broja sumnjivih transakcija koje se prijavljuju Finansijsko-obavještajnoj jedinici i osigurava njihovu proaktivnu upotrebu u krivičnim istragama.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Tehnički i informatički kapacitet FOJ-a dodatno je povećan uspostavljanjem sistema upravljanja predmetima koji omogućava elektronsku razmjenu informacija o sumnjivim transakcijama između državnih tijela, u skladu s preporukama Moneyval-a.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izraditi analizu kvaliteta izvještaja o sumnjivim transakcijama koje Finansijsko-obavještajna jedinica (FOJ) dostavlja Državnom tužilaštvu i njihove upotrebe od strane Državnog tužilaštva u krivičnim istragama	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Finansijsko-obavještajna jedinica; Specijalno državno tužilaštvo	/	Za realizaciju ove aktivnosti neophodna je ekspertska podrška	<ul style="list-style-type: none">Izrađena analiza kvaliteta izvještaja o sumnjivim transakcijama koje Finansijsko-obavještajna jedinica (FOJ) dostavlja Vrhovnom državnom tužilaštvu (VDT) i njihove upotrebe od strane VDT u krivičnim istragama

⁷ Ista aktivnost predviđena je i kroz Dinamički plan aktivnosti u poglavljiju 23. Nakon što se usaglase stavovi o potrebi i eventualnom obimu ove Analize pristupiće se realizaciji. **Bitna napomena:** Savjet Evrope je već angažovao Milorada Markovića na izradi Analize problema kod oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, pa to treba maksimalno iskoristiti i povezati se sa Savjetom Evrope i angažovanim ekspertom.



BORBA PROTIV TERORIZMA

Cilj: Unaprijeđen strateški okvir za borbu protiv terorizma

Indikator učinka: Usvojena Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022 – 2025. na sjednici Vlade

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 34: Crna Gora sprovodi svoju strategiju za borbu protiv terorizma i preduzima korake kako bi se usaglasila sa relevantnom pravnom tekovinom.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Crna Gora još nije usvojila novu Strategiju za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma, nakon što je prethodna Strategija istekla 2018.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Uputiti Nacrt strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022 – 2025. Evropskoj komisiji	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Jul 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva za slanje dokumenta	<ul style="list-style-type: none">• Nacrt strategije dostavljen EK• Broj dostavljenih komentara
2.	Analizirati dostavljene komentare Evropske komisije i komentare dostavljene tokom javne rasprave i integrisati	Ministarstvo unutrašnjih poslova u saradnji s predstavnicima Radne grupe	Novembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">• Broj unijetih komentara• Unaprijeđen tekst nacrta Strategije kroz integrisanje komentara na isti



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



	prihváćene komentare u tekstu Nacrta strategije				
3.	Pribaviti mišljenja nadležnih institucija na tekst Predloga strategije i priprema proratnog materijala	Ministarstvo unutrašnjih poslova u saradnji s nadležnim institucijama	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">• Broj mišljenja• Proratni materijal pripremljen
4.	Uputiti Predlog strategije za suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022 – 2025. Vladi na usvajanje	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">• Razmotrena i usvojena Strategija za suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022 – 2025. na sjednici Vlade

Cilj: Ojačani kapaciteti Uprave policije u borbi protiv terorizma

Indikator učinka: Stepen funkcionalnosti PNR sistema u Upravi policije

Relevantno za:

Privremeno mjerilo 34: Crna Gora sprovodi svoju strategiju za borbu protiv terorizma i preduzima korake kako bi se usaglasila sa relevantnom pravnom tekovinom.

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Sistem napredne informacije o putnicima (API) nije operativan. Nacrt zakona koji bi trebalo da obezbijedi usklađenost s pravnom tekovinom EU u vezi sa Sistemom evidencije imena putnika (PNR) je pripremljen.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP/UP predvidjeti određeni broj radnih mjesta za policijske službenike koji će pratiti PNR	Uprava policije; Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva za slanje dokumenta /	<ul style="list-style-type: none">• Usvojen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP/UP kojim je izvršena reorganizacija organizacione jedinice



