



**Vlada Crne Gore  
Kabinet predsjednika  
Kancelarija za evropske integracije**

**DESETI POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU  
PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU,  
za period jul – decembar 2018.**

Podgorica, mart 2019.

## SADRŽAJ

Uvod.....	2
1. Informacija o obavezama izvršenim u kontekstu sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i napretku ostvarenom u pregovorima.....	4
1.1. Napredak Crne Gore u pregovaračkom procesu.....	6
1.2. Pregovori u pregovaračkim poglavljima 23. i 24.....	5
2. Strategijski dokumenti i izvještaji.....	7
3. Politički dijalog s Evropskom unijom.....	10
4. Osvrt na preporuke Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje. .....	11
Zaključak.....	17

## U V O D

Na osnovu Rezolucije o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, koja je usvojena 27. XII 2013, izrađen je Deseti polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, kojim Vlada informiše Skupštinu Crne Gore o toku evropskih integracija. Prema Rezoluciji, Skupština Crne Gore na sjednicama redovnih zasijedanja razmatra polugodišnje izvještaje o toku procesa evropske integracije Crne Gore.

Deseti polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju odnosi se na period od 1. VII 2018. do 31. XII 2018. Crna Gora je u izvještajnom periodu nastavila da bilježi konkretne rezultate, što se najbolje ogleda u činjenici da je otvoreno vrlo zahtjevno pregovaračkog poglavlja 27 – Životna sredina i klimatske promjene. U izvještajnom periodu je posebna pažnja posvećena sprovođenju aktivnosti u cilju završetka nacrta pregovaračke pozicije Crne Gore za preostalo neotvoreno pregovaračko poglavlje 8 – Konkurencija.

Imajući u vidu posvećenost Crne Gore promovisanju evropskih vrijednosti, ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz evropske agende i njegovanju regionalnog dijaloga i dobrosusjedske saradnje, u okviru kojeg se ističe njena liderska uloga, zvaničnici Crne Gore su u drugoj polovini 2018. ugostili niz uglednih zvaničnika zemalja članica Evropske unije, kao i predstavnike evropskih institucija.

Izvještaj sadrži i osvrt na preporuke Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje, koje se prije svega odnose na poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava, 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost i 27 – Životna sredina i klimatske promjene. Osim toga, na osnovu preporuka Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje prikazan je i osvrt na ekonomski razvoj države i regionalnu saradnju, s posebnim fokusom na Berlinski proces.

## **1. Informacija o obavezama izvršenim u kontekstu sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i napretku ostvarenom u pregovorima**

### **Odbor za stabilizaciju i pridruživanje**

Osmi sastanak **Odbora za stabilizaciju i pridruživanje** je održan 12. XII 2018. u Briselu. Na sastanku su razmatrani ostvareni rezultati u procesu pristupanja Crne Gore tokom 2018, a istaknut je i značaj Strategije za Zapadni Balkan u dijelu privrženosti Evropske unije politici proširenja. Ukazano je da je odluka o otvaranju pregovaračkog poglavlja 27 jasan pokazatelj da pregovori napreduju na osnovu ostvarenih rezultata, ali i da je konstruktivno i aktivno angažovanje svih aktera procesa pregovora od ogromnog značaja za dalji napredak države prema EU.

### **Parlamentarni odbor za stabilizaciju i pridruživanje**

U Podgorici je 16. i 17. VII 2018. održan Petnaesti sastanak **Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje Evropske unije i Crne Gore**, na kojem su poslanici Evropskog parlamenta i Skupštine Crne Gore razmatrali napredak koji Država ostvaruje u procesu evropske integracije i razmijenili mišljenja o ključnim dešavanjima u Crnoj Gori, regionu i Evropskoj uniji.

Šesnaesti sastanak **Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje Evropske unije i Crne Gore** održan je 14. i 15. XI 2018. u Strazburu, a po njegovom okončanju su usvojene Deklaracija i preporuke, kao i Zajedničko saopštenje. U Zajedničkom saopštenju se navodi da Evropski parlament pozdravlja napredak u vladavini prava i do sada postignute rezultate u poglavljima 23 i 24 i naglašava da je za ukupnu dinamiku pregovaračkog procesa neophodno da cjelokupni sistem vladavine prava proizvede konkretnije rezultate.

### **Sektorski pododbori**

**Pododbor za inovacije, ljudske resurse, informaciono društvo i socijalnu politiku** održan je 18. i 19. IX 2018. u Podgorici. Konstatovan je napredak u svim oblastima i istaknuta posvećenost usklađivanju nacionalnog zakonodavstva s pravnom tekovinom. Evropska komisija je ukazala da je ekonomska reforma vrlo važna za državu i izrazila podršku u svim navedenim oblastima, u cilju bolje integracije Crne Gore.

**Pododbor za poljoprivredu i ribarstvo** održan je 20. IX 2018. u Podgorici. Na sastanku su predstavljene dosadašnje aktivnosti u cilju ispunjenja završnih mjerila i ukupnog napretka u pregovorima. Osim toga, pohvaljena je regionalna saradnja i još

jednom istaknuto da Crna Gora ima mogućnost da traži od evropskih partnera dodatnu finansijsku pomoć i tehničku podršku u svim oblastima.

U Podgorici je 25. i 26. IX 2018. održan **Pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost**. Na sastanku su predstavljeni postignuti rezultati u oblastima iz pregovaračkih poglavlja 23 i 24, a ukazano je i na buduće, prioritetne korake koji moraju biti preduzeti na planu jačanja vladavine prava, a time i postizanja sveukupnog uspjeha na planu evropske integracije.

Sastanak **Pododbora za trgovinu, industriju, carine, poreze i saradnju sa drugim zemljama članicama** organizovan je 23. X 2018. u Podgorici. Na sastanku je ukazano na napredak ostvaren u pregovaračkim poglavljima koje se odnose na oblasti slobodnog kretanja radnika, trgovine, ekonomskog razvoja, preduzetništva i oporezivanja, koje su od suštinskog značaja za prikupljanje sredstava i zadovoljenje očekivanja građana.

Posljednji u godini je održan sastanak **Pododbora za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku** i to 22. XI 2018. u Briselu. Na sastanku je naglašeno da je realizacija infrastrukturnih projekata i velika investiciona aktivnost u oblastima civilne i turističke infrastrukture i energetskog sektora doprinijela povoljnim ekonomskim kretanjima, te da je neophodno nastaviti sa sprovođenjem fiskalne konsolidacije i implementacijom mjera u pravcu reforme tržišta rada i poboljšanja biznis ambijenta.

### **Zajednički konsultativni odbor između Crne Gore i Evropske unije**

Jedanaesti **Zajednički konsultativni odbor između Crne Gore i Evropske unije** je održan 17. VII 2018. u Podgorici. Na sastanku je razmatrano stanje pregovora o pristupanju Crne Gore EU u poglavljima koja se odnose na socijalnu politiku i zapošljavanje, s posebnim naglaskom na socijalna prava, slobodno kretanje radnika i stanje civilnog društva u Crnoj Gori. Na sastanku je ocijenjeno da je u interesu svih zajednički rad na održivim društveno-ekonomskim promjenama koje bi garantovale kvalitetan pristupni okvir i dale legitimitet daljim i zahtjevnijim fazama transformacije crnogorskog društva.

Dvanaesti sastanak **Zajedničkog konsultativnog odbora između Crne Gore i Evropske unije** je održan 18. XII 2018. u Briselu. Sastanak je obilježila razmjena informacija o oblastima koje pripadaju pregovaračkom poglavlju 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, kao i rasprava o izazovima i napretku Crne Gore u oblasti migracija. Istaknuta je posvećenost Crne Gore ispunjavanju svih preduslova za dobijanje završnih mjerila u pregovaračkim poglavljima 23 i 24 i poručeno da će Evropska komisija nastaviti da prati napredak države u ključnim oblastima.

## 1.1. Napredak Crne Gore u pregovaračkom procesu

Crna Gora je 10. XII 2018. na **Međuvladinoj konferenciji** u Briselu, otvorila **pregovaračko poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene**. Zajednički je ocijenjeno da je otvaranje ovog poglavlja još jedan uspjeh za Crnu Goru i priznanje crnogorskim institucijama za intenzivan rad na usklađivanju domaćeg zakonodavstva s propisima EU i izgradnji potrebnih administrativnih kapaciteta.

Nakon što je u prvoj polovini 2018. Crna Gora ispunila početna mjerila i uputila Uniji pismo o ispunjenju mjerila, u izvještajnom periodu je odgovoreno na set dodatnih pitanja Evropske komisije, a održana je i video konferencija s ciljem detaljnog informisanja o aktivnostima koje su preuzete kako bi se ispunio dio početnih mjerila za **pregovaračko poglavlje 8 – Konkurencija**. Uporedo sa tim se radilo na finalizaciji Nacrta pregovaračke pozicije za ovo poglavlje, kako bi Crna Gora spremno dočekala poziv za predaju iste i tako zaokružila otvaranje pregovora u svim pregovaračkim poglavljima.

**Kolegijum za pregovore** je održao XX sjednicu 6. VII 2018, na kojoj je razmotreno stanje u pregovorima i zaključeno da predstojeći izazovi u integracionom procesu iziskuju jačanje kadrovskih kapaciteta Kancelarije za evropske integracije i ustanovljavanje procedura koje će podrazumijevati nagrađivanje najodgovornijih subjekata u pregovorima na osnovu ostvarenog rezultata.