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST

me4.eu
eu4.me
ja za evropu evropa za mene

			Budžet Crne Gore ⁸	nadležne za borbu protiv kriminala
				<ul style="list-style-type: none">• Predviđena radna mjesta za policijske službenike koji će pratiti PNR• Popunjena radna mjesta za praćenje PNRa koja su uređena reorganizacijom već postojećeg broja policijskih službenika• Nova radna mjesta za praćenje PNRa predviđena Kadrovskim planom za 2022.
2.	Utvrđiti Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela (PNR)	Uprava policije; Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2021.	/
Cilj: Unapređenje zakonskog okvira o međunarodnim restriktivnim mjerama				
Indikator učinka: Preciznije i bliže definisanje pojedinih postupaka i nadležnosti organa u primjeni restriktivnih mjera				
Relevantno za:				
Ocjena iz Non-pejpera 2021: Zakon o međunarodnim restriktivnim mjerama i Zakon o igramu na sreću tek treba da budu izmijenjeni.				

⁸ Uprava policije će nastojati da kroz reorganizaciju postojećeg broja policijskih službenika u Sektoru za borbu protiv kriminala poveća broj policijskih službenika u prioritetnim oblastima i u tom dijelu neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva. Za nova radna mjesta koja budu predviđena aktom o sistematizaciji biće potrebna finansijska sredstva iz Budžeta CG.



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izraditi Nacrt zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama	Ministarstvo vanjskih poslova u saradnji s predstavnicima Radne grupe	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">• Nacrt Zakona izrađen

Cilj: Unapređenje zakonskog okvira u dijelu koji se odnosi na igre na sreću i nagradne igre

Indikator učinka: Unapređenje sistema igara na sreću kroz kreiranje trajnih i održivih rješenja kojim će se zastarjela, prevazidena, nejasna i nedorečena rješenja uskladiti s najboljom EU praksom

Relevantno za:

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Zakon o međunarodnim restriktivnim mjerama i Zakon o igramama na sreću tek treba da budu izmijenjeni.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Analizirati dostavljene komentare tokom javne rasprave i integrisati prihvaćene komentare u tekst Nacrta zakona o igramama na sreću i nagradnim igrama	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	Oktobar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">• Unaprijeden tekst nacrta Zakona kroz integrisanje komentara• Izrada Predloga zakona
2.	Pribaviti mišljenja na tekst Predloga zakona od strane	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">• Broj institucija kojima je upućen Predlog zakona na mišljenje• Broj pristiglih mišljenja



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



	nadležnih domaćih institucija (SzZ, KEI, MP, MFSS, MJUDM)⁹				
3.	Utvrđiti Predlog zakona o igrama na sreću i nagradnim igrama, od strane Vlade	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">• Utvrđen Predlog zakona

SARADNJA U OBLASTI DROGA

Cilj: Stvoriti uslove za funkcionisanje nacionalnog informacionog sistema za droge, kao i prikupljanje podataka o drogama, koje će biti u skladu sa standardima EU.

Indikator učinka: Nacionalni informacioni sistem za droge, kao i proces prikupljanja podataka o drogama, usklađeni sa standardima EU/EMCDDA.

Relevantno za:

Ocjena iz Non-pejpera 2021: Nacionalni informacioni sistem za droge ne ispunjava u potpunosti standarde EU. Prikupljanje podataka o drogama nije u skladu s EMCDDA standardima.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Usvojiti izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja, i obezbijediti da se njime ponovo uspostavi	Ministarstvo zdravlja	Novembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">• Izmijenjen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva zdravlja• Ponovno uspostavljena NJD

⁹ Biće ostvarena komunikacija s Evropskom komisijom kako bi se vidjelo da li je Predlog zakona o igrama na sreću i nagradnim igrama potrebno dostavljati i Evropskoj komisiji na mišljenje (što bi dovelo do produženja zadatih rokova).



**RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST**

**me4.eu
eu4.me**
ja za evropu evropa za mene

Nacionalna jedinica za monitoring droga, po standardima EMCDDA (NJD)					
2. Ponovno popuniti radna mjesta u Nacionalnoj jedinici za monitoring droga	Ministarstvo zdravlja	Novembar 2021 – nakon ponovnog uspostavljanja NJD	Nijesu potrebna finansijska sredstva	• Popunjena predviđena radna mjesta u NJD i postignuta funkcionalnost NJD po standardima EMCDDA	
3. Otpočeti aktivnosti na potpisivanju Radnog aranžmana s EMCDDA	Ministarstvo zdravlja – Nacionalna jedinica za monitoring droga (NJD)	Novembar 2021 – nakon ponovnog uspostavljanja NJD	Nijesu potrebna finansijska sredstva	• Započete aktivnosti na potpisivanju Radnog aranžmana Crne Gore s EMCDDA	
4. Na sjednici Vlade kandidovati novu Strategiju za sprečavanje zloupotrebe droga 2021-2025.	Ministarstvo zdravlja	Decembar 2021.	Nijesu potrebna finansijska sredstva	• Preporuke sadržane u Analizi prepreka i definisanju rješenja za puno funkcionisanje Registra za narkomaniju uvrštene u Strategiju • Nova Strategija kandidovana na sjednici Vlade	
5. Otpočeti pripremu realizacije novog GPS-a	Institut za javno zdravlje	Decembar 2021.	/	• Utvrđena metodologija i uspostavljena saradnja sa EMCDDA	

Cilj: Stvoriti uslove za povezivanje Nacionalnog sistema ranog upozoravanja (NEWS) s EU sistemom ranog upozoravanja.

Indikator učinka: Usklađenost operativnih kapaciteta, definisanih procedura i uključenosti organa za sprovođenje zakona i zdravstvenih institucija pri funkcionisanju NEWS sistema s EU standardima.

Relevantno za:



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



Ocjena iz Non-pejpera 2021: Nacionalni sistem ranog upozoravanja (NEWS) nije spremjan za povezivanje s EU sistemom ranog upozoravanja jer ima ograničene operativne kapacitete, nedostaju mu definisane procedure i nedovoljno su uključeni organi za sprovođenje zakona i zdravstvene vlasti.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Otpočeti reviziju/ažuriranje procedura povezanih s funkcionisanjem Nacionalnog sistema ranog upozoravanja (NEWS), po standardima EWS - preduslov je formiranje NJD, kroz projekat saradnje s EMCDDA	Ministarstvo zdravlja – Nacionalna jedinica za monitoring droga (NJD), u saradnji s drugim institucijama	/	Nijesu potrebna finansijska sredstva	<ul style="list-style-type: none">Procedure povezane s NEWS sistemom revidirane i uskladene sa standardima EU/EWS
2	Otpočeti razvijanje kapaciteta za izvještavanje po indikatoru Drug-Related Deaths (DRD)	Ministarstvo zdravlja	/	/	<ul style="list-style-type: none">Formirana Radna grupa za razvoj kapaciteta za izvještavanje po DRD indikatoru

Cilj: Riješiti pitanje nedovoljnih kapaciteta za skladištenje zaplijenjene droge.

Indikator učinka: Kroz izmjene relevantnih zakonskih odredaba u Zakoniku o krivičnom postupku omogućiti da se kao dokaz u sudskom postupku zadrži samo uzorak psihoaktivnih supstanci, čime će se u krajnjoj liniji napraviti otklon od dosadašnje prakse da se čuva cijelokupan iznos zaplijenjenih supstanci.

Relevantno za:



RADNA GRUPA ZA PRIPREMU I VOĐENJE
PREGOVORA U OBLASTI PRAVNE TEKOVINE KOJA
SE ODNOŠI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 –
PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



Ocjena iz Non-pejpera 2021: Nedovoljan kapacitet za skladištenje zaplijenjene droge tek treba da bude riješen. Crna Gora još uvijek nije izmijenila relevantne zakonske odredbe u Zakoniku o krivičnom postupku, kako bi omogućila da se kao dokaz za sudske postupke zadrži samo uzorak psihoaktivnih supstanci, a ne i cijeli iznos, kao što je to sad slučaj.

Br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Rok	Potrebna finansijska sredstva	Indikator rezultata
1.	Izmijeniti Zakonik o krivičnom postupku u odnosu na pitanje uzorkovanja psihoaktivnih supstanci	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	/	/	<ul style="list-style-type: none">Izmijenjene relevantne zakonske odredbe u Zakoniku o krivičnom postupku, kako bi se omogućilo da se kao dokaz za sudske postupke zadrži samo reprezentativan uzorak supstanci koje se nalaze u Pravilniku o spisku droga, bilja i psihotropnih supstanci, kao i supstanci koje su proglaštene opasnim materijalima shodno zakonu (eksploziv, naftni derivati i sl), a ne i cijeli iznos