Održana je i XXI sjednica **Kolegijuma za pregovore** 24. XII 2018, na kojoj su predstavljeni dobri rezultati koje je Crna Gora postigla na planu evropske integracije i dogovoreno intenziviranje aktivnosti na ostvarivanju rezultata u svim oblastima, kako bi se dostigao ključni državni vanjskopolitički interes – članstvo u Evropskoj uniji. U posebnom fokusu su bili rezultati u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i predstojeće obaveze koje vode ka zatvaranju poglavlja.

## 1.2. Pregovori u pregovaračkim poglavljima 23. i 24.

Vlada Crne Gore je 26. VII 2018. usvojila **Sedmi polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 23. pregovaračko poglavlje – Pravosuđe i temeljna prava, za period januar – jun 2018**, s Četvrtim polugodišnjim izvještajem o realizaciji Operativnog dokumenta za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika i **Sedmi polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 24. pregovaračko poglavlje – Pravda, sloboda i bezbjednost, za period januar – jun 2018**. U izvještajnom periodu, za realizaciju je dospjelo ukupno 220 mjera iz Akcionog plana za 23. pregovaračko poglavlje, od čega je realizovana 21 mjera (9%), u kontinuitetu se realizuje 158 mjera (72%), djelimično je realizovano 26 mjera (12%), a nije realizovano ukupno 15 mjera (7%). Kada je u pitanju Operativni dokument, u izvještajnom periodu je dospjelo ukupno 35 mjera, od čega je realizovano šest (17%), u kontinuitetu se realizuje 15 (43%), djelimično je realizovano

osam (23%), a nije realizovano šest mjera (17%). Kada je u pitanju Akcioni plan za 24. pregovaračko poglavlje, za realizaciju su dospjele ukupno 174 mjere, od čega je realizovano 38 mjera (22%), u kontinuitetu se realizuje 91 mjera (52 %), djelimično su realizovane 22 mjere (13 %), a nijesu realizovane ukupno 23 mjere (13%).

Evropska komisija je u novembru 2018. objavila **Nezvanični radni dokument o stanju u poglavljima 23 i 24 u Crnoj Gori**, u kojem je konstatovan kontinuirani napredak u zakonodavnoj reformi i izgradnji institucija, kao i početni bilans ostvarenih rezultata u borbi protiv korupcije na visokom nivou i organizovanog kriminala, pranja novca i privremenog oduzimanja imovine, pri čemu su rezultati u nekim drugim oblastima ograničeni. Takođe, konstatuje se da borba protiv organizovanog kriminala daje bolje rezultate nego u prethodnim godinama, dijelom zbog ojačane policijske saradnje sa državama članicama Evropske unije.

## **2. Strategijski dokumenti i izvještaji**

Vlada Crne Gore je 19. VII 2018. usvojila **Drugi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2018-2020.**

Vlada Crne Gore je 26. VII 2018. usvojila **više informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora**, i to:

- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 9 – Finansijske usluge,
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 18 – Statistika,
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 19 – Socijalna politika i zapošljavanje,
- Informacija o planu ispunjenja završnog mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 20 – Preduzetništvo i industrijska politika,
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 21 – Trans-evropske mreže,
- Informacija o planu ispunjenja završnog mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 33 – Finansijske i budžetske odredbe.

U cilju održavanja dinamike u procesu pristupanja Evropskoj uniji Vlada Crne Gore je 26. VII 2018. donijela **32 odluke o obrazovanju radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije** koja se odnosi na pregovaračka poglavlja 1-24 i 26-33.

Vlada Crne Gore je 13. IX 2018. usvojila **Osamnaesti kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period april - jun 2018.**

Takođe, Vlada Crne Gore je 27. IX 2018. usvojila **Deveti polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period januar - jun 2018.** Na istoj sjednici usvojen je još jedan paket **informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora**, i to:

- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 1 - Sloboda kretanja robe;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 11 - Poljoprivreda i ruralni razvoj;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 12 - Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 13 – Ribarstvo;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 14 - Saobraćajna politika;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 16 – Porezi;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 28 - Zaštita potrošača i zdravlja;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 29 - Carinska unija i
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 32 - Finansijski nadzor.

Preostalu **Odluku obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 25 - Nauka i istraživanje** Vlada Crne Gore je donijela 27. IX 2018.



Vlada Crne Gore je na sjednici od 4. X 2018. usvojila **Odluku o obrazovanju Komisije za evropske integracije**, kao i **Odluku o obrazovanju Radnog tijela za izradu Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2022.**

**Treći kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2018-2020.** Vlada Crne Gore je usvojila 18. X 2018.

Vlada Crne Gore je 25. X 2018. usvojila **Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava.**

Vlada Crne Gore je 1. XI 2018. usvojila dodatni set **informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora**, i to:

- Informacija o planu ispunjenja završnog mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 2 - Sloboda kretanja radnika;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 4 - Sloboda kretanja kapitala;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 5 - Javne nabavke;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 6 - Privredno pravo;
- Informacija o ispunjenju završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 7 - Pravo intelektualne svojine;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 10 - Informatičko društvo i mediji;
- Informacija o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 15 – Energetika i
- Informacija o planu ispunjenja završnog mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 31 - Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika.

**Prilog izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za period 1. januar 2018 - 20. oktobar 2018.** Vlada Crne Gore je usvojila 8. XI 2018.

Vlada Crne Gore je 29. XI 2018. usvojila **Devetnaesti kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period jul - septembar 2018.**

### 3. Politički dijalog s Evropskom unijom

Nastavljen je se pozitivan kontinuitet u dijalogu zvaničnika Crne Gore s predstavnicima institucija i država članica Evropske unije i u izvještajnom periodu. U tom smislu zabilježeno je da su upriličeni brojni susreti predsjednika Crne Gore **Mila Đukanovića**, predsjednika Skupštine **Ivana Brajovića** i predsjednika Vlade **Duška Markovića** s zvaničnicima Evropske unije, država članica i drugim evropskim partnerima. Tokom susreta je istaknuto da su ključni vanjsko-politički prioriteti Vlade usmjereni na približavanje Države Evropskoj uniji, odnosno da je Vlada Crne Gore u potpunosti posvećena nastavku kvalitetnog i efikasnog ispunjavanja političkih i ekonomskih kriterijuma za članstvo u Uniji, a samim tim i jačanju kapaciteta u tom pravcu. Sagovornici državnih zvaničnika su ukazali na kontinuiranu podršku procesu evropske integracije, ističući da je Crna Gora dobar primjer u regionu i da je do sada postignut veliki napredak u pregovorima. Među susretima se ističu:

- Sastanak predsjednika Crne Gore **Mila Đukanovića** s predsjednikom Republike Italije **Serđom Matarelom** (*Sergio Mattarella*) i predsjednicom Senata Republike Italije **Marijom Elizabetom Alberti Kazelati** (*Maria Elisabetta Alberti Casellati*), saveznim kancelarom Republike Austrije **Sebastijanom Kurcom** (*Sebastian Kurz*), predsjednikom Poljske **Andžejom Dudom** (*Andrzej Duda*), predsjednikom Evropskog parlamenta **Antonijem Tajanijem** (*Antonio Tajani*) i visokom predstavnicom za vanjsku i bezbjednosnu politiku EU **Federikom Mogerini** (*Federica Mogherini*).
- Sastanak predsjednika Skupštine Crne Gore **Ivana Brajovića** s predsjednikom Bundestaga Njemačke **Volfgangom Šojbleom** (*Wolfgang Schäuble*), predsjednikom Parlamenta Republike Mađarske **Laslom Koverom** (*László Kövér*), predsjednikom Narodne skupštine Republike Bugarske **Cvetom Karajančevom** (*Tsveta Karayancheva*) i predsjednicima oba doma rumunskog parlamenta **Nikolaem Dragneom** (*Nicolae Dragnea*) i **Kalinom Tarićeanuom** (*Călin Țăriceanu*).
- Sastanak predsjednika Vlade Crne Gore **Duška Markovića** s njemačkom saveznom kancelarkom **Angelom Merkel** (*Angela Merkel*), predsjednikom Vlade Mađarske **Viktorom Orbanom**, predsjednikom Vlade Rumunije **Vasilikom-Viorikom Dančilom** (*Vasilica Viorica Dăncilă*), predsjednikom Vlade Republike Bugarske **Bojkom Borisovim**, predsjednikom Vlade Finske **Juhom Sipilom** (*Juha Sipilä*) i komesarom za susjedsku politiku i pregovore o proširenju EU **Johanesom Hanom** (*Johanes Hahn*).

#### 4. Osvrt na preporuke Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje

##### **Pravosuđe i borba protiv korupcije i organizovanog kriminala**

U oblasti **pravosuđa**, unaprijeđen je zakonodavni okvir donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima 18. XII 2018. Vlada Crne Gore je 1. XI 2018. utvrdila Predlog zakona o dopunama Zakona o javnim izvršiteljima, a 22. XI 2018. Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o posredovanju. Vlada Crne Gore je 20. XII 2018. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku.

Vlada Crne Gore je 20. IX 2018. usvojila Drugi polugodišnji izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2017-2018. Prema podacima iz Drugog polugodišnjeg izvještaja za period 1. I - 30. VI 2018, od ukupno 154 dospelih aktivnosti, realizovane su 23 aktivnosti (15%), 120 aktivnosti se realizuje u kontinuitetu (78%), djelimično je realizovano pet aktivnosti (3%), a šest aktivnosti nijesu realizovane (4%).

Novi sastav Sudskog savjeta proglašen je u julu 2018. Sudski Savjet je na sjednici od 25. VII 2018. donio Odluku o imenovanju Disciplinskog vijeća, a na sjednici od 2. IX 2018. imenovana je nova Komisija za Etički kodeks sudija.

Javni oglas za predsjednike Apelacionog suda Crne Gore i predsjednika Višeg suda u Bijelom Polju, kao i interni oglas za popunjavanje tri sudijska mjesta u sudu za prekršaje, odnosno u osnovnom sudu, raspisan je 15. X 2018.

U oblasti **borbe protiv korupcije**, radi usklađivanja sa novim Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, na sjednici Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije održanoj 30. X 2018. usvojen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, koji predviđa isti broj izvršilaca kao i dotadašnji (ukupno 60).

U informacionom sistemu Agencije za sprječavanje korupcije razvijena je i stavljena u upotrebu funkcionalnost „kontrola slučajnim odabirom“, koja je zasnovana na novoj metodologiji za kontrolu imovine i prihoda javnih funkcionera. U cilju kontrole izvještaja o приходima i imovini izvršeno je i povezivanje sa bazama CRS-centralnim registrom stanovništva i KHOV/CDA-baza akcija i hartija od vrijednosti. Takođe je omogućen pristup Registru novčanih kazni i prekršajne evidencije, kako bi se u isti unosili prekršajni nalozi koje izdaju službenici ASK-a. U punu upotrebu stavljen je modul za Planove integriteta i obezbijedeno je da svi organi vlasti (njih oko 700) svoje Planove i Izvještaje o planovima integriteta dostavljaju elektronski, a omogućena je statistička i analitička obrada dostavljenih podataka u Agenciji.

Na planu **borbe protiv organizovanog kriminala**, nastavljeno je s unapređenjem zakonodavnog okvira. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca

i finansiranja terorizma je stupio na snagu 6. VII 2018, a Zakon o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima 12. VII 2018. Vlada Crne Gore je 20. XII 2018. utvrdila Predlog zakona o detektivskoj djelatnosti i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju.

U oblasti **borbe protiv trgovine ljudima**, Vlada Crne Gore je 4. X 2018. usvojila Izvještaj o realizaciji Strategije za borbu protiv trgovine ljudima i Akcionog plana za period 1. I - 31. VI 2018. Izrađen je predlog nacrtu nove Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024, sa pratećim akcionim planom za 2019. Vrhovni državni tužilac i direktor Uprave policije su 6. XII 2018. donijeli Odluku o formiranju Operativnog tima za borbu protiv trgovine ljudima, kojeg čine predstavnici relevantnih institucija u ovoj oblasti.

Kada je u pitanju **borba protiv pranja novca**, u periodu 4-7. XII 2018, održano je 57. plenarno zasijedanje Komiteta Savjeta Evrope – MONEYVAL, na kojem je zaključeno da se Crna Gora izuzima iz koraka 2 MONEYVAL procedure za unapređenje usklađenosti (*Step 2, Compliance Enhancing Procedures*) i da je sada u proceduri redovnog izvještavanja. Vlada Crne Gore je 6. XII 2018. usvojila Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave kojom se nadležnosti i poslovi koje je vršila Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma prenose na Upravu policije i Ministarstvo unutrašnjih poslova. Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma je 28. XII 2018. izradila Smjernice o izradi analize rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma.

Kada je u pitanju **borba protiv terorizma**, u oktobru 2018, na Forumu ministara pravde i unutrašnjih poslova EU-Zapadni Balkan u Tirani, usvojen je Zajednički akcioni plan o borbi protiv terorizma, kojim su definisani zajednički ciljevi, koje će šest partnerskih zemalja Zapadnog Balkana sprovoditi uz podršku Evropske unije.

### **Temeljna prava**

Institucije zadužene za zaštitu ljudskih prava nastavile su s jačanjem administrativnih kapaciteta, a Centar za obuku u sudstvu i tužilaštvu s organizovanjem obuka u ovoj oblasti.

Na planu **reforme zatvorskog sistema**, Vlada Crne Gore je 27. IX 2018. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu. Vlada je 25. X 2018. utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti. U cilju smanjenje zatvorske populacije Ministarstvo pravde je nastavilo sa sprovođenjem politike jačanja sistema alternativnih sankcija u Crnoj Gori. Nastavljeno je s realizacijom plana izgradnje Zatvora za sjevernu regiju Crne Gore, koji je predviđen Strategijom izvršenja krivičnih sankcija 2017-2021.

U oblasti **rodne ravnopravnosti**, u okviru programa Podrška anti-diskriminacionim i politikama rodne ravnopravnosti, koje sprovodi UNDP u saradnji sa Ministarstvom za ljudska i manjinska prava, a finansira Evropska unija, izrađen je novi Protokol o postupanju u slučajevima nasilja nad ženama i nasilja u porodici, koji je usvojen 28. IX 2018.

Obnovljeno je rješenje za formiranje Tima povjerenja LGBTI zajednice i Uprave policije, kao važne spona između LGBTI zajednice i Uprave policije. U nadležnosti Tima su, između ostalog, aktivnosti na planu unapređenja senzibilizacije policijskih službenika u radu sa pripadnicima LGBTI zajednice, a njegova uloga ogleda se i u prepoznavanju modaliteta rješavanja pojedinačnih slučajeva krivičnih djela i prekršaja izvršenih na štetu LGBTI osoba.

Na planu **jačanja slobode medija**, Vlada Crne Gore je 6. VII 2018. usvojila odluku o produženju mandata Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija na period od dvije godine.

Peti Izvještaj o radu Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija za period 23. I – 23. V 2018, Vlada Crne Gore je usvojila 11. X 2018. Izvještaj je obuhvatio analizu sljedećih slučajeva: napad na novinarku ND „Vijesti“ Oliveru Lakić od 8. V 2018, uz osvrt na ranije napade na istu novinarku; napad na novinarku ND „Vijesti“ Jelenu Jovanović od 22. III 2018; slučaj bacanja eksplozivne naprave u blizini kuće novinara Seada Sadikovića od 1. IV 2018; slučaj prijetnji novinaru DN „Dan“ Vladimiru Otaševiću od 11. IX 2017; slučaj paljenja vozila novinara „Večernjih novosti“ Miroslava Drobnjaka od 11. X 2017. Komisija je, u vidu zaključka, preporučila da istrage napada na novinare i imovinu medija budu efikasnije. U odnosu na svaki od navedenih slučajeva nadležnim organima su date preporuke za unapređenje istraga, uz predlog Vladi da redovno dostavlja izvještaje o realizaciji preporuka Komisije.

Istovremeno s usvajanjem Petog Izvještaja o radu Komisije, Vlada Crne Gore je 11. X 2018. usvojila Izvještaj o realizaciji Zaključaka Vlade od 15. II 2018. donijetih povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za period 23. IX 2017. do 23. I 2018, u kojem se konstatuje da su svi predmetni zaključci Vlade realizovani. Kroz ovaj izvještaj, Vlada je iskazala čvrstu opredijeljenost da u kontinuitetu afirmiše i unaprjeđuje ambijent u kojem će novinari i mediji profesionalno obavljati svoj posao bez straha za svoju budućnost. Takođe, zadužila je međuresorne timove za rasvjetljavanje napada na novinare i teška krivična djela, da intenziviraju aktivnosti i da prioritarno, blagovremeno i djelotvorno postupaju u cilju otkrivanja i sankcionisanja izvršilaca ovih djela.

Ministar unutrašnjih poslova je u oktobru 2018. formirao Tim sa ciljem rasvjetljavanja teških krivičnih djela protiv života i tijela izvršenih u prethodnom periodu

od strane nepoznatih izvršilaca na teritoriji Crne Gore, kao i rasvjetljavanja napada na novinare, druge predstavnike medija i njihovu imovinu sa zadatkom rada na predmetima iz prethodnog perioda u cilju rasvjetljavanja teških krivičnih djela protiv života i tijela, počinjenih od strane nepoznatih učinilaca na teritoriji Crne Gore i napada na novinare, druge predstavnike medija i njihovu imovinu. Takođe, Uprava policije je, u Sektoru kriminalističke policije, odredila oficira policije visokog ranga – glavni policijski inspektor, koji će koordinirati aktivnostima na cijeloj teritoriji Crne Gore. U svim centrima bezbjednosti su određena po dva inspektora kriminalističke policije koji su nosioci ovih aktivnosti na teritorijama svoje nadležnosti.

### **Ekonomski razvoj**

**Fiskalna politika** je bila usmjerena na primjenu mjera fiskalne konsolidacije, prethodno definisanih Planom sanacije budžetskog deficita i javnog duga za period 2017-2021. i Fiskalnom strategijom za period 2017-2020, kako bi se preduprijedili fiskalni rizici i preokrenuo trend javnih finansija. Dizajnirane mjere dale su pozitivne efekte i rezultirale povećanjem javnih prihoda, što je uz racionalizaciju javne potrošnje, omogućilo smanjenje deficita i zaustavilo trend rasta javnog duga, odnosno stvorilo uslove za njegovo postepeno opadanje u srednjem roku. Sprovođenje mjera usmjerenih na jačanje stabilnosti javnih finansija pratile su i dinamične stope ekonomskog rasta, što je uz unapređenje kreditnog izgleda zemlje, za rezultat imalo jačanje ukupnog ekonomskog ambijenta.

**Primici Državnog Budžeta**<sup>1</sup> u 2018. iznosili su 2.875,8 miliona eura ili 62,5% procijenjenog BDP-a za 2018. (4.604,5 miliona eura). U odnosu na prethodnu godinu ostvareni prihodi budžeta veći su za 180,1 miliona eura ili 11,5%. Značajno veće ostvarenje prihoda, u odnosu na 2017, nastalo je kao rezultat sprovedenih mjera fiskalne konsolidacije, kao i pozitivnih kretanja u makroekonomskom okruženju. Sve najznačajnije kategorije poreskih prihoda zabilježile su rast u odnosu na prethodnu godinu, pri čemu je: naplata poreza na dobit veća za 38,5%, poreza na promet nepokretnosti 20,4%, poreza na dodatu vrijednost 12,4%, poreza na dohodak 11,5% i doprinosa za 6,0% u odnosu na isti period prethodne godine. U isto vrijeme i neporeski prihodi bilježe rast, tako da su naplaćene takse veće za 23,0%, naknade za 39,3%, dok su ostali prihodi dvostruko više naplaćeni kao rezultat većeg ostvarenja prihoda od kapitala, usljed naplate dividende po osnovu vlasničkog udijela države u Elektroprivredi Crne Gore.

**Preliminarni gotovinski deficit centralnog budžeta** u 2018. ostvaren je u iznosu od 136,3 miliona eura ili 3,0% BDP-a, što je ispod Zakonom planiranog deficita od 142,8 miliona eura ili 3,1% BDP-a. U odnosu na prethodnu godinu, deficit budžeta manji je za 77,6 miliona eura ili 32,8%, što upućuje da su mjere fiskalne konsolidacije dale pozitivne

---

<sup>1</sup> Primici Budžeta uključuju izvorne prihode (direktne i indirektne poreze i neporeske prihode), pozajmice, primitke od otplate kredita, donacije i prihode od prodaje imovine.

rezultate. U isto vrijeme ostvaren je **suficit tekuće budžetske potrošnje** u iznosu od 105,5 miliona eura ili 2,3% BDP-a, što ukazuje da je deficit budžeta nastao isključivo usljed realizacije kapitalnog budžeta.

Ukupan državni dug (bez depozita), na dan 30. IX 2018, iznosio je 3.093,90 miliona eura, odnosno 67,19% BDP-a.

Kada je u pitanju **bankarski sistem**, isti karakteriše stabilnost, adekvatna kapitalizovanost i zadovoljavajuća likvidnost. Učešće nekvalitetnih kredita i potraživanja u ukupnim kreditima i potraživanjima bilježi smanjenje. Ukupna aktiva banaka na kraju decembra 2018. iznosi 4,4 milijarde eura, dok je na kraju prošle godine iznosila 4,2 milijarde eura.

### **Regionalna saradnja**

U izvještajnom periodu je nastavljeno s proaktivnim učešćem u regionalnoj i međunarodnoj saradnji. Crna Gora je tokom 2018. predsjedavala **Američko-jadranskom poveljom (A5)**, prvi put u statusu članice NATO-a, odnosno po treći put od njenog osnivanja. Crnogorsko predsjedavanje Američko-jadranskom poveljom zaključeno je održavanjem sastanka ministara vanjskih poslova A5, 18. XII 2018. u Podgorici.

Vlada Crne Gore je 4. X 2018. usvojila Informaciju o predsjedavanju Crne Gore **Jadransko-jonskom inicijativom** u periodu maj 2018 - maj 2019, koja sadrži detaljan plan i program predsjedavanja. Predsjedavanje predviđa oko 17 aktivnosti u okviru tema: plavi rast/pomorska saradnja, održivi turizam i kultura, civilna zaštita i zaštita životne sredine, saobraćajna i energetska povezanost, nauka i istraživanje, antikorupcija, mladi, saradnja privrednih komora, gradova i univerziteta jadransko-jonskog regiona i parlamentarna saradnja.

U okviru **Berlinskog procesa/ZB6**, Crna Gora je učestvovala na Samitu u Londonu 10. VII 2018, na kojem je potpisana Zajednička deklaracija o regionalnoj saradnji i dobrosusjedskim odnosima u okviru Berlinskog procesa, Zajednička deklaracija o nestalim osobama u okviru Berlinskog procesa i Zajednička deklaracija o ratnim zločinima u okviru Berlinskog procesa. Crna Gora je na Samitu ujedno preuzela i obavezu implementacije aktivnosti u borbi protiv korupcije. Prije Samita, Crna Gora je učestvovala na sastanku ministara ekonomije (Beč, 4. VII 2018.) i na sastancima ministara vanjskih poslova i ministara unutrašnjih poslova (London, 9. VII 2018). Ministri unutrašnjih poslova članica Berlinskog procesa potpisali su 9. VII 2018. Zajedničku deklaraciju o principima razmjene informacija u primjeni zakona, usvojili francusko-njemačku inicijativu za zabranu nelegalnog posjedovanja, upotrebe i prodaje naoružanja u regionu do 2024. i podržali Poziv za akciju kojom će se zaustaviti prisilni rad, moderno ropstvo i trgovina ljudima na Zapadnom Balkanu.

Crna Gora je bila domaćin sastanka ministara vanjskih poslova Zapadnobalkanske šesterke, koji je održan u Budvi 29-30. XI 2018. Dodatno, izvještajni period je obilježilo i učešće Crne Gore na sastancima u okviru poljskog predsjedavanja Berlinskim procesom – sastanak generalnih direktora za evropske poslove ZB6 (Varšava, 12. XI 2018.) i sastanak državnih sekretara Ministarstva vanjskih poslova ZB6 (Poznanj, 3-4. XII 2018). U sklopu obaveza sa Samita Berlinskog procesa u Londonu, Crna Gora je učestvovala na sastanku o bilateralnim pitanjima u kontekstu Zajedničke deklaracije o regionalnoj saradnji i dobrosusjedskim odnosima (Beč, 16. XI 2018.) i bila domaćin prve Upravljačke grupe za bezbjednost u okviru Berlinskog procesa (Podgorica, 21. XI 2018.).

### **Zaštita životne sredine**

Vlada Crne Gore je 4. X 2018. usvojila Informaciju o projektu „Finalizacija studije zaštite područja Ulcinjske solane“ i zadužila Ministarstvo održivog razvoja i turizma da dostavi Opštini Ulcinj Studiju zaštite kako bi Opština nastavila postupak uspostavljanja zaštite Solane, kroz organizovanje Javne rasprave za Studiju zaštite i Predlog odluke o proglašenju zaštićenog prirodnog dobra, shodno proceduri propisanoj u Zakonu o zaštiti prirode. Opština Ulcinj je raspisala 27. XII 2018. Javnu raspravu i ostavila rok za dostavljanje komentara do 31. I 2019.

Nastavljena je realizacija IPA projekta „Uspostavljanje NATURA 2000 mreže“. Projekat je strukturiran u tri glavne komponente: uspostavljanje osnova za pripremu Natura 2000 mreže, pripremni radovi na uspostavljanju Posebnih područja zaštite (pSCI) i prikupljanje podataka za pripremu područja za ptice SPA. Većina aktivnosti u okviru svake komponente je realizovana i to: treninzi o Natura 2000 obavezama, izrada pisanog nacrtu i rječnika za termine koji se koriste u Natura 2000 Direktivama, sporazum o konceptu Natura 2000 u Crnoj Gori, podrška u izradi odgovarajućih podzakonskih akata, Nacrt referentnih lista staništa, određivanje granica biogeografskih regiona i moguće izmjene Priloga Direktiva, referentne liste ptičjih vrsta za Crnu Goru i obuka o obavezama iz Direktive o pticama, potvrda nacionalnih kriterijuma za odabir SPA, predlog za SPA na osnovu postojećih i planiranih IBA Crne Gore, pripremne aktivnosti za kartiranje staništa i prikupljanje podataka o vrstama, mapiranje staništa na terenu za 9 KBA, prikupljanje podataka o vrstama. U toku je priprema dokumenta „Mapa puta i nedostaci“ koji će definisati plan daljih aktivnosti, dalji status planiranja mapiranja postojećeg stanja i narednih koraka.



## ZAKLJUČAK

U drugoj polovini 2018. Crna Gora je nastavila da bilježi značajne rezultate u pregovaračkom procesu s Evropskom unijom, koji su afirmisani otvaranjem jednog novog pregovaračkog poglavlja na Međuvladinoj konferenciji u Briselu. Takođe, institucije u Crnoj Gori koje su uključene u proces pregovora s Evropskom unijom u kontinuitetu dobijaju ohrabrujuće poruke i podršku koja stiže sa adresa kako same Evropske unije, tako i njenih zemalja članica.

U izvještajnom periodu su usvojeni Osamnaesti i Devetnaesti kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju i Deveti polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju. Nastavljeno je sa održavanjem sektorskih pododbora: Pododbor za inovacije, ljudske resurse, informaciono društvo i socijalnu politiku, Pododbor za poljoprivredu i ribarstvo, Pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost, Pododbor za trgovinu, industriju, carine i poreze i Pododbor za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku.

U skladu sa ustaljenom praksom izvještavanja koju je uvela Evropska komisija, Vlada Crne Gore je usvojila Prilog izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za period 1. januar 2018 - 20. oktobar 2018. godine, koji je potom upućen Evropskoj komisiji.

Crna Gora je nastavila da njeguje dobrosusjedsku saradnju, a u okviru Berlinskog procesa je realizovan niz sastanaka na osnovu kojih su zemlje Zapadnog Balkana dogovorile konkretne mjere i aktivnosti u oblastima od zajedničkog interesa za dalji napredak u procesu evropske integracije